



Счетная палата Республики Татарстан

ОТЧЕТ

о работе Счетной палаты Республики Татарстан в 2017 году

Казань – 2018 год

Содержание

Экспертно-аналитическая деятельность.....	3
Контрольно-ревизионная деятельность.....	16
Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, Европейской организацией региональных органов внешнего финансового контроля.....	40
Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Татарстан, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации.....	44
Взаимодействие с органами государственной власти и правоохранительными органами Республики Татарстан	46
Гласность в работе.....	49

**Отчет
о работе Счетной палаты Республики Татарстан
в 2017 году**

Отчет о работе Счетной палаты Республики Татарстан (далее – Счетная палата) подготовлен в соответствии со статьей 33 Закона Республики Татарстан от 7 июня 2004 г. № 37-ЗРТ «О Счетной палате Республики Татарстан».

В Отчете представлены результаты деятельности Счетной палаты в 2017 году по выполнению установленных законодательством задач и полномочий.

Экспертно-аналитическая деятельность

В 2017 году в рамках контроля за формированием и исполнением бюджета Республики Татарстан и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан (далее – Территориальный фонд ОМС Республики Татарстан) проведено 81 контрольное и экспертно-аналитическое мероприятие, контролем охвачено 75 объектов.

По результатам проведенных мероприятий подготовлено **80 заключений**, из них в рамках:

- **экспертизы проектов законов Республики Татарстан и иных нормативных правовых актов – 34 заключения;**

- **внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан и внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год – 39 заключений;**

- **мониторинга исполнения бюджета Республики Татарстан в 1 квартале, 1 полугодии и за 9 месяцев 2017 года – 3 заключения;**

- **проверки годового отчета об исполнении бюджета Фонда ОМС Республики Татарстан за 2016 год – 1 заключение;**

- мониторинга исполнения бюджета Фонда ОМС Республики Татарстан в 1 квартале, 1 полугодии и за 9 месяцев 2017 года – 3 заключения.

В отчетном году продолжен **мониторинг хода реализации государственных программ Республики Татарстан**, включающий оценку фактических показателей реализации программ, их влияния на достижение стратегических целей социально-экономического развития Республики Татарстан, оценку корреляции объема финансирования государственных программ и достигнутых индикаторов эффективности их реализации.

В связи с внедрением и реализацией на федеральном уровне проектных принципов в государственном секторе по 12 направлениям стратегического развития Российской Федерации Счетной палатой организован и проводился **мониторинг за ходом разработки и реализации приоритетных проектов и программ** на территории республики.

В 2017 году проведена экспертиза **11 проектов законов о бюджете Республики Татарстан, бюджете Фонда ОМС Республики Татарстан, внесении изменений в законы о бюджетах и об исполнении бюджетов.**

В ходе экспертизы **проекта закона «О бюджете Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»** рассмотрены вопросы соответствия проекта закона и документов, представленных одновременно с законопроектом, требованиям бюджетного законодательства, обоснованности показателей доходной и расходной части, объемов средств, привлекаемых из источников финансирования дефицита.

По итогам экспертизы отмечено, что проект бюджета сформирован с учетом установленных бюджетным законодательством ограничений в части размера резервного фонда Кабинета Министров республики,

дефицита бюджета, объемов заимствований, государственного долга и расходов на его обслуживание.

Проект бюджета республики на 2018-2020 годы сбалансирован. Счетной палатой подтверждена достаточность остатков средств на счетах бюджета для покрытия планируемого дефицита бюджета Республики Татарстан.

Принятый за основу при разработке проекта бюджета республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов прогноз основных макроэкономических показателей сформирован с учетом сценарных условий, установленных на федеральном уровне. В прогнозе в соответствии с требованиями бюджетного законодательства уточнены параметры 2018-2019 годов, принятые при составлении проекта бюджета республики на 2017 год, и добавлены параметры 2020 года.

В связи с изменениями трендов в экономике республики, уточнением макроэкономических показателей Счетной палатой в целях обеспечения согласованности документов стратегического планирования предложено актуализировать показатели Долгосрочного прогноза социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года.

Доходная часть бюджета республики сформирована на основе действующего налогового и бюджетного законодательства. В заключении отмечено, что планируемые на федеральном уровне сохранение льгот по налогу на имущество и изменения в части нормативов зачисления и порядка распределения отдельных акцизов окажут влияние на основные параметры бюджета и его сбалансированность.

Расходная часть бюджета сформирована с учетом реестра расходных обязательств республики.

В проекте бюджета на 2018 год социально-значимые расходы составляют 72% от общего объема расходов и обеспечивают сохранение комплекса мер государственной поддержки населения.

Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств республики в соответствии с требованиями законодательства проиндексированы с учетом уровня инфляции.

При формировании проекта бюджета республики предусмотрено финансовое обеспечение мер по повышению оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях достижения показателей, установленных майскими указами Президента Российской Федерации.

Программная часть бюджета 2018 года составляет 89,7% от общего объема расходов бюджета и включает ассигнования на реализацию 29 государственных программ республики. Основной объем программных расходов в 2018-2020 годах приходится на направление «Человеческий капитал», что согласуется с основными направлениями социально-экономического развития республики, озвученными в ежегодном послании Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова Государственному Совету Республики Татарстан 21 сентября 2017 года.

По отдельным государственным программам в рамках экспертизы установлено несоответствие объемов финансирования, предусмотренных в проекте бюджета и в утвержденных государственных программах Республики Татарстан. В этой связи в заключении Счетной палаты отмечено о необходимости уточнения в установленном порядке после утверждения бюджета республики на 2018-2020 годы параметров государственных программ.

По результатам экспертизы проекта закона Республики Татарстан **«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»** отмечено, что законопроект сформирован в условиях отсутствия утвержденной в установленном порядке

Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Законопроект соответствует требованиям к формированию проекта бюджета и его содержанию. Прогнозируемые объемы доходов бюджета Фонда ОМС Республики Татарстан и поступлений из источников финансирования его дефицита соответствуют планируемому объему расходов фонда, размер дефицита бюджета – не превышает ограничений, установленных бюджетным законодательством.

В отчетном периоде проведены экспертизы 4 проектов законов **«О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».**

Вносимые изменения были обусловлены необходимостью уточнения прогнозных показателей по собственным доходам, корректировкой объемов целевых поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и расходов, производимых за счет указанных средств, а также закреплением подтвержденных расходов за счет остатков целевых средств, перераспределением бюджетных ассигнований между государственными программами, главными распорядителями бюджетных средств. При корректировках показателей бюджета установленные бюджетным законодательством ограничения и требования соблюдены.

По результатам экспертиз проектов законов Республики Татарстан **«О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»** (три проекта законов) определено, что предлагаемые законопроектами изменения носят объективный характер и обусловлены фактическим поступлением налоговых и неналоговых доходов, целевых

средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, закреплением расходов, производимых за счет остатков целевых средств прошлых лет и средств нормированного страхового запаса, а также перемещением бюджетных ассигнований между разделами и подразделами классификации расходов.

По результатам экспертиз проектов законов Республики Татарстан **«Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2016 год»** и **«Об исполнении бюджета Территориального фонда ОМС Республики Татарстан за 2016 год»** подтверждено соответствие показателей проектов законов показателям годовых отчетов об исполнении бюджета Республики Татарстан и бюджета Фонда ОМС Республики Татарстан, прошедших внешнюю проверку Счетной палатой.

По составу и содержанию проекты законов и приложения к ним сформированы с соблюдением установленных бюджетным законодательством требований.

В отчетном году проведена финансово-экономическая экспертиза **21 проекта законов Республики Татарстан**, в том числе затрагивающих вопросы законодательства республики о налогах и сборах, вопросы межбюджетных отношений.

Итоги проведенных экспертиз отражены в заключениях Счетной палаты, которые в установленные сроки направлены в Государственный Совет Республики Татарстан.

В заключении на проект закона Республики Татарстан **«О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по осуществлению государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости»** отмечено о необходимости применения при определении объемов финансирования законодательно утвержденной методики расчета

нормативов для определения общего объема субвенции, предоставляемой местным бюджетам для осуществления государственных полномочий, а также определения источников покрытия дополнительных расходов бюджета Республики Татарстан в целях сохранения его сбалансированности.

В заключении на проект закона Республики Татарстан **«О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об обязательном экземпляре документов Республики Татарстан»** отмечено об отсутствии в финансово-экономическом обосновании расчетов, подтверждающих достаточность средств на исполнение закона в случае его принятия.

В заключении на проект закона Республики Татарстан **«О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для организаций-резидентов особой экономической зоны промышленно-производственного типа, созданной на территории Елабужского района Республики Татарстан, и особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Иннополис», созданной на территориях Верхнеуслонского и Лаишевского муниципальных районов Республики Татарстан»** указано, что в случае принятия законопроекта потребуются дополнительные решения для сохранения сбалансированности бюджета Республики Татарстан на 2017 год в связи с возможными «выпадающими» доходами консолидированного бюджета республики.

В рамках экспертизы проекта закона Республики Татарстан **«Об установлении на 2018 год регионального коэффициента, отражающего особенности рынка труда в Республике Татарстан»** отмечено, что размер регионального коэффициента должен рассчитываться с учетом коэффициента-дефлятора, устанавливаемого на федеральном уровне. На момент формирования законопроекта данный показатель не утвержден. В этой связи при принятии на федеральном уровне размера коэффициента-дефлятора на 2018 год отличного

от примененного в расчете показателя потребуется уточнение значения регионального коэффициента.

В отчетном году проведена финансово-экономическая экспертиза проекта государственной программы Республики Татарстан **«Оказание содействия добровольному переселению в Республику Татарстан соотечественников, проживающих за рубежом, на 2017-2018 годы»**.

Представленный на экспертизу проект государственной программы подготовлен с учетом рекомендаций Счетной палаты, отраженных в заключении на проект государственной программы «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Татарстан соотечественников, проживающих за рубежом, на 2016-2018 годы».

В частности, учтены предложения по определению объемов и источников финансирования по каждому программному мероприятию, обоснования принятых подходов к определению стоимости услуг, предоставляемых в рамках реализации программных мероприятий (обучения, проезда, проживания, медицинского обследования), а также включению количественных (оценочных) показателей эффективности программы с разбивкой по годам.

Также учтено предложение Счетной палаты о включении в государственную программу положений, регламентирующих порядок взаимодействия органов исполнительной власти Республики Татарстан, участвующих в реализации программы, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, а также порядок приобретения (получения) земельных участков участниками госпрограммы.

В соответствии с задачами, возложенными на Счетную палату, в отчетном году в рамках контроля за текущим **исполнением бюджета Республики Татарстан и бюджета Фонда ОМС Республики Татарстан** проводились ежеквартальные мониторинги.

В рамках мониторингов текущего исполнения бюджета Республики Татарстан и бюджета Фонда ОМС Республики Татарстан проведен анализ

поступлений налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных целевых средств, исполнения расходных обязательств, объемов средств, привлеченных из источников финансирования дефицита бюджетов, динамики основных показателей исполнения бюджетов в сравнении с аналогичными показателями предыдущего года, исполнения текстовых статей законов о бюджете Республики Татарстан и бюджете Фонда ОМС Республики Татарстан, своевременности подготовки и принятия органами государственной власти Республики Татарстан нормативных правовых актов в целях обеспечения их реализации.

По итогам мониторинга исполнения бюджета Республики Татарстан за 9 месяцев 2017 года отмечено, что доходы бюджета поступили в сумме 170 млрд. рублей. Рост доходов по сравнению с показателями предыдущего года составил 9,2%.

Основную долю в доходах бюджета составили поступления по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, акцизов. Исполнение доходной части бюджета на 89,1% за счет собственных доходов создает условия для финансовой самостоятельности республики при исполнении принятых расходных обязательств.

За анализируемый период расходы бюджета составили 157,5 млрд. рублей. По сравнению с показателем за аналогичный период 2016 года по расходам наблюдается рост на 8,2%.

Расходная часть бюджета исполнялась в соответствии с законодательно утвержденной на 2017 год структурой. При организации исполнения бюджета в целом обеспечивалась равномерность расходов по кварталам.

Основной объем расходов – 97% составили расходы на реализацию государственных программ республики. При этом определено, что по отдельным государственным программам расходы исполнены менее, чем на 50%. В этой связи в заключении отмечено о необходимости принятия исполнителями мер по своевременному выполнению

программных мероприятий для достижения утвержденных индикаторов результативности.

Заключения по результатам мониторингов утверждены Коллегией Счетной палаты и представлены в Государственный Совет Республики Татарстан.

В 2017 году проведен **мониторинг реализации государственных программ Республики Татарстан за 2016 год** на основе годовых отчетов об их реализации.

В ходе проверки установлены факты недостоверности показателей эффективности государственных программ, несоответствия объемов финансирования, предусмотренных в отчетах о реализации государственных программ, показателям бюджета республики за 2016 год.

В Министерство по делам молодежи и спорту Республики Татарстан и Министерство культуры Республики Татарстан направлены письма о необходимости принятия мер по обеспечению полноты и достоверности формируемых документов.

Правительство республики проинформировано об имеющихся системных рисках, влияющих на результаты работы при реализации государственных программ.

В соответствии с бюджетным законодательством в отчетном году проведена **внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2016 год**, включающая проверку годовой бюджетной отчетности 41 главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета (далее – главные администраторы бюджетных средств).

Отчет об исполнении бюджета за 2016 год и представляемые одновременно с ним документы направлены Кабинетом Министров Республики Татарстан для проведения внешней проверки в Счетную палату Республики Татарстан в срок и в соответствии с перечнем, установленным статьей 97.4 Бюджетного кодекса Республики Татарстан.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов составлена с учетом требований Инструкции 191н о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности и сформирована по кодам бюджетной классификации, принятым на 2016 год.

В заключении по результатам внешней проверки отмечено, что показатели Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2016 год по объему доходов, расходов и источникам финансирования дефицита бюджета согласуются со сводными показателями годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и показателями сводной бюджетной росписи бюджета Республики Татарстан по состоянию на 01.01.2017 года.

В 2016 году доходы бюджета республики составили 220 238,2 млн. рублей, расходы – 222 230,1 млн. рублей, дефицит – 1 992 млн. рублей.

При исполнении в 2016 году бюджета республики обеспечено соблюдение установленных бюджетным законодательством ограничений по размеру дефицита бюджета, государственного долга, расходов на обслуживание государственного долга.

Отклонения показателей Отчета об исполнении бюджета республики за 2016 год от законодательно утвержденных назначений имеют объективный характер, причины их образования соответствуют основаниям, установленным бюджетным законодательством.

Так, превышение показателя по исполненным расходам в сумме 493,5 млн. рублей обусловлено освоением дополнительных целевых средств федерального бюджета и Федерального фонда ОМС, поступивших в бюджет республики в отчетном году сверх утвержденных назначений, а также остатков целевых средств прошлых лет.

Неисполнение отдельных видов расходов в объеме 697 млн. рублей связано с рядом факторов, ежегодно влияющих на данный показатель: непредставление подрядчиками актов выполненных работ (на сумму 330 млн. рублей), фактическая численность получателей мер государственной поддержки сложилась меньше прогнозной

(не востребованы более 205 млн. рублей), экономия по итогам проведения конкурсных процедур (130 млн. рублей).

По итогам 2016 года объем неиспользованных целевых средств федерального бюджета составил 5,5 млн. рублей или 0,02%, из них более 3 млн. рублей не востребованы в связи с заявительным характером предоставления средств, в том числе на оплату жилищно-коммунальных услуг; выплату пособий на случай временной нетрудоспособности отдельным категориям граждан.

По итогам внешней проверки **Отчета об исполнении бюджета Фонда ОМС Республики Татарстан за 2016 год** фактов недостоверного или неполного отражения в годовом отчете за 2016 год данных об исполнении бюджета Фонда ОМС Республики Татарстан не установлено.

Результаты внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2016 год и Отчета об исполнении бюджета Фонда ОМС Республики Татарстан за 2016 год рассмотрены и утверждены Коллегией Счетной палаты, заключение на Отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2016 год представлено в Государственный Совет Республики Татарстан, Президенту Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, заключение на Отчет об исполнении бюджета Фонда ОМС Республики Татарстан за 2016 год – в Государственный Совет Республики Татарстан.

В отчетном периоде Счетной палатой разработаны два стандарта внешнего государственного финансового контроля (ВГФК).

Стандартом ВГФК «Проведение экспертизы проекта бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период)» устанавливается порядок проведения экспертизы проекта закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период), определяются цели, задачи, объект, информационная база экспертизы законопроекта, а также структура заключения на законопроект и основные требования к его содержанию.

Стандартом ВГФК «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» устанавливаются общие правила и процедуры организации и осуществления контроля за реализацией результатов проведенных Счетной палатой мероприятий (представлений, предписаний, протоколов об административных правонарушениях, уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, информационных писем).

Контрольно-ревизионная деятельность

Контрольные мероприятия по отдельным вопросам исполнения консолидированного бюджета Республики Татарстан проведены в учреждениях, подведомственных Министерству по делам молодежи и спорту Республики Татарстан, Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству культуры Республики Татарстан, в министерствах сельского хозяйства и продовольствия, транспорта и дорожного хозяйства, юстиции, информатизации и связи, здравоохранения Республики Татарстан, Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта и алкогольной продукции и защите прав потребителей, Некоммерческой организации «Фонд жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан», а также в Альметьевском, Бавлинском, Верхнеуслонском, Новошешминском, Сармановском и Спасском муниципальных районах. Всего проверено 497 объектов.

Основные показатели контрольно-ревизионной деятельности Счетной палаты приведены в таблице:

Наименование показателя	2016 г.	2017 г.
Количество проведенных контрольно-ревизионных мероприятий	53	54
Количество объектов, охваченных при проведении контрольно-ревизионных мероприятий (ед.)	494	497
Выявленный объем нарушений (тыс. руб.)	1 563 950,8	2 040 371,2
Восстановлено средств в бюджет и принято мер (тыс. руб.)	1 363 516,6	1 974 676,6
Количество материалов по итогам контрольных мероприятий, направленных в органы прокуратуры и правоохранительные органы (ед.)	53	54
Количество решений о привлечении к административной ответственности, принятых судебными и иными уполномоченными органами по материалам проверок Счетной палаты	98	114
Количество уголовных дел, возбужденных по материалам Счетной палаты	5	3

По поручению **Президента Республики Татарстан** Счетной палатой совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований республики проведен мониторинг эффективности использования высокотехнологичного медицинского оборудования, закупленного для государственных и муниципальных учреждений здравоохранения.

По поручению **Государственного Совета Республики Татарстан** проведены проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт детских садов в городах и районах Республики Татарстан, а также использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на обеспечение медицинских учреждений и отдельных категорий граждан лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения.

Совместно с **Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики** Счетная палата (в составе экспертной группы) приняла участие в проведении комплексных мероприятий по оказанию практической помощи в реализации антикоррупционных мер в учреждениях, подведомственных Министерству образования и науки Республики Татарстан (коррекционные школы-интернаты, ГБУ «Институт развития образования Республики Татарстан»), Министерству здравоохранения Республики Татарстан, Министерству культуры Республики Татарстан (ГБУ «Центр культурного наследия Республики Татарстан»), ЛПУ профсоюзов «Бакирово», а также в Зеленодольском, Менделеевском, Тукаевском муниципальных районах.

По поручению **Прокуратуры Республики Татарстан** проведена проверка законности выделения и целевого использования субсидий отдельными организациями на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства (Министерство экономики Республики Татарстан), отдельных вопросов деятельности Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан.

По обращению **Следственного управления Следственного комитета России по Республике Татарстан** проведена проверка деятельности Федерации тенниса Республики Татарстан.

По обращению **Приволжской транспортной прокуратуры** (Казанского и Камского отделений) проведены проверки соблюдения бюджетного законодательства при реализации региональных программ по развитию транспортной системы за 2017 год.

Счетная палата в составе экспертной группы **Антитеррористической комиссии в Республике Татарстан** приняла участие в проверках в Алексеевском и Актанышском муниципальных районах.

По поручению **Казанской межрайонной природоохранной прокуратуры** проведена проверка исполнения законодательства в деятельности Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

По обращению **Регионального отделения Общероссийского общественного движения Народный фронт «За Россию»** проведена проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на работы по очистке озера в населенном пункте Озерный Семиозерского сельского поселения Высокогорского муниципального района.

Квалификация выявленных в ходе контрольной деятельности нарушений и недостатков в 2017 году осуществлялась с применением в качестве справочно-методического документа Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации.

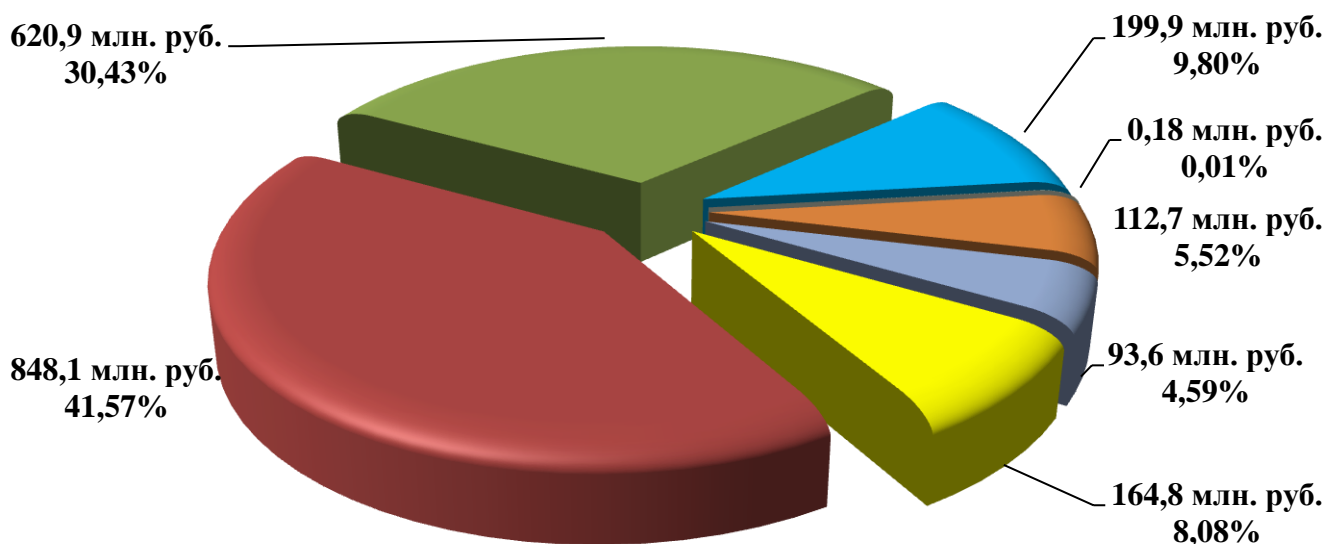
По результатам проведенных контрольных мероприятий **выявлено нарушений** на общую сумму **2 040 371,2 тыс. рублей**, в том числе: по средствам бюджета Республики Татарстан – 712 538,4 тыс. рублей, бюджетов муниципальных образований – 787 189,7 тыс. рублей, прочие средства – 540 643,1 тыс. рублей.

При проведении комплексных и тематических проверок выявлены следующие нарушения:

- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью - 848 104,1 тыс. рублей;
- нарушения бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности - 620 881,6 тыс. рублей;

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов - 164 832,5 тыс. рублей;
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок - 199 981,2 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств - 112 728,0 тыс. рублей;
- нецелевое использование бюджетных средств – 185,0 тыс. рублей;
- прочие нарушения (непредставление отчетности получателями субсидий, иные нарушения бюджетного законодательства) - 93 658,8 тыс. рублей.

Структура
финансовых нарушений, выявленных Счетной палатой Республики Татарстан
в ходе проведенных контрольных мероприятий за 2017 год



- нарушения при формировании и исполнении бюджетов (8,08%)
- нарушения при распоряжении и использовании государственной (муниципальной) собственности (41,57%)
- нарушения бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности (30,43%)
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (9,80%)
- нецелевое использование (0,01%)
- неэффективное использование бюджетных средств (5,52%)
- прочие нарушения (4,59%)

По результатам аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года на патриотическое и военное воспитание в кадетских общеобразовательных учреждениях установлено, что в отчетном периоде функционировало 15 кадетских образовательных учреждений, в которых обучались 3 992 воспитанника. На патриотическое и военное воспитание кадетов за проверяемый период направлено 945 млн. рублей.

Результаты проведенного социологического опроса показали высокий уровень удовлетворенности качеством образовательных услуг, компетентностью и профессионализмом педагогов. Большинство родителей (97%) считают, что учителя хорошо справляются со своими обязанностями. Функциональность (качество) работы образовательных учреждений устраивает 85% респондентов. Опрошенные педагоги считают, что образовательный процесс в учреждениях способствует достижению целей и задач по патриотическому воспитанию учащихся. Состоянием помещений школ удовлетворены 73% учителей.

Вместе с тем в ходе проверок в учреждениях установлены нарушения бухгалтерского учета, связанные с неотражением в учете товарно-материальных ценностей, искажением отчетных данных, отвлечением бюджетных средств в дебиторскую задолженность, нарушения порядка ведения кассовых операций.

Выявлено не востребованное имущество (автотранспорт, бытовая и оргтехника, учебное, спортивное, медицинское оборудование).

Например, в ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Николая Волостнова» не использовались в учебном процессе: автоматический обучающий комплекс общей стоимостью 177,9 тыс. рублей, автотренажеры общей стоимостью 49 тыс. рублей, станок фуговально-отрезной стоимостью 29,3 тыс. рублей, картофелечистка МОК-300 стоимостью 22,7 тыс. рублей, копировальное устройство, интерактивные приставки VirtualInkMimioProfessional с сумкой в количестве 4 штук, интерактивные приставки MimioTeach в количестве 2 единиц.

В ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева» не использовались 15 единиц верстаков на общую сумму 203,5 тыс. рублей, система опроса и тестирования (голосования) на 24 ученика Votum-25 L2672 стоимостью 33,6 тыс. рублей.

В ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Карпова Павла Алексеевича» не востребованы интерактивный сенсорный модуль стоимостью 68,7 тыс. рублей, комплекс для кабинета технологии общей стоимостью 454,9 тыс. рублей, в том числе универсальный токарный станок стоимостью 149,9 тыс. рублей, 15 верстаков общей стоимостью 203,5 тыс. рублей, набор инструментов общей стоимостью 89 тыс. рублей, плакаты общей стоимостью 11,0 тыс. рублей не использовались в связи с отсутствием соответствующего помещения.

В ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова Михаила Алексеевича» в составе основных средств числился комплект оборудования для кабинета физики общей стоимостью 1 006,9 тыс. рублей, который не использовался по назначению более 3-х лет.

В медпункте ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им. Героя Советского Союза Б.К. Кузнецова» имелось оборудование для проведения физиотерапевтических процедур общей стоимостью 150,9 тыс. рублей, невостребованное более 5 лет в связи с отсутствием специально оборудованного помещения и медицинского персонала, прошедшего обучение для работы на указанном оборудовании.



Невостребованное медицинское оборудование в ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им. Героя Советского Союза Б.К. Кузнецова»

Установлены факты заключения договоров без проведения торгов, сверх нормативного лимита на малые закупки, а также закупки продуктов питания по завышенным ценам.

В отдельных кадетских школах помещения не соответствовали требованиям, определяющим должный уровень оказания образовательных услуг. В большинстве проверенных учреждений требовалось проведение капитального или текущего ремонта. Во многих учреждениях отсутствовали отдельные помещения для занятий спортом, культурно-массовых мероприятий, оборудованные кабинеты для преподавания предметов.

Например, в ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова М. А.» в связи с отсутствием тренажерного зала в помещении учительской находились спортивные тренажеры.



Спортивные тренажеры в учительской ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова М. А.»

Отчет о результатах аудита направлен в Государственный Совет Республики Татарстан и Кабинет Министров Республики Татарстан.

Итоги аудита эффективности рассмотрены на совещании в Министерстве образования и науки Республики Татарстан с участием руководителей образовательных учреждений.

Министерством организован мониторинг состояния учебно-методической, воспитательной и финансово-хозяйственной деятельности в кадетских образовательных организациях, ведется систематическая работа по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По результатам контрольного мероприятия за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, выразившихся в отсутствии контроля за финансово-хозяйственной деятельностью и за качеством предоставления образовательных услуг, директора ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Б.К. Кузнецова», ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Николая Волостнова» и ГБОУ «Тетюшская кадетская школа-интернат имени генерала-майора Хапаева Владимира Аверкиевича» освобождены от занимаемых должностей.

По итогам аудита **эффективности использования государственных средств, выделенных в 2013-2016 годы на проведение дорожных работ в Республике Татарстан**, установлено, что общий объем финансирования дорожной отрасли за 2013-2016 годы за счет бюджета Республики Татарстан составил 90 782,4 млн. рублей.

За указанный период построено 186 км дорог, реконструировано 305 км, отремонтировано 4 006 км, построено 10 новых мостов протяженностью 838 метров, реконструировано 5 мостов общей протяженностью 183 метра, установлено 192 км искусственного освещения.

Вместе с тем, по состоянию на 01.01.2017 в связи с отсутствием разрешения на ввод в эксплуатацию в составе вложений в недвижимое имущество числились 7 объектов общей стоимостью 79 040,5 тыс. рублей, законченные строительством и фактически использовавшиеся.

Распоряжением Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан от 21.01.2013 № 62-р из перечня государственного имущества ГКУ «Главтатдортранс» исключен ряд автодорог для дальнейшей передачи в собственность муниципальных районов. При этом на 01.01.2016 автодороги общей стоимостью 114 232,3 тыс. рублей не были переданы муниципальным образованиям.

По состоянию на 01.01.2017 в составе вложений в недвижимое имущество числились проектно-изыскательские работы 2000-2011 годов в количестве 48 ед. на общую сумму 112 677,6 тыс. рублей.

Выборочными проверками выявлены отдельные факты завышения стоимости выполненных дорожных работ на общую сумму 1 142,3 тыс. рублей.



Например, в Рыбно-Слободском районе на отдельных участках построенных дорог не были выполнены земляные работы по устройству корыта под дорожную одежду (подрядная организация: ООО «Русремстрой»).

В селах Кильдеево и Майдан Верхнеуслонского муниципального района при устройстве дорожной одежды использовался песок в объеме 700 м³, привезенный из несанкционированного карьера, расположенного юго-восточнее с. Патрикеево. Глубина разработки карьера превышала 5 метров, имелись признаки работы тяжелой техники и укатанные подъездные пути. Добыча осуществлялась открытым способом (подрядная организация: ООО «Волгадорстрой»).



Несанкционированный карьер у с. Патрикеево

В ходе проверки выявленные нарушения устранены - составлены акты на снятие суммы стоимости песка из несанкционированного карьера и приняты расходы по доставке песка на объект строительства.

По итогам проведенного аудита Счетной палатой Республики Татарстан подготовлен комплекс рекомендаций, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств, надежности систем внутреннего контроля в дорожной отрасли.

Отчет о результатах аудита направлен в Кабинет Министров Республики Татарстан.

По результатам аудита эффективности за допущенные нарушения и недостатки, несвоевременное оформление исполнительной документации начальник отдела контроля качества и приемки работ по мостовым сооружениям, заместитель начальника и главный специалист отдела контроля качества и приемки работ ГКУ «Главтатдортранс» привлечены к дисциплинарной ответственности.

По результатам аудита эффективности использования государственных средств, выделенных в 2013-2017 годы на **развитие рынка газомоторного топлива** в Республике Татарстан, установлено, что на реализацию мероприятий Государственной программы «Развитие рынка газомоторного топлива в Республике Татарстан на 2013 - 2023 годы» (далее - Государственная программа) за проверяемый период было выделено 6 612,0 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 2 098,0 млн. рублей, бюджета Республики Татарстан - 639,5 млн. рублей, местных бюджетов - 16,0 млн. рублей, внебюджетных средств - 3 858,5 млн. рублей.

За указанный период приобретено 1 033 транспортных средств, работающих на газомоторном топливе, на общую сумму 5 452,5 млн. рублей, в том числе за счет бюджетных средств - 2 658,9 млн. рублей, внебюджетных средств - 2 793,6 млн. рублей.

За 2016 год и 9 месяцев 2017 года в рамках реализации Государственной программы переоборудовано на газомоторное топливо 1 298 автотранспортных средств, из них в бюджетной сфере – 471 автотранспортное средство.

В республике действовало 19 автомобильных газонаполнительных компрессорных станций. Объем реализации компримированного природного газа в Республике Татарстан за 9 месяцев 2017 года составил 20,5 млн. куб. метров, что в 3 раза превосходит аналогичный показатель 2013 года.

Проведенный мониторинг эксплуатации автобусов, работающих на газомоторном топливе, показал их экономическую и экологическую эффективность в сравнении с автобусами, работающими на дизельном топливе.

Счетной палатой Республики Татарстан с участием ведущих отраслевых экспертов подготовлены рекомендации по повышению эффективности реализации Государственной программы.

В ходе проведения аудита эффективности распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.10.2017 №2815-р Министерству промышленности и торговли Республики Татарстан дано поручение провести корректировку Государственной программы.

По итогам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на обеспечение функционирования **образовательных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья**, подведомственных Министерству образования и науки Республики Татарстан, установлены отдельные нарушения в сфере управления и распоряжения государственным имуществом на общую сумму 24 559,4 тыс. рублей.

В Казанской школе-интернате им. Е.Г. Ласточкиной с момента подключения к централизованному теплоснабжению (2004 год) не использовалось здание котельной, а также иное государственное имущество (гараж, слесарный участок) общей балансовой стоимостью 2 007 тыс. рублей.

В составе основных средств десяти школ-интернатов числилось неиспользуемое, вышедшее из строя, морально-устаревшее оборудование (оргтехника, аудио- и видеоаппаратура, кухонное и учебное оборудование, спортивный инвентарь) общей балансовой стоимостью 4 195,7 тыс. рублей.

В Казанской школе-интернате им. Е.Г. Ласточкиной и Казанской школе-интернате №7 не использовались 163 ед. кроватей на сумму 262,8 тыс. рублей, централизованно приобретенные Министерством образования и науки республики в 2015 году.

В ходе проверки качества выполненных ремонтных работ основного здания Тлянче-Тамакской школы-интерната Тукаевского муниципального района установлено, что по всей площади потолка имелись следы попадания в помещение атмосферных осадков. Стоимость некачественно выполненных работ по утеплению потолка составила 899,5 тыс. рублей.



Некачественное выполнение работ по утеплению потолка в Тлянче-Тамакской школе-интернате Тукаевского муниципального района

По результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Республики Татарстан, с целью профилактики и недопущения впредь выявленных нарушений Министерством образования и науки Республики Татарстан проведено совещание с руководителями и главными бухгалтерами проверенных подведомственных учреждений. За допущенные нарушения и недостатки к дисциплинарной ответственности привлечены 11 должностных лиц подведомственных учреждений.

По фактам выявленных нарушений ведения бухгалтерского учета, составления бухгалтерской (финансовой) отчетности в отношении 8 должностных лиц образовательных учреждений составлены протоколы административного правонарушения.

Проверкой использования средств бюджета Республики Татарстан, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан, выделенных на **оказание специализированной (наркологической) медицинской помощи**, установлено, что в деятельности ГАУЗ «Республиканский наркологический диспансер Министерства здравоохранения Республики Татарстан» (далее -

Учреждение) выявлены нарушения и недостатки при исполнении государственных контрактов, по содержанию здания наркологического диспансера, размещению пациентов в палатах, соблюдению норм питания.

Например, отдельные помещения не соответствовали требованиям, определяющим соответствующий уровень оказания медицинских услуг пациентам.



Неудовлетворительное состояние помещений и здания диспансера

Допускались факты размещения пациентов в палатах площадью ниже установленной санитарно-эпидемиологическими требованиями (6 кв. метров на одного человека).

В нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установленные сроки исполнения контрактов на общую сумму 4 349 тыс. рублей поставщиками не соблюдались, в ряде случаев нарушение срока поставки превышало 5 месяцев. Право по взысканию неустойки за несвоевременное исполнение государственных контрактов Учреждением не реализовывалось. Материалы проверки по данному факту, содержащему признаки административных правонарушений, направлены в Управление Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации по Республике Татарстан.

Главному врачу Учреждения Министерством здравоохранения Республики Татарстан указано на необходимость принятия действенных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь. За нарушения, выявленные в ходе проверки, на 3 сотрудников диспансера наложены дисциплинарные взыскания.

Проверка правомерности использования в 2014-2016 годы бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы и на 2015-2020 годы», проведена в Министерстве по делам молодежи и спорту Республики Татарстан, Государственном жилищном фонде при Президенте Республики Татарстан, администрациях Авиастроительного и Ново-Савиновского, Вахитовского и Приволжского, Советского, Кировского и Московского районов г. Казани, исполнительных комитетах муниципального образования г. Набережные Челны, Арского, Альметьевского, Бугульминского, Нижнекамского, Чистопольского и Ютазинского муниципальных районов.

Наибольшие объемы финансирования получили г. Казань - 43% и г. Набережные Челны - 24%.

В 2014 году предоставлены социальные выплаты 67 молодым семьям, в 2015 году - 70 семьям, в 2016 году - 81 семье, из них на момент проверки 77 молодых семей квартиры не получили.

Разница в сроках оплаты молодой семьей жилья и фактической сдачей домов в эксплуатацию не способствовала своевременному исполнению программы. При этом программой предусматривалось, что распределение средств между районами республики должно производиться исходя из наличия доступного жилья в муниципальном образовании.

По результатам контрольного мероприятия внесено представление в Министерство по делам молодежи и спорту республики.

Материалы проверки направлены в Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан, Прокуратуру Республики Татарстан.

По итогам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Министерству культуры Республики Татарстан по подпрограмме «Развитие музейного дела на 2014-2020 годы», установлены нарушения при использовании бюджетных средств и государственного имущества в учреждениях культуры на общую сумму 47 383,5 тыс. рублей.

В отдельных учреждениях не принимались своевременные и действенные меры к вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых зданий и сооружений, списанию неликвидных активов.

Так, в ГБУК «Национальный музей Республики Татарстан» не принимались меры к вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемого (в связи с наличием нарушений правил пожарной безопасности) с апреля 2007 года здания общей площадью 5 тыс. кв. метров, расположенного по адресу: г. Казань, ул. Чернышевского, д. 6/2, остаточной стоимостью 13 775,3 тыс. рублей, не использовалось приобретенное в 2015 году мультимедийное оборудование стоимостью 178 тыс. рублей, не выставлялась в экспозиции антикварная посуда на сумму 190 тыс. рублей.

В ГУ «Государственный историко-культурный музей-заповедник «Ленино-Кокушкино» в результате перехода учреждения с ноября 2016 года на централизованное газовое отопление оказалось невостребованным новое электронагревательное оборудование общей стоимостью 479,7 тыс. рублей.

В ГУ «Иске-Казанский государственный историко-культурный и природный музей-заповедник» не были отражены в бухгалтерском учете объекты основных средств историко-культурного ремесленного комплекса, расположенного на территории учреждения.

По выявленным фактам грубых нарушений бухгалтерского учета и отчетности составлены протоколы об административных правонарушениях.

В ходе проверки также выявлены нарушения в сфере закупок на общую сумму 10 391,4 тыс. рублей.

Так, ГБУК «Елабужский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник» в 2015 году три договора общей стоимостью 640 тыс. рублей на оказание услуг по проведению музейных мероприятий заключены после их фактического исполнения.

Кроме того, Региональным отделением Республики Башкортостан «Союза художников России» в установленный срок не поставлены

оплаченные в июне 2016 года Елабужским музеем-заповедником каталоги стоимостью 200 тыс. рублей (после проведения проверки поставлены в полном объеме).

При исполнении государственного контракта на сумму 9 265 тыс. рублей, заключенного в 2015 году ГБУК «Национальный музей Республики Татарстан» с ООО «Мастерская «Созидание» (г. Казань) на оказание услуг по созданию экспозиции в ГБУК «Литературно-мемориальный музей им. А.М. Горького» исполнителем допущены не предусмотренная контрактом замена материала, невыполнение отдельных элементов экспозиции.

Проверкой законности и эффективности финансово-хозяйственной деятельности АО «Татагролизинг» установлено, что в 2016 году выручка в акционерном обществе сократилась к уровню 2015 года на 25% и составила 1 287 млн. рублей, чистая прибыль - на 39% и составила 1,7 млн. рублей.

Общая сумма поступлений лизинговых платежей за 2014-2016 годы составила 722,7 млн. рублей.

Величина дебиторской задолженности за последние 3 года достигла наименьшего значения и составила 4 144,7 млн. рублей. При этом остается существенной доля просроченной дебиторской задолженности - более 50% или 2 129,2 млн. рублей. За 2016 год списана в убыток нереальная к взысканию дебиторская задолженность на сумму 112 808,0 тыс. рублей, из которой 42 550,0 тыс. рублей – числилась за ООО «Золотой Колос», 4 594,3 тыс. рублей – ООО «Байкал».

На балансе АО «Татагролизинг» числились товарно-материальные ценности общей стоимостью 234,6 млн. рублей, поступившие на склад более 3 лет назад.

Встречными проверками, проведенными в дочерних обществах АО «Татагролизинг» (ООО «Агрофирма «Лениногорская», ООО «Агрофирма «Ялтау»), выявлены отдельные нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности.

По итогам комплексных контрольных мероприятий, проведенных **в муниципальных районах Республики Татарстан**, установлены нарушения и недостатки на общую сумму **770 241,5 тыс. рублей**, принято мер по устранению выявленных нарушений и недостатков при расходовании бюджетных средств, использовании республиканской (муниципальной) собственности и другим финансовым нарушениям на общую сумму **727 583,1 тыс. рублей** (94,5% от выявленного объема нарушений).

В ходе комплексных контрольных мероприятий установлены нарушения и недостатки в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Так, в г. Болгар Спасского муниципального района не переданы эксплуатирующей организации в установленном порядке водопроводные сооружения с водоводом стоимостью 38 735,9 тыс. рублей, водопроводные сети по 6 улицам стоимостью 15 834,1 тыс. рублей.

В Бавлинском муниципальном районе установлены факты неэффективного распоряжения муниципальной собственностью, неприятия должных мер по вовлечению имеющихся материальных активов в хозяйственный оборот либо их своевременному списанию.

Например, Советом муниципального района с ноября 2015 года в связи с техническими неисправностями не использовалась автомашина Hyundai Accent (2006 года выпуска) балансовой стоимостью 348,5 тыс. рублей.

В составе основных средств ОАО «Райсервис» числились 12 блочных котельных общей стоимостью 4 644,1 тыс. рублей, построенные в 2001-2002 годах для отопления многоквартирных домов в сельской местности. В связи переходом многоквартирных домов на индивидуальное отопление двухконтурными котлами в 2006 году эксплуатация указанных объектов прекратилась.

Оборудование, установленное в котельных, восстановлению не подлежит (срок службы котлов по техническим паспортам не превышает 10 лет). При этом котельные находятся в составе уставного фонда

предприятия, состояние их неудовлетворительное и представляет опасность для населения.



Котельные в с. Поповка и с. Крым-Сарай

Также, на балансе акционерного общества числился объект «Водоснабжение с. Крым-Сарай» балансовой стоимостью 497,5 тыс. рублей, который без правоустанавливающих документов фактически эксплуатировался сельским поселением. В ходе проверки по решению Палаты земельных и имущественных отношений Бавлинского муниципального района водонапорные сети изъяты у ОАО «Райсервис» и переданы в оперативное управление исполкому Крым-Сарайского сельского поселения.

В г. Бавлы с 2009 года не использовалось здание Учебно-производственного комбината стоимостью 8 311 тыс. рублей.



Простаивающее здание Учебно-производственного комбината

Меры по введению в эксплуатацию либо реализации здания в проверяемом периоде не принимались.

Управлением по благоустройству и озеленению г. Бавлы в течение длительного времени не принимались меры к использованию либо

списанию транспортных средств, зданий, оборудования общей стоимостью 5 301 тыс. рублей.

В Сармановском муниципальном районе эксплуатирующими организациями ряд объектов инженерных сетей водо-, тепло- и газоснабжения общей стоимостью 88 378,6 тыс. рублей использовался без соответствующих правоустанавливающих документов, в том числе:

- ОАО «Азнакаевское предприятие тепловых сетей» без заключения договоров аренды (концессии или другие) использовало инженерные сети в с. Сарманово и п.г.т. Джалиль общей стоимостью 66 357,9 тыс. рублей;

- ООО «Тепловые сети» без заключения договоров аренды (концессии или других) использовало инженерные сети газопроводов общей стоимостью 22 020,7 тыс. рублей.

В ходе проведения проверок в муниципальных районах выявлялись факты нецелевого использования земель сельскохозяйственного назначения, несанкционированной разработки карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых, свалок твердых бытовых отходов.

На территории Альметьевского муниципального района выявлено 20 фактов нецелевого использования земель, в том числе сельскохозяйственного назначения, в результате несанкционированной разработки карьеров по добыче щебня, песка, а также использования земель под мусорные свалки.

Так, во время осмотра на территории карьера между с. Калейкино и с. Верхний Акташ велись работы по забору грунта, присутствовала грузовая техника.



Действующий карьер между с.Калейкино и с.Верхний Акташ

Вблизи сельского поселения Елхово выявлена свалка мусора.

Материалы проверки направлены в Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан для принятия соответствующих мер реагирования в рамках предоставленных полномочий в сфере земельного контроля.

По фактам административного правонарушения Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан в отношении АО им. Н.Е. Токарликова в соответствии ч.1 ст.7.3 КоАП РФ «Пользование недрами без лицензии» приняты меры административной ответственности в виде штрафа на сумму 800 тыс. рублей.

Палатой земельных и имущественных отношений Сармановского муниципального района без проведения торгов предоставлены в аренду ООО АФ «Нуркеево», ООО АФ «Джалиль», ООО АФ «Сарман», АФ «Туган як» неразмежованные земли сельскохозяйственного назначения общей площадью 18 702,4 га, с арендной платой 48,0 рублей за 1 га, что в два раза ниже стоимости аренды аналогичных участков в Сармановском муниципальном районе. В ходе проверки стоимость аренды 1 га неразмежованных земель палатой земельных и имущественных отношений муниципального района увеличена с 48,0 рублей до 99,6 рублей.

В муниципальных районах допускались нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе Указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации.

В Бавлинском муниципальном районе допущена оплата расходов по несоответствующим кодам бюджетной классификации на общую сумму 2 062 тыс. рублей.

Исполкомами трех сельских поселений Новошешминского района (Азеевское, Новошешминское и Петропавловское сельские поселения), допущена оплата расходов по несоответствующим кодам бюджетной классификации на общую сумму 3 549,4 тыс. рублей.

Нарушения в сфере размещения и исполнения заказов для муниципальных нужд в основном связаны с необоснованным изменением

условий заключенных контрактов в части соблюдения сроков поставки, качества, цены и ассортимента товаров, непредъявлением штрафных санкций.

Например, в Бавлинском муниципальном районе в нарушение принятых договорных обязательств ООО «Атлас» (г. Н. Челны) в декабре 2016 года не выполнило оплаченные исполкомом г. Бавлы работы по установке дорожных знаков на сумму 235 тыс. рублей. Управлением по благоустройству и озеленению г. Бавлы не выполнены обязательства по пяти договорам на общую сумму 495 тыс. рублей по осуществлению до 31.10.2016 работ по частичной отсыпке дорог уличной сети Александровского сельского поселения.

Исполкомом Петропавловского сельского поселения Новошешминского муниципального был района принят и оплачен подрядчику (ООО «Альянс Д», г. Казань) завышенный объем работ по приведению в нормативное состояние моста в с. Слобода Петропавловская.

Также, в нарушение заключенных муниципальных контрактов в образовательные учреждения Новошешминского района поставлялось мясо на общую сумму 2 902,7 тыс. рублей без наличия соответствующих удостоверений, подтверждающих качество поставленных продуктов (поставщики - ООО «Талисман» и ИП Махеев).

В Сармановском муниципальном районе выявлено завышение стоимости выполненных работ по ремонту и строительству объектов благоустройства и инженерных коммуникаций на общую сумму 952,8 тыс. рублей. В ходе проверки по всем фактам нарушений подписаны акты на снятие невыполненных объемов работ, часть средств на сумму 109,8 тыс.



рублей перечислена в доход местного бюджета.

Проверкой использования бюджетных средств, выделенных на работы по очистке озера в населенном пункте Озерный Семиозерского сельского поселения

Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, установлено, что в 2014 году по итогам аукциона между исполкомом Семиозерского сельского поселения и ООО «Многоотраслевое предприятие - МП» был заключен контракт на выполнение работ по очистке озера. Выполненные работы были приняты, соответствующий акт подписан руководителем исполкома поселения. Стоимость работ составила более 1 100 тыс. рублей.

При этом проведенные мероприятия не обеспечили восстановление озера. Завышение стоимости выполненных работ при очистке озера составило 785,1 тыс. рублей.

По итогам проверки главе Семиозерского сельского поселения направлено представление, материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Республики Татарстан.

По факту завышения объемов выполненных работ прокуратурой Высокогорского муниципального района в отношении неустановленных лиц возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159 Уголовного кодекса Российской Федерации («Мошенничество»).

По результатам проведенных контрольных мероприятий главам муниципальных образований направлены представления Счетной палаты для принятия мер по обеспечению устранения выявленных нарушений. По итогам их рассмотрения главами муниципальных образований, руководителями органов местного самоуправления по фактам выявленных нарушений и недостатков в использовании бюджетных средств и муниципальной собственности были приняты соответствующие меры реагирования.

Например, материалы проверки Счетной палаты в Спасском муниципальном районе были рассмотрены на комиссии по коррекционной работе по противодействию коррупции в данном муниципальном районе.

Объявлены дисциплинарные взыскания заместителю руководителя исполкома по инфраструктурному развитию, начальнику отдела образования, руководителю централизованной бухгалтерии,

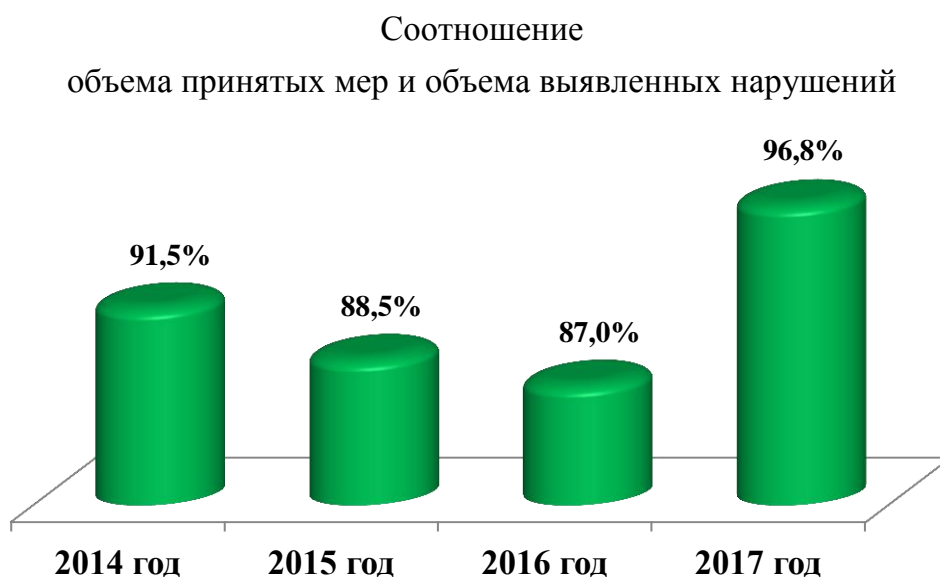
руководителю детской юношеской спортивной школы «Олимп», председателю Палаты имущественных и земельных отношений и начальнику отдела культуры исполнительного комитета района.

По фактам административных правонарушений составлены 106 протоколов в отношении должностных лиц учреждений и организаций Альметьевского, Бавлинского, Верхнеуслонского, Новошешминского, Сармановского и Спасского муниципальных районов.

В 2017 году руководителям министерств и ведомств, главам муниципальных образований Счетной палатой было направлено **23 представления и 69 информационных писем.**

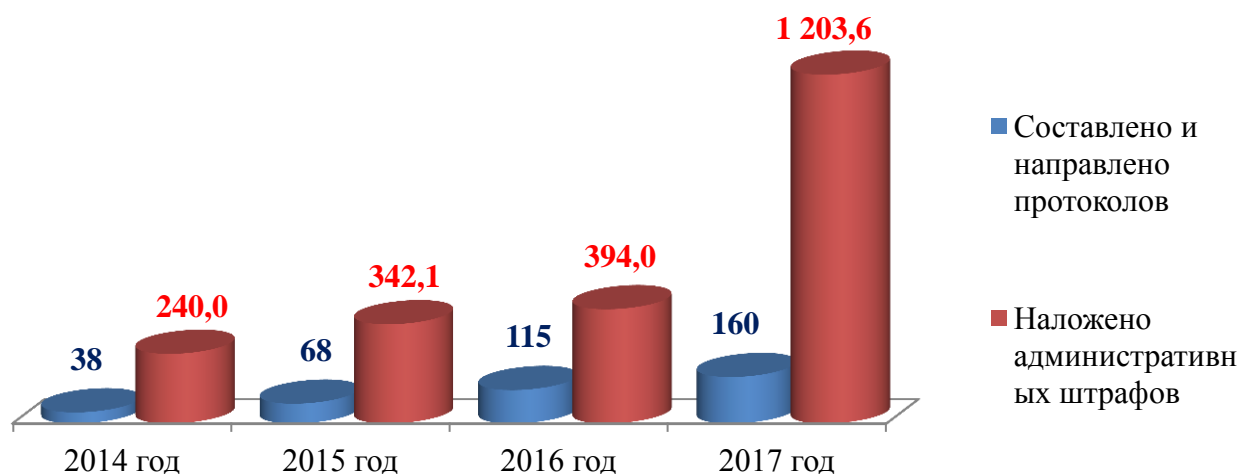
Информация обо всех выявленных нарушениях и материалы проведенных контрольных мероприятий направлялись в Прокуратуру Республики Татарстан.

По результатам проведенных Счетной палатой Республики Татарстан в 2017 году проверок **принято мер по устранению выявленных нарушений и недостатков** при расходовании бюджетных средств, использовании республиканской, муниципальной собственности на общую сумму **1 974 676,6 тыс. рублей** (96,8% от выявленного объема нарушений, за аналогичный период 2016 года - 87%).



В 2017 году должностными лицами Счетной палаты было составлено **160 протоколов об административных правонарушениях**, что превышает аналогичный показатель 2016 года в 1,4 раза.

По результатам их рассмотрения мировыми судьями Альметьевского, Актанышского, Апастовского, Арского, Бавлинского, Елабужского, Зеленодольского, Камско-Устьинского, Лениногорского, Новошешминского, Нурлатского, Сармановского и Спасского судебных районов, Вахитовского, Московского и Советского районов г.Казани, а также Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Министерством финансов Республики Татарстан, Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан к административной ответственности привлечено **55 должностных и 2 юридических лица** в виде штрафа на общую сумму **1 203,6 тыс. рублей**:



К дисциплинарной ответственности по представлениям Счетной палаты и прокуратуры привлечено **72 должностных лица**, **3 должностных лица** освобождены от занимаемых должностей.

По материалам проверок **возбуждено 3 уголовных дела** по ст. 159 «Мошенничество» и по ст. 201 «Злоупотребление должностными полномочиям» Уголовного кодекса Российской Федерации.

Информация о наиболее значимых контрольных мероприятиях и результатах деятельности Счетной палаты представлялась Президенту Республики Татарстан, Государственному Совету Республики Татарстан, Кабинету Министров Республики Татарстан.

**Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации,
Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате
Российской Федерации, контрольно-счетными органами
субъектов Российской Федерации, Европейской организацией
региональных органов внешнего финансового контроля**

В 2017 году Счетной палатой Республики Татарстан продолжена работа по развитию и укреплению взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, региональными контрольно-счетными органами, а также Европейской организацией региональных органов внешнего финансового контроля (далее – ЕВРОРАИ).

В феврале Решением Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации утвержден персональный состав комиссий Совета: в комиссию по вопросам методологии включен аудитор Счетной палаты Республики Татарстан А.Р. Валеев, по правовым вопросам – начальник юридического отдела Счетной палаты республики С.А. Козина.

В отчетном периоде члены Коллегии, руководители структурных подразделений Счетной палаты, отдельных муниципальных контрольно-счетных органов принимали участие в обучающих семинарах, заседаниях комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, а также заседаниях Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, состоявшихся в формате видеоконференций на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.



В апреле Председатель Счетной палаты А.И. Демидов принял участие в научно-практической конференции, состоявшейся в г. Краснодаре, на тему: «Внешний государственный (муниципальный) контроль за реализацией отдельных

указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. Оценка качества предоставляемых государственных (муниципальных) услуг и достигнутых результатов» и выступил с докладом об опыте проведения Счетной палатой аудита эффективности использования государственных средств, выделенных на создание и развитие многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.



23 мая в Казани состоялся Международный семинар ЕВРОРАИ на тему «Аудит государственных инвестиций в области спорта». В мероприятии приняли участие представители региональных органов внешнего финансового контроля из 12 зарубежных стран (Австрии, Бразилии, Великобритании, Венгрии, Германии, Испании, Литвы, Нидерландов, Норвегии, Польши, Франции, Швейцарии), 24 субъектов Российской Федерации, а также представители Счетной палаты Российской Федерации.

Президент Республики Татарстан Р.Н. Минниханов на семинаре отметил постоянный, конструктивный, профессиональный диалог со Счетной палатой, а также выразил уверенность, что сотрудничество Счетной палаты Татарстана и ЕВРОРАИ послужит совершенствованию и повышению результативности ее работы.

Председатель Счетной палаты А.И. Демидов представил участникам семинара приветственный адрес Председателя Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Голиковой. В своем выступлении А.И. Демидов проинформировал о том, что в республике последовательно реализуются государственные целевые программы и проекты, направленные на развитие спорта высших достижений, повышение массовости занятий физической культурой, создание условий для здорового образа жизни. Счетная палата осуществляет контроль за расходованием бюджетных средств по данному направлению путем проведения финансового аудита и аудитов эффективности.

В ходе выступления Президент ЕВРОРАИ – руководитель Региональной Счетной палаты Земли Луары (Франция) Ф. Монти указал на передовой опыт Татарстана по созданию спортивной инфраструктуры, в завершении семинара поблагодарил Председателя Счетной палаты Татарстана за профессиональную организацию мероприятия.



В июне Председатель Счетной палаты в рамках Петербургского международного экономического форума принял участие в аудиторской панельной сессии на тему «Проектное планирование и его эффективность в бюджетном процессе», организатором и модератором которой выступила

Счетная палата Российской Федерации.

В июле в Счетной палате состоялась рабочая встреча с делегацией Администрации Президента Российской Федерации и Контрольного управления Правительства Социалистической Республики Вьетнам, прибывшей в г. Казань для ознакомления с республиканским опытом организации антикоррупционной работы в рамках официального визита в Россию.



В ходе встречи А.И. Демидов проинформировал о формах участия органа внешнего государственного финансового контроля Татарстана в работе по противодействию коррупции.

Руководителем вьетнамской делегации, заместителем руководителя Контрольного управления Правительства Вьетнама Нго Ван Кхан отмечено, что гости впечатлены масштабной работой, проводимой Счетной палатой по различным направлениям деятельности, в том числе всероссийскому и международному сотрудничеству и взаимодействию.

В сентябре Председатель Счетной палаты А.И. Демидов принял участие в заседании Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, семинаре-совещании руководителей контрольно-счетных органов, посвященном практике организации контроля формирования и исполнения ассигнований дорожных фондов, а также контроля хода реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги», прошедших в Севастополе.



В ходе состоявшихся мероприятий было подписано соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между органами внешнего финансового контроля Татарстана и Севастополя.



В сентябре в г. Нальчике состоялось также подписание соглашения о сотрудничестве между контрольно-счетными органами Татарстана и Кабардино-Балкарии.

В октябре в г. Севилья (Испания) прошел очередной международный семинар ЕВРОРАИ на тему «Электронное правительство и государственный аудит – анализ и практика».

В составе делегации Российской Федерации в семинаре приняли участие представители Счетной палаты Республики Татарстан во главе с ее Председателем.

В декабре Председатель Счетной палаты А.И. Демидов принял участие в совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации под руководством Председателя Счетной палаты России Т.А Голиковой.

На заседании состоялось обсуждение предложений по внесению изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», утверждены Положение об оценке (анализе) деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, изменения в Положение о Совете контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В 2017 году в рамках обмена опытом в Счетной палате были организованы рабочие встречи с Председателем Контрольно-счетной палаты Камчатского края С.В. Лозовским, делегацией Контрольно-счетной палаты города Севастополя.

Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Татарстан, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации

В отчетном году Счетной палатой продолжена работа, направленная на повышение эффективности муниципального финансового контроля, обеспечение взаимодействия контрольно-счетных органов республики.

Муниципальным контрольно-счетным органам оказывается организационная, правовая, методическая, информационная поддержка. За контрольно-счетными органами всех муниципальных районов и городских округов закреплены кураторы - аудиторы и руководители структурных подразделений Счетной палаты Республики Татарстан.

Ежемесячно осуществляется мониторинг деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

В июне в г. Ульяновске состоялось Общее собрание (XVI Конференция) членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации, посвященное 15-летию образования Союза. В работе конференции приняли участие более 120 участников. В делегацию Республики Татарстан, возглавленную Председателем

Совета контрольно-счетных органов Татарстана А.И. Демидовым, вошли представители Счетной палаты и руководители 13 муниципальных контрольно-счетных органов республики.



В ходе дискуссий участниками конференции отмечен положительный опыт Счетной палаты в совершенствовании внешнего финансового контроля.

В рамках проведения конференции также состоялся межрегиональный круглый стол на тему: «Опыт работы

объединений (советов, ассоциаций) контрольно-счетных органов в субъектах Российской Федерации», в ходе которого Председатель Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан, Председатель Счетной палаты Республики Татарстан А.И. Демидов проинформировал аудиторию о взаимодействии с муниципальными органами внешнего финансового контроля.

На заседании Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан, состоявшемся в декабре 2017 года, рассмотрены итоги работы органов внешнего финансового контроля республики в отчетном году, вопросы практики контрольной деятельности по выявлению нарушений и недостатков в сфере земельных и имущественных отношений, в муниципальных образовательных учреждениях, реализации полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях в области бюджетного законодательства, стандартизации организации и проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой и контрольно-счетными органами муниципальных образований, определены приоритетные направления деятельности муниципальных контрольно-счетных органов республики на 2018 год.

В работе заседания принял участие и выступил Председатель Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам Л.А. Якунин.

Информация о деятельности и проводимых мероприятиях Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан, нормативные и методические документы размещаются на официальных сайтах Счетной палаты Татарстана (<http://www.sprt.tatar>) и Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан (<http://www.ksort.ru>).

Взаимодействие с органами государственной власти и правоохранительными органами Республики Татарстан

В рамках деятельности Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан (далее – Совет) в 2017 году продолжена работа по развитию взаимодействия органов финансового контроля и правоохранительных органов. Взаимодействие органов финансового контроля и правоохранительных органов осуществлялось в соответствии со Сводным планом контрольных мероприятий.

В целях предупреждения и профилактики нарушений в финансово-бюджетной сфере в министерства, ведомства и муниципальные образования республики ежегодно направляется Заключение по результатам анализа и систематизации нарушений и недостатков, выявляемых органами государственного (муниципального) финансового контроля.



На заседании Совета, состоявшемся в апреле, обсуждались меры по повышению эффективности управления имуществом и объектами государственной и муниципальной собственности, оптимизации бюджетных расходов на содержание

имущества.

Было принято решение о создании специальной рабочей группы из представителей Счетной палаты, Министерства земельных и имущественных отношений, Управления Федеральной антимонопольной службы Республики Татарстан для анализа проблемных вопросов и подготовки соответствующих рекомендаций.

Главным вопросом повестки дня заседания Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан, состоявшего в декабре, стало внедрение информационных технологий в деятельность республиканских органов государственного и муниципального финансового контроля.



По итогам заседания Совета принято решение о создании рабочей группы по вопросу внедрения информационных технологий в деятельность органов государственного и муниципального финансового контроля Республики Татарстан

в составе представителей Счетной палаты Республики Татарстан, Департамента казначейства Министерства финансов Республики Татарстан, Управления Федерального казначейства по Республике Татарстан, Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, Министерства информатизации и связи Республики Татарстан.

На заседании Совета одобрены Методические рекомендации по повышению эффективности управления государственной (муниципальной) собственностью, которые направлены в министерства, ведомства и муниципальные образования Республики Татарстан.

Аудиторы Счетной палаты С.Е Колодников и А.Р. Валеев в феврале приняли участие в заседании Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам, на котором выступили с докладами об итогах контрольных мероприятий, проведенных по поручениям Парламента Татарстана: проверки целевого

и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан на поддержку семейных животноводческих ферм, и аудита эффективности использования государственных ресурсов организациями профессионального образования, подведомственными Министерству образования и науки Республики Татарстан.

В марте Отчет Счетной палаты о результатах данного аудита был представлен на заседании Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по образованию, культуре, науке и национальным вопросам.



В декабре в заседании Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по образованию, культуре, науке и национальным вопросам принял участие и выступил аудитор Счетной палаты И.А. Мубаракوف с докладом о результатах аудита эффективности использования средств, выделенных на патриотическое и военное воспитание в кадетских общеобразовательных учреждениях республики.

В сентябре и октябре в Счетной палате состоялась рабочие встречи с представителями Аппарата Президента Республики Татарстан, кадровых подразделений государственных органов республик Башкортостан, Коми, Марий Эл, Тыва, Волгоградской, Владимирской, Ленинградской, Липецкой, Ростовской, Тамбовской, Тюменской и Ульяновской областей, Ставропольского края и Севастополя, прибывших в Татарстан в рамках реализуемого Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации проекта по обмену опытом и внедрению на государственной гражданской и муниципальной службе современных технологий управления персоналом.

В рамках сотрудничества с Высшей школой государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального

университета представители Счетной палаты в 2017 году принимали участие в проведении курсов повышения квалификации, программ профессиональной подготовки государственных и муниципальных служащих Республики Татарстан.

В марте Президент Республики Татарстан Р.Н. Минниханов вручил Председателю Счетной палаты А.И. Демидову орден «Дуслык». Руководитель органа внешнего финансового контроля награжден государственной наградой Республики Татарстан в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан за многолетнюю работу и значительный вклад в осуществление государственного контроля за исполнением бюджета Республики Татарстан.

В сентябре на XII заседании Государственного Совета Республики Татарстан депутатами единогласно утверждена кандидатура А.Ш. Валеева для назначения на должность заместителя Председателя Счетной палаты на новый шестилетний срок.

Гласность в работе

В 2017 году деятельность Счетной палаты Республики Татарстан, заседания Коллегии Счетной палаты, Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан и Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан регулярно освещались в средствах массовой информации.

В отчетном периоде в средствах массовой информации (интернет-издания, газеты, журналы и на телевидении) деятельность Счетной палаты представлена в 373 материалах, в том числе федеральных и региональных изданиях: на веб-сайтах информационных агентств «Интерфакс-Поволжье», «РБК», «РЕГНУМ», «Татар-информ», «Кабардино-Балкария», «Нева-инфо», «Мангазея» (Петропавловск-Камчатский), электронных газетах «БизнесOnline» и «Реальное время», веб-сайтах «E-gorlovka.com.ua», «Красноярские новости», «РыбинскOnline», «Твой город Псков», «ForPost.ru» (Севастополь), в региональных выпусках газет «Аргументы и Факты», «Коммерсантъ»,

«Независимая», «Комсомольская правда», «МК», «Российская газета», «Известия», журналах «Вестник АКСОР», «Финконтроль», «Татарстан», «Чаян».

Информация о деятельности Счетной палаты размещалась на официальном сайте (<http://www.spirt.tatar>), портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<http://www.portalkso.ru>). На сайте Счетной палаты республики также регулярно размещались видео-материалы по итогам проведенных контрольных мероприятий.

В 2017 году зарегистрировано 29 517 посещений сайта Счетной палаты.

Итоговые документы по результатам проведенных контрольных мероприятий, хроника деятельности Счетной палаты ежеквартально публиковались в информационных бюллетенях Счетной палаты Республики Татарстан, которые направлялись Президенту Республики Татарстан, в Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, членам Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан.