



РЕШЕНИЕ
ОБЩЕСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПАЛАТЫ
ПРИ ГОСУДАРСТВЕННОМ СОВЕТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

О проекте федерального закона «О внесении изменений в статьи 1, 3, 4, 8 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и в статью 8.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»

Заслушав и обсудив информацию о проекте федерального закона «О внесении изменений в статьи 1, 3, 4, 8 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и в статью 8.1 Федерального закона «О противодействии коррупции», Общественная молодежная палата при Государственном Совете Республики Татарстан РЕШИЛА:

1. Поддержать необходимость принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1, 3, 4, 8 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и в статью 8.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» (прилагается).

2. Направить материалы по проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 1, 3, 4, 8 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и в статью 8.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» в Комитет

Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку для рассмотрения возможности внесения проекта закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Государственного Совета Республики Татарстан.

3. Контроль за исполнением данного решения возложить на заместителя председателя Общественной молодежной палаты (А.С. Карпов).

Председатель
Общественной молодежной палаты



И.И. Суфияров

г. Казань,
13 июня 2017 года
№ 148-III ОМП

Приложение к решению
Общественной молодежной палаты при
Государственном Совете Республики Татарстан
от 13 июня 2017 года № 148-III ОМП

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в статьи 1, 3, 4, 8 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и в статью 8.1 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012 № 50, ч. 4, ст. 6953; 2014, № 52, ст. 7542; 2015, № 45, ст. 6204) следующие изменения:

1. В статье 1 изменить слова «доходу данного лица и его супруги (супруга)» на слова «доходу данного лица, его (ее) супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

2. В части 1 статьи 3 заменить слова «доход данного лица и его супруги (супруга)» на «доход данного лица, его (ее) супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за вычетом величины прожиточного минимума установленного законодательством субъекта Российской Федерации».

3. В части 1 статьи 4 заменить слова «доход данного лица и его супруги (супруга)» на «доход данного лица, его (ее) супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за вычетом величины прожиточного минимума установленного законодательством субъекта Российской Федерации».

4. В подпункте а, пункта 1, части 4, статьи 4 заменить слова «доход данного лица и его супруги (супруга)» на «доход данного лица, его (ее) супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за вычетом величины прожиточного минимума установленного законодательством субъекта Российской Федерации».

5. В части 4 статьи 8 заменить слова «и его супруги (супруга)» на «его (ее) супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за вычетом величины прожиточного минимума установленного законодательством субъекта Российской Федерации».

Статья 2

Внести в Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6228; 2011, № 29, ст. 4291; № 48, ст. 6730; 2012, № 50, ст. 6954; № 53, ст. 7605; 2013, № 19, ст. 2329; 2014, № 52, ст. 7542; 2015, № 41, ст. 5639; № 45, ст. 6204; № 48, ст. 6720; 2016, № 7, ст. 912; 2016, № 27 (Часть I), ст. 4169) следующие изменения:

1. В части 2 статьи 8.1 заменить слова «и их супруг (супругов)» на «их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей за вычетом величины прожиточного минимума установленного законодательством субъекта Российской Федерации».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 1, 3, 4, 8
Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц,
замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и в
статью 8.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»**

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее - Федеральный закон) контроль за расходами осуществляется не только в отношении лиц замещающих одну из должностей указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 Федерального закона (далее – лица), но также в отношении их супругов (супругов) и несовершеннолетних детей. Более того, согласно части 1 статьи 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ лица указанные в пунктах 1-4 части 1 статьи 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ обязаны предоставлять представителю нанимателя сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.¹ Однако согласно части 1 статьи 3 Федерального закона для подтверждения правомочности крупной сделки (приобретение земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций)) учитывается лишь общий доход лица и его (ее) супруга (супруги), за три последних года, предшествующих отчетному периоду. Таким образом, возникает противоречие, когда с одной стороны законодатель устанавливает контроль за расходами несовершеннолетних детей лица и требует представлять сведения об их доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а с другой стороны не включает доход несовершеннолетних детей в совокупное имущественное состояние семьи при принятии решения о необходимости предоставлении сведений о расходах.

Кроме этого, в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона обязанность предоставления сведений о расходах возникает в случае превышения общей величины расходов на приобретение земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), над общим доходом супругов полученного за три последних года, предшествующих отчетному периоду. При этом возникает вопрос: учитывает ли законодатель тот факт, что каждому

¹ Лица, указанные пункте 1 части 1 статьи 2 Федерального закона, полностью входят в перечень лиц указанных пунктах 1-4 части 1 статьи 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ.

человеку необходимы средства к существованию (еда, одежда)? Нет. Законодатель допускает, что семья может полностью откладывать получаемый доход для совершения крупной сделки. Отсюда вытекает следующий вопрос: на какие средства семья существует в течение этих трех лет, если все накопленные за три года деньги она потратила на крупную покупку?

Таким образом, с целью урегулирования вышеприведенных противоречий предлагается учитывать доход несовершеннолетних детей в общем имущественном состоянии семьи и использовать совокупность доходов, полученных всеми членами семьи за вычетом величины прожиточного минимума, установленного законодательством субъекта Российской Федерации при принятии решения о необходимости предоставления сведений о расходах.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 1, 3, 4, 8 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и в статью 8.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 1, 3, 4, 8 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» повлечет за собой признание утратившими силу часть 1, часть 3, пунктов а, б части 4, часть 5 статьи 11 Федерального закона от 22.12.2014 № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 1, 3, 4, 8
Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц,
замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и в
статью 8.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1, 3, 4, 8 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и в статью 8.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» дополнительных расходов федерального бюджета не потребует.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 1, 3, 4, 8 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и в статью 8.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»

№ п/п	Действующая редакция Федерального закона	Предлагаемые изменения	Редакция Федерального закона с учетом предлагаемых изменений
1	<p>Статья 1.</p> <p>Настоящий Федеральный закон в целях противодействия коррупции устанавливает правовые и организационные основы осуществления контроля за соответствием расходов лица, замещающего государственную должность (иного лица), расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей доходу данного лица и его супруги (супруга) в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом (далее - контроль за расходами), а также определяет категории лиц, в отношении которых осуществляется контроль за расходами, порядок осуществления контроля за расходами и механизм обращения</p>	<p>В статье 1 изменить слова «доходу данного лица и его супруги (супруга)» на слова «доходу данного лица, его (ее) супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».</p>	<p>Статья 1.</p> <p>Настоящий Федеральный закон в целях противодействия коррупции устанавливает правовые и организационные основы осуществления контроля за соответствием расходов лица, замещающего государственную должность (иного лица), расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей доходу данного лица, его (ее) супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом (далее - контроль за расходами), а также определяет категории лиц, в отношении которых осуществляется контроль за расходами, порядок осуществления контроля за расходами и механизм обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не</p>

	в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы.		представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы.
2	<p>Статья 3.</p> <p>1. Лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, обязано ежегодно в сроки, установленные для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или)</p>	<p>В части 1 статьи 3 заменить слова «доход данного лица и его супруги (супруга)» на «доход данного лица, его (ее) супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за вычетом величины прожиточного минимума установленного законодательством субъекта Российской Федерации».</p>	<p>Статья 3.</p> <p>1. Лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, обязано ежегодно в сроки, установленные для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее - отчетный период), если общая сумма</p>

	<p>несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее - отчетный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.</p>		<p>таких сделок превышает общий доход данного лица, его (ее) супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за вычетом величины прожиточного минимума установленного законодательством субъекта Российской Федерации, за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.</p>
3	<p>Статья 4</p> <p>1. Основанием для принятия решения об осуществлении контроля за расходами лица, замещающего (занимающего) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей является достаточная информация о том, что данным лицом, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение отчетного периода совершены сделки</p>	<p>1. В части 1 статьи 4 заменить слова «доход данного лица и его супруги (супруга)» на «доход данного лица, его (ее) супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за вычетом величины прожиточного минимума установленного законодательством субъекта Российской Федерации».</p>	<p>Статья 4</p> <p>1. Основанием для принятия решения об осуществлении контроля за расходами лица, замещающего (занимающего) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей является достаточная информация о том, что данным лицом, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение отчетного периода совершены сделки (совершена сделка) по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости,</p>

<p>(совершена сделка) по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) на общую сумму, превышающую общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду. Указанная информация в письменной форме может быть представлена в установленном порядке:</p> <p>1) правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления, работниками (сотрудниками) подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений и должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, Банка России, государственной корпорации,</p>	<p>2. В подпункте а, пункта 1, части 4, статьи 4 заменить слова «доход данного лица и его супруги (супруга)» на «доход данного лица, его (ее) супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за вычетом величины прожиточного минимума установленного законодательством субъекта Российской Федерации».</p>	<p>транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) на общую сумму, превышающую общий доход данного лица, его (ее) супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за вычетом величины прожиточного минимума установленного законодательством субъекта Российской Федерации за три последних года, предшествующих отчетному периоду. Указанная информация в письменной форме может быть представлена в установленном порядке:</p> <p>1) правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления, работниками (сотрудниками) подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений и должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, Банка России, государственной корпорации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иной организации,</p>
--	---	--

<p>Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иной организации, созданной Российской Федерацией на основании федеральных законов, организации, создаваемой для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами;</p> <p>2) постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями;</p> <p>3) Общественной палатой Российской Федерации;</p> <p>4) общероссийскими средствами массовой информации.</p> <p>4. Контроль за расходами лица, замещающего (занимающего) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2</p>		<p>созданной Российской Федерацией на основании федеральных законов, организации, создаваемой для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами;</p> <p>2) постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями;</p> <p>3) Общественной палатой Российской Федерации;</p> <p>4) общероссийскими средствами массовой информации.</p> <p>4. Контроль за расходами лица, замещающего (занимающего) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей включает в себя:</p> <p>1) истребование от данного лица сведений:</p> <p>а) о его расходах, а также о расходах его супруги (супруга) и</p>
---	--	---

<p>настоящего Федерального закона, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей включает в себя:</p> <p>1) истребование от данного лица сведений:</p> <p>а) о его расходах, а также о расходах его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение отчетного периода, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду;</p>		<p>несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение отчетного периода, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица, его (ее) супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за вычетом величины прожиточного минимума установленного законодательством субъекта Российской Федерации за три последних года, предшествующих отчетному периоду;</p>
--	--	---

4	<p>Статья 8</p> <p>4. Представленные в соответствии с настоящим Федеральным законом сведения об источниках получения средств, за счет которых совершены сделки (совершена сделка) по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если общая сумма таких сделок превышает общий доход лица, замещающего (занимающего) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах федеральных государственных органов,</p>	<p>1. В части 4 статьи 8 заменить слова «и его супруги (супруга)» на «его (ее) супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за вычетом величины прожиточного минимума установленного законодательством субъекта Российской Федерации».</p>	<p>Статья 8</p> <p>4. Представленные в соответствии с настоящим Федеральным законом сведения об источниках получения средств, за счет которых совершены сделки (совершена сделка) по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если общая сумма таких сделок превышает общий доход лица, замещающего (занимающего) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, его (ее) супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за вычетом величины прожиточного минимума установленного законодательством субъекта Российской Федерации за три последних года, предшествующих отчетному периоду, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов</p>
---	---	--	--

<p>государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, Банка России, государственных корпораций, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, и предоставляются для опубликования средствам массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными актами Банка России, с соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной тайне и о защите персональных данных.</p>		<p>местного самоуправления, Банка России, государственных корпораций, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, и предоставляются для опубликования средствам массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными актами Банка России, с соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной тайне и о защите персональных данных.</p>
--	--	--