

ОТЧЕТ

о работе Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению с октября 2014 года по апрель 2018 года

Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению (далее также – Комитет) образован в октябре 2014 года.

В состав Комитета избраны 11 депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, трое из которых – А.Г. Хабибуллин, Х.Г. Миргалимов, Р.Ш. Рахматуллин работают в Государственном Совете Республики Татарстан на профессиональной постоянной основе.

За отчетный период Комитетом проведено 52 заседания, в том числе 3 выездных. Все заседания проходили при наличии кворума, при активном обсуждении депутатов, конструктивно.

На заседаниях рассмотрено 315 вопросов, в том числе 38 — контрольных, 140 – по проектам законов Республики Татарстан и 31 – по проектам постановлений Государственного Совета и его Президиума. На заседаниях рассмотрено 68 проектов федеральных законов, 16 – законодательных инициатив субъектов Российской Федерации.

Законотворческая деятельность

Важнейшим направлением деятельности Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению является **законотворческая работа**, которая осуществляется в соответствии с ежегодными примерными планами законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан и ежегодными планами работы Комитета.

Результатом проделанной работы Комитета за указанный период является принятие 113 законов Республики Татарстан, по которым Комитет был головным. Из них 37 – разработаны депутатами Государственного Совета Республики Татарстан, членами Комитета.

Из числа принятых законов Республики Татарстан 5 являются базовыми:

«Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Республики Татарстан и органов местного самоуправления Республики Татарстан»;

«О границах районов в городе Казани»;

«О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по сбору информации от поселений, входящих в

муниципальный район, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Татарстан»;

«О порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, а также гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими должность главы местной администрации по контракту»;

«О проверке достоверности и полноты сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение отдельных должностей либо замещающими отдельные должности, а также соблюдения ими установленных ограничений и требований».

Остальные законы, принятые в отчетный период, направлены на совершенствование республиканского законодательства.

О наиболее значимых из них.

Отдельным блоком в законотворческой деятельности Комитета можно выделить рассмотрение проектов законов Республики Татарстан о внесении изменений в законы Республики Татарстан в части уточнения *описания границ муниципальных образований*, необходимость которого возникла в результате проведения комплекса землеустроительных работ по картографическому описанию границ муниципальных образований, включающего в себя подготовку карт (планов). В отдельные законы Республики Татарстан о границах муниципальных образований внесены изменения в связи с преобразованием отдельных поселений, изменением их границ и статуса.

Внесение проекта закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Пестречинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе» была обусловлена образованием поселка Барсил на территории Пестречинского района Республики Татарстан.

С концепцией создания крупного промышленно-логистического парка «Технополис «Новая Тура» связано принятие в 2015 году Закона Республики Татарстан «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Зеленодольский муниципальный район»

и муниципальных образований в его составе». Законом предусмотрено изменение границ муниципальных образований «город Зеленодольск», «поселок городского типа Васильево», Айшинского и Октябрьского сельских поселений Зеленодольского муниципального района.

В 2017 году Законом Республики Татарстан «О преобразовании поселка городского типа Кукмор Кукморского района и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» поселок городского типа Кукмор преобразован в город Кукмор.

Следующее направление в законотворчестве Комитета – деятельность *в сфере местного самоуправления*. В 2014 году на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан был внесен Кабинетом Министров Республики Татарстан проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», который был подготовлен в целях реализации изменений в федеральном законодательстве о местном самоуправлении, в том числе по распределению собственных полномочий органов местного самоуправления. Комитетом проведена работа в целях выявления мнения органов местного самоуправления муниципальных образований республики, а также Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Татарстан» по внесению изменений в республиканский закон. Данный проект закона был доработан с учетом их мнения, в частности, перечень вопросов местного значения сельских поселений был дополнен наиболее для них характерными полномочиями.

В отчетный период в Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» неоднократно были внесены изменения в целях приведения в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Кроме того, Комитетом рассмотрен вопрос «О проверке вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Республики Татарстан, на соответствие законодательству».

В Центральную избирательную комиссию Республики Татарстан поступило ходатайство инициативной группы граждан по проведению референдума Республики Татарстан. Центральной избирательной комиссией после соответствующей проверки данное ходатайство было направлено в Государственный Совет Республики Татарстан.

Инициативной группой граждан по проведению референдума Республики Татарстан было предложено вынести на референдум Республики Татарстан вопрос – проект закона Республики Татарстан: «Закон Республики Татарстан «Об избрании в Республике Татарстан глав муниципальных образований и депутатов представительных

органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в структуре органов местного самоуправления» с приложением текста проекта закона Республики Татарстан.

Комитетом проведена работа о соответствии данного вопроса законодательству, а также изучена целесообразность изменения установленного порядка избрания глав муниципальных образований, а также их представительных органов.

В существующих порядках формирования представительного органа и избрания главы муниципального образования население муниципального района не устраняется от непосредственного участия в этих процессах. Входящие в состав представительного органа главы поселений и депутаты представительных органов поселений (из числа которых, в свою очередь, избирается глава муниципального района) приобретают свои полномочия на основе волеизъявления населения (выраженного с использованием всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании), подконтрольны ему и перед ним ответственны.

По результатам рассмотрения Комитет рекомендовал Государственному Совету Республики Татарстан признать вопрос, предложенный инициативной группой по проведению референдума Республики Татарстан, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 9 Закона Республики Татарстан № 33-ЗРТ «О референдуме Республики Татарстан».

Также одним из значимых событий в законотворческой деятельности Комитета в отчетный период можно назвать рассмотрение в 2015 году проекта закона «О внесении изменений в статью 5¹ Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» и Закон Республики Татарстан «О государственных наградах Республики Татарстан».

Проект закона разработан в целях учреждения новых государственных наград Республики Татарстан: ордена «Дуслык», медали ордена «За заслуги перед Республикой Татарстан», почетного звания «Заслуженный работник сферы молодежной политики Республики Татарстан».

А в 2016 году в Закон Республики Татарстан «О государственных наградах Республики Татарстан» было внесено изменение,

предусматривающее возможность награждения организаций и их подразделений высшей государственной наградой Республики Татарстан – орденом «За заслуги перед Республикой Татарстан».

В 2017 году принят Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан», проект которого был разработан с участием депутатов Государственного Совета, членами Комитета. Представителями муниципальных районов неоднократно отмечалась текучесть кадров обусловленная низкой заработной платой муниципальных служащих.

Проект закона Республики Татарстан был подготовлен в целях совершенствования системы оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Татарстан и повышения их заинтересованности при выполнении служебных обязанностей.

Принятые нормы позволят обеспечить стабильность размеров выплат по оплате труда государственным гражданским служащим Республики Татарстан, что также будет способствовать привлечению на государственную службу квалифицированных специалистов, преимущественно на должности среднего и низшего звена.

Наряду с указанными законопроектами рассмотрены в Комитете и приняты Государственным Советом Республики Татарстан проекты законов по внесению изменений в законы Республики Татарстан:

- «О государственных символах Республики Татарстан»;
- «О статусе депутата Государственного Совета Республики Татарстан»;
- «О государственных должностях Республики Татарстан»;
- «О государственной гражданской службе Республики Татарстан»;
- «Об исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан»;
- «Об административно-территориальном устройстве Республики Татарстан»;
- Кодекс Республики Татарстан о муниципальной службе;
- Избирательный кодекс Республики Татарстан и др.

При подготовке законопроектов ко второму чтению Комитетом внесены 122 поправки.

За отчетный период Комитетом разработаны и рассмотрены в Комитете, а впоследствии были приняты Государственным Советом Республики Татарстан постановления:

- «О почетном знаке Государственного Совета Республики Татарстан «За вклад в развитие парламентаризма»;

- «Об утверждении положения об основаниях и порядке сообщения депутатом Государственного Совета Республики Татарстан о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

- «О Порядке принятия лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан, избрание или назначение на которые осуществляются Государственным Советом Республики Татарстан, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций».

В сентябре 2017 года был сформирован новый состав Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан. В соответствии с Конституцией Республики Татарстан, Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Избирательным кодексом Республики Татарстан Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан формируется на основе предложений:

- политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Российской Федерации, Государственном Совете Республики Татарстан;

- предложений иных общественных объединений;

- Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;

- Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан предыдущего состава;

- представительных органов местного самоуправления.

В Государственный Совет поступили документы о кандидатурах для назначения в состав Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан от 10 субъектов права внесения кандидатур. Все предложения по кандидатурам были предварительно рассмотрены на заседании Комитета с участием кандидатов. Комитетом рассмотрены материалы по кандидатурам, по каждой кандидатуре подготовлены

заклучения. На рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан внесен список правомочно выдвинутых кандидатур членов Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан с правом решающего голоса для назначения в состав Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан.

Комитет ежегодно с учетом предложений комитетов Государственного Совета Республики Татарстан готовит План сотрудничества Государственного Совета Республики Татарстан с парламентами субъектов Российской Федерации, других государств и международными парламентскими организациями на соответствующий год, которые затем рассматриваются Государственным Советом и утверждаются.

Кроме того, на заседаниях Комитета рассмотрены такие вопросы, как изменения в структуре Кабинета Министров Республики Татарстан, кадровые и иные.

В течение всего периода в законотворческой деятельности Комитет тесно сотрудничал с Правовым управлением Аппарата Государственного Совета, Государственно-правовым управлением Президента Республики Татарстан, Кабинетом Министров Республики Татарстан, прокуратурой Республики Татарстан, Министерством юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, Центральной избирательной комиссией Республики Татарстан и Общественной палатой Республики Татарстан. Представители вышеуказанных органов власти и управления, а также Центральной избирательной комиссии, прокуратуры и Общественной палаты Республики Татарстан постоянно принимали активное участие в заседаниях рабочих групп по разработке законопроектов, заседаниях Комитета. Все законопроекты направлялись им на заключение, а полученные замечания и предложения Комитет учитывал в своей работе над законопроектами.

Разработка законодательных инициатив Государственного Совета Республики Татарстан

Одним из направлений деятельности Комитета является разработка проектов федеральных законов для последующего внесения их в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Государственного Совета.

За отчетный период Государственным Советом Республики Татарстан в порядке законодательной инициативы внесено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

3 проекта федеральных законов, разработанных членами Комитета по государственному строительству и местному самоуправлению:

– проект федерального закона № 67151-7 «О внесении изменения в статью 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 26 декабря 2016 года № 1578-V ГС). Данный законопроект направлен на совершенствование законодательства в целях устранения конкуренции норм Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Градостроительного кодекса Российской Федерации путем внесения в статью 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации положений о том, что полномочия в области градостроительной деятельности реализуются органами местного самоуправления сельских поселений в случае закрепления законом субъекта Российской Федерации за сельскими поселениями соответствующего вопроса местного значения, а в случае отсутствия такого закрепления реализуются органами местного самоуправления муниципальных районов.

В соответствии с заключением Правительства Российской Федерации (от 21 июня 2017 года № 4263п-П9) он направлен на доработку субъекту законодательной инициативы;

– проект федерального закона № 271617-7 «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 21 сентября 2017 года № 1959-V ГС). Законопроектом предусматривается, что требование о проведении публичных слушаний не предъявляется в случаях, когда проекты муниципальных правовых актов принимаются на сходе граждан, поскольку решение в таких случаях принимается непосредственно самим населением.

Данная инициатива Государственного Совета Республики Татарстан принята 27 марта 2018 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации с изменением наименования – Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления» направлен на подписание Президенту Российской Федерации 11 апреля 2018 года;

– проект федерального закона № 271606-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 21 сентября 2017 года № 1958-V ГС).

Законопроект направлен на устранение пробела в Федеральном законе «Об охране окружающей среды», который возник в связи с принятием Федерального закона от 3 апреля 2017 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которым понятие «городской округ» стало определяться как один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями. В связи с этим некоторые нормы Федерального закона «Об охране окружающей среды» перестали распространяться на городские округа.

Проект федерального закона № 271606-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» принят Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении 26 февраля 2018 года.

Комитетом продолжается работа над разработкой законодательных инициатив в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. В настоящее время два проекта федеральных законов направлены для предварительного рассмотрения в Совет законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации:

– проект федерального закона *«О внесении изменения в Федеральный закон «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».*

Законопроект подготовлен в целях обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления в области организации дорожного движения и предполагает на территориях тех муниципальных образований, где существует риск невозможности осуществления таких полномочий в связи с отсутствием у органов местного самоуправления необходимых на эти цели ресурсов, предусмотреть норму о возможности перераспределения полномочий в области организации дорожного движения между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

– проект федерального закона *«О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».*

Законопроект направлен на устранение пробела в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который возник в связи с принятием

Федерального закона от 3 апреля 2017 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которым понятие «городской округ» стало определяться как один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями. Пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона № 131 предусмотрено, что территория субъекта Российской Федерации разграничивается между поселениями и городскими округами.

При этом абзацем одиннадцатым части 1 статьи 2 этого же Федерального закона установлено, что межселенная территория – это территория, находящаяся вне границ поселений.

Учитывая, что понятие «поселение» перестало распространяться на городские округа, формально в данной норме возникла правовая коллизия, относящая территорию городских округов к межселенным территориям.

Законопроектом предусмотрено устранение данной коллизии путем дополнения указанной нормы положениями о том, что межселенная территория – это территория, находящаяся вне границ не только поселений, но и городских округов.

Указанные законодательные инициативы на текущий момент находятся на рассмотрении Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации.

В Комитете рассматривались поступившие в Государственный Совет Республики Татарстан проекты федеральных законов, законодательные инициативы субъектов Российской Федерации. Все проекты были изучены и проанализированы совместно с Правовым управлением Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан и Государственно-правовым управлением Президента Республики Татарстан, профильными министерствами и ведомствами.

Контроль за реализацией законодательства

Особое внимание в деятельности Комитета уделялось осуществлению контроля за реализацией законодательства по вопросам, отнесенным к ведению Комитета. В этих целях проводились выездные расширенные заседания Комитета с участием представителей органов исполнительной власти республики, профильных комиссий представительных органов местного самоуправления, прокуратуры, общественных организаций, средств массовой информации.

В целях изучения проблем реализации законодательства,

затрагивающего вопросы местного самоуправления Комитетом рассмотрены следующие контрольные вопросы:

- О ходе реализации Закона Республики Татарстан «О государственных наградах Республики Татарстан»;

- О чересполосных участках на территории отдельных муниципальных образований Республики Татарстан;

- О соблюдении органами государственной власти, расположенными на территории Республики Татарстан, законодательства Республики Татарстан об административно-территориальном устройстве;

- О реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» в части реализации вопросов в сфере благоустройства на примере Бавлинского муниципального района;

- О работе органов местного самоуправления Республики Татарстан в части принятия муниципальных правовых актов;

- О ходе реализации Закона Республики Татарстан «О государственной гражданской службе Республики Татарстан» в части формирования кадрового состава государственных служащих;

- О ходе реализации Закона Республики Татарстан «О взаимодействии органов государственной власти Республики Татарстан с Советом муниципальных образований Республики Татарстан»;

- О ходе реализации Закона Республики Татарстан «Об обязательном государственном страховании государственных гражданских служащих Республики Татарстан»;

- Об актуальных вопросах внесения сведений о границах муниципальных образований Республики Татарстан в государственный кадастр недвижимости;

- О законодательном обеспечении проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в 2016 году;

- О ходе реализации Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Татарстан»;

- О работе органов местного самоуправления Альметьевского муниципального района по созданию условий для самоорганизации граждан и развитию территориального общественного самоуправления;
- О работе органов местного самоуправления в Республике Татарстан в части принятия муниципальных правовых актов;
- О деятельности органов местного самоуправления в части присвоения наименований элементам улично-дорожной сети и др.

Как известно, реализация Закона Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» связана с решением комплекса проблем, прежде всего, определяющих финансово-экономические основы местного самоуправления и напрямую связанных с ними возможностей реального исполнения полномочий, возложенных Законом на местное самоуправление. Так, на выездном заседании в Бавлинском муниципальном районе Комитет рассмотрел вопрос *«О реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» в части реализации вопросов в сфере благоустройства на примере Бавлинского муниципального района».*

Учитывая, что Указом Президента Республики Татарстан от 4 сентября 2014 года № УП-837 2015 год был объявлен в Республике Татарстан Годом парков и скверов, рассмотрение данного вопроса было особо актуальным. В ходе изучения вопроса членами Комитета были организованы выезды в поселения района и проведены рабочие встречи с главами поселений. В результате встреч, бесед и обсуждений выстроился ряд проблем органов местного самоуправления в реализации собственных полномочий, характерных и для других муниципалитетов.

По итогам обсуждения информации Комитет принял постановление с соответствующими рекомендациями в адрес органов местного самоуправления Бавлинского района, Совета муниципальных образований Республики Татарстан, Министерства финансов Республики Татарстан.

Министерству финансов Республики Татарстан при формировании бюджета Республики Татарстан рекомендовано обеспечивать необходимое финансирование муниципальных образований для решения вопросов утверждения генеральных планов поселения, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования

поселений, используя все возможности, предоставляемые законодательством.

Совету муниципальных образований Республики Татарстан рекомендовано оказать содействие сельским поселениям в завершении работы, связанной с утверждением правил благоустройства, в том числе путем разработки примерных правил; рассмотреть вопрос и обобщить практику неповиновения должностным лицам органов местного самоуправления при привлечении граждан и юридических лиц к административной ответственности за нарушение правил благоустройства и при необходимости внести предложения в Государственный Совет Республики Татарстан по изменению законодательства об административной ответственности.

В 2016 году состоялось выездное заседание Комитета по государственному строительству и местному самоуправлению в г. Альметьевске на тему: *«О работе органов местного самоуправления Альметьевского муниципального района по созданию условий для самоорганизации граждан и развитию территориального общественного самоуправления»*.

Мероприятие организовано совместно с Советом муниципальных образований с участием представителей муниципалитетов и ТОСов со всей республики. Перед заседанием состоялся объезд ТОСов города Альметьевска.

На заседании выступили председатель Комитета А.Г. Хабибуллин, глава Альметьевского муниципального района А.Р. Хайруллин, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Р.Ш. Хайров, председатель Совета муниципальных образований Республики Татарстан М.З. Шакиров, представители Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Татарстан, председатели передовых ТОСов Казани, Альметьевска, Набережных Челнов и Нижнекамска.

В выступлениях отмечено, что органами исполнительной власти Республики Татарстан ведется работа по популяризации использования населением Республики Татарстан предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан прав граждан на непосредственное осуществление населением местного самоуправления – организации территориального общественного самоуправления.

17 марта 2016 года принято распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан № 424-р, согласно которому муниципальным образованиям выделяются субсидии на осуществление

компенсационных выплат руководителям территориальных общественных самоуправлений. Субсидии выделяются из расчета ежемесячной выплаты руководителям территориальных общественных самоуправлений в городских поселениях и в городских округах в сумме 15 000 рублей.

Также Кабинетом Министров Республики Татарстан принято постановление от 1 июня 2015 года № 391 «О республиканском конкурсе «Лучшее территориальное общественное самоуправление года Республики Татарстан». Данным постановлением утверждено Положение о республиканском конкурсе, который проводится ежегодно среди муниципальных образований Республики Татарстан всех уровней, в которых имеется территориальное общественное самоуправление. Победители награждаются крупными денежными суммами, в основном гранты реализуются на приобретение спортивных комплексов и детских площадок, благоустройство территории и т.д. К примеру, в ТОС № 6 г. Альметьевска, который стал победителем данного конкурса в 2015 году, на полученный грант решили провести уличное освещение в своем микрорайоне.

Представителями ТОСов также отмечено отсутствие на федеральном уровне отдельного закона, который бы урегулировал правовое положение территориального общественного самоуправления.

В октябре 2016 г. рассмотрен вопрос «О работе органов местного самоуправления в Республике Татарстан в части принятия муниципальных правовых актов». Заслушана информация по опротестованным органами прокуратуры Республики Татарстан муниципальным нормативным правовым актам. Прокурорами в рамках надзорной работы во II полугодии 2015 года оспорено 597 актов (3,8%) из 15763 принятых, а I полугодии 2016 года оспорено 1722 из 11194 (15%). Органам местного самоуправления рекомендовано совершенствовать работу по организации дополнительного профессионального образования муниципальных служащих – специалистов правовой направленности и повышению их профессиональных навыков и умений; при разработке и принятии нормативных правовых актов в пределах их компетенции следовать требованиям федерального, республиканского законодательства, на этапе разработки проводить согласование с органами прокуратуры. Министерству юстиции Республики Татарстан, Совету муниципальных образований Республики Татарстан рекомендовано продолжить работу в части оказания правовой, методической и иной необходимой помощи

органам местного самоуправления на территории Республики Татарстан.

Данная проблема также была включена в Ежегодное послание Президента Республики Татарстан Государственному Совету на 2016 год. В результате Правительством республики разработан план мероприятий по реализации Послания, куда включено мероприятие по обучению лиц, ответственных за подготовку муниципальных правовых актов органов местного самоуправления.

Также в 2016 году был рассмотрен вопрос «О деятельности органов местного самоуправления в части присвоения наименований элементам улично-дорожной сети» на примере органов местного самоуправления муниципального образования города Казани.

Вопрос присвоения адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети, наименований элементам планировочной структуры в границах городского округа, изменение, аннулирование таких наименований в соответствии с пунктом 27 статьи 17 Закона Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» относится к вопросам местного значения городского округа.

Комитет отметил положительную работу органов местного самоуправления муниципального образования города Казани в части присвоения наименований элементам улично-дорожной сети. Особое внимание было уделено увековечению памяти выдающихся личностей в наименованиях улиц. Органам местного самоуправления муниципального образования города Казани рекомендовано рассмотреть возможность установления пресекательных сроков при решении вопросов об увековечении памяти выдающихся личностей при наименовании элементов улично-дорожной сети.

Комитетом в июне 2017 года организовано выездное заседание в Менделеевском муниципальном районе по решению вопросов местного значения с привлечением средств самообложения граждан.

В Республике Татарстан одним из инструментов финансового обеспечения вопросов местного значения является институт самообложения граждан, который также может рассматриваться как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления.

В 2014 – 2017 гг. в сельских поселениях нашей республики активно проводились референдумы по самообложению граждан в целях привлечения дополнительных средств для решения вопросов местного значения. Преимущественное большинство собранных средств самообложения было направлено на решение следующих вопросов

местного значения: ремонт и содержание кладбищ, дорожные работы, приобретение необходимого оборудования для содержания ТБО, водоснабжение и благоустройство родников, установку и реконструкцию памятников и т.п.

В настоящее время в Республике Татарстан действует практика предоставления бюджетам муниципальных образований из республиканского бюджета межбюджетных трансфертов в четырехкратном размере от суммы средств, поступивших в бюджет соответствующего муниципального образования в порядке самообложения граждан (постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 ноября 2013 года № 909 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Татарстан иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Татарстан на решение вопросов местного значения, осуществляемое с привлечением средств самообложения граждан»).

В выступлениях полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе М.В. Бабича, заместителя Министра строительства и ЖКХ Российской Федерации А.В. Чибиса 3 марта 2017 года в г. Уфа во время заседания Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления, в котором принял участие председатель Комитета А.Г. Хабибуллин, деятельность органов местного самоуправления и органов государственной власти Республики Татарстан неоднократно отмечалась с положительной стороны. Республика была отмечена как регион, где успешно осуществляется решение отдельных вопросов местного значения с привлечением средств самообложения граждан с софинансированием их из республиканского бюджета в соотношении 1 : 4.

В 2013 – 2017 гг. в рамках самообложения на территории муниципальных образований в Республике Татарстан привлечено более 2,9 млрд. рублей, в том числе средств граждан – 584,3 млн. рублей.

Вместе с тем в органах местного самоуправления отмечается проблема с реализацией запланированных работ в благоприятное время, связанная с механизмом предоставления субсидии из республиканского бюджета.

По итогам рассмотрения вопроса Комитет рекомендовал органам местного самоуправления в Республике Татарстан для повышения активности участия граждан провести разъяснительную работу с населением в части целей референдума по самообложению. А также Министерству финансов Республики Татарстан, Совету муниципальных образований Республики Татарстан совершенствовать организацию

проведения референдумов по самообложению граждан и упрощению механизма предоставления субсидии из республиканского бюджета.

Органы местного самоуправления также постоянно высказывали пожелания о внесении изменений в законодательство, предусматривающих проведение референдума по самообложению не на всей территории муниципального образования, а на ее части.

16 декабря 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 5 декабря 2017 года № 389-ФЗ «О внесении изменений в статьи 25¹ и 56 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который предусматривает возможность проведения схода граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на территории населенного пункта, входящего в состав поселения либо городского округа. Проект данного федерального закона был внесен депутатами Государственной Думы Федерального Собрания РФ от Республики Татарстан.

О деятельности Экспертного совета при Комитете по государственному строительству и местному самоуправлению

Постановлением Президиума Государственного Совета Республики Татарстан в 2016 году определен состав Экспертного совета при Комитете по государственному строительству и местному самоуправлению. В состав включены представители юридических служб, Академии наук Республики Татарстан, Общественной молодежной палаты при Государственном Совете Республики Татарстан, органов местного самоуправления и т.д. Председателем Экспертного совета является депутат Государственного Совета Республики Татарстан I – IV созывов В.Н. Липужина.

Отдельные вопросы, находящиеся на рассмотрении Комитета, выносятся на Экспертный совет. Так, на заседании Экспертного совета обсудили предложения Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан о внесении изменений Закон Республики Татарстан «О государственной гражданской службе Республики Татарстан» и Кодекс Республики Татарстан о муниципальной службе в части исчисления стажа государственной гражданской и муниципальной службы для отдельных категорий государственных и муниципальных служащих.

По итогам обсуждения Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан рекомендовано доработать предложения.

Обсуждался также проект закона № 342-5 «О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Татарстан «О границах территории и статусе муниципального образования города Казани» и статью 2 Закона Республики Татарстан «Об образовании муниципального образования «город Набережные Челны», установлении его границ и наделении статусом городского округа», вынесенный на заседание Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению.

По итогам заседания Экспертного совета проект закона был поддержан, в дальнейшем указанный проект закона был принят Государственным Советом Республики Татарстан.

В ноябре 2017 года на заседании Экспертного совета обсуждались проекты законов, подготовленные Общественной молодежной палатой при Государственном Совете Республики Татарстан и направленные в Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению. Данные проекты законов касались изменения избирательного законодательства.

По результатам обсуждений на Экспертном совете указанные проекты законов не были поддержаны в связи с недостаточной актуальностью предлагаемых нововведений, а также рядом замечаний технико-юридического характера.

Вместе с тем отмечена положительная роль мониторинга избирательного законодательства, проведенного Общественной молодежной палатой при Государственном Совете Республики Татарстан, активная гражданская позиция членов Общественной молодежной палаты и потенциал для дальнейшего сотрудничества.

Также был рассмотрен проект закона РТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О государственной гражданской службе Республики Татарстан» и Кодекс Республики Татарстан о муниципальной службе» (в части снижения требований к стажу государственных гражданских и муниципальных служащих в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 478 от 12 октября 2017 года).

По итогам обсуждения рекомендовано доработать проект закона с учетом замечаний о максимально возможном снижении требований к стажу государственных гражданских и муниципальных служащих (указанный проект закона Республики Татарстан на данный момент прорабатывается и пока не внесен в Государственный Совет Республики Татарстан).

Помимо проектов законов на заседании Экспертного совета была рассмотрена информация о присвоении наименования «Тарасово» вновь

образуемому населенному пункту на территории Мамадышского муниципального района РТ и о переименовании села Сиктерме-Хузангаево Алькеевского муниципального района РТ в связи с поступившими в Государственный Совет на предварительное рассмотрение материалами по указанным населенным пунктам.

Присвоение наименования «Тарасово» вновь образуемому населенному пункту на территории Мамадышского муниципального района Республики Татарстан одобрено членами Экспертного совета.

В отношении переименования села Сиктерме-Хузангаево Алькеевского муниципального района Республики Татарстан рекомендовано выявить мнение населения по указанному вопросу с выездом в Алькеевский муниципальный район.

Иная работа. Члены Комитета принимали активное участие в проведении ежегодных парламентских уроков, в работе коллегий министерств и ведомств, в отчетных сессиях представительных органов муниципальных образований республики, в парламентских слушаниях и «круглых столах», проведенных комитетами Государственного Совета Республики Татарстан, Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, конференциях, а также в различных мероприятиях, проведенных как в Республике Татарстан, так и в других субъектах Российской Федерации.

Председатель Комитета А.Г. Хабибуллин участвовал

- в Межрегиональном форуме Всероссийского Совета местного самоуправления (ВСМС) в Приволжском федеральном округе на тему: «Местное самоуправление: кадры для будущего»;

- на парламентских слушаниях в Государственной Думе ФС РФ на тему: «Вопросы реализации Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и задачи совершенствования федерального законодательства на новом этапе муниципального строительства»;

- в форуме «Вовлечение граждан в местное самоуправление: актуальная муниципальная практика» в рамках всероссийского Конкурса лучших муниципальных практик Всероссийского Совета местного самоуправления при поддержке Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в г. Москва;

- во II политическом форуме «Гагаузия 2016. Состоятельность автономии»;

- в качестве международного наблюдателя в составе Миссии наблюдателей от СНГ на выборах депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан, Президента Азербайджана;

- в заседании «круглого стола» на тему «Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества в сфере государственной национальной политики Российской Федерации», которое состоялось в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;

- в заседании Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему: «Благоустройство территорий населенных пунктов: проблемы и пути их решения» в г. Москва;

- в заседании «круглого стола», проводимом Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока на тему: «О законодательном обеспечении государственной региональной политики в РФ» в г. Москва;

- в IV Всемирном Конгрессе гагаузцев, проведенном в городе Комрат, АТО Гагаузия, Республика Молдова.

- в совещании, проведенном Комитетом Государственной Думы Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления по теме «Вопросы законодательного регулирования института старост как формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления», в г. Оренбурге;

- в Общероссийском конгрессе муниципальных образований в г.Москва и в др.

Депутат Х.Г. Миргалимов, избранный в Государственный Совет Республики Татарстан от политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», активно участвовал в проведении конференций, «круглых столов», проводил прием населения на территориях муниципальных районов и городских округов, закрепленных за ним. Принял участие во Всероссийской научно-практической конференции «Это наша история: свершения и Победы. Татарстан в XX веке», проведенной в рамках подготовки 100-летия образования ТАССР, празднования 100-летия Великой Октябрьской социалистической революции. В декабре 2017 года принял участие в работе XVII съезда КПРФ.

Комитет отмечает деятельность члена Комитета Р.Ш. Рахматуллина, являющегося также председателем Комиссии Государственного Совета Республики Татарстан по установлению идентичности текстов законов Республики Татарстан на татарском и русском языках. Все принятые Государственным Советом Республики

Татарстан законы с начала созыва прошли через его руки, ни по одному из них не было замечаний.

Заслуживает внимания депутатская деятельность члена Комитета Н.Н. Рыбушкина, который активно участвует в разработке проектов законов Республики Татарстан как по вопросам ведения Комитета по государственному строительству и местному самоуправлению, так и других комитетов. Комитет отмечает его активную работу в избирательном округе. По его ходатайству отремонтированы объекты социальной инфраструктуры в Авиастроительном районе г. Казани (детская больница № 7 и поликлиника по ул. Айдарова, больница № 11 и поликлиника по ул. Ленинградская, детский сад № 365 по ул. Карагандинская).

В целом работа Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению за отчетный период строилась на основе коллективного, свободного, делового обсуждения и решения вопросов, гласности и широкой инициативы членов Комитета.