ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
420060, г. Казань, площадь Свободы, 1

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ДӘҮЛӘТ СОВЕТЫ
420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Тел.: (843) 267-63-00, факс: (843) 267-64-89. E-mail: gossov@gossov.tatarstan.ru. Сайт: www.gossov.tatarstan.ru

Рекомендации
парламентских слушаний на тему «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан»

28 марта 2018 года г. Казань
Государственный Совет
Республики Татарстан

Заслушав и обсудив информацию Министерства экономики Республики Татарстан, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан, Общественной молодежной палаты при Государственном Совете Республики Татарстан, представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, участники парламентских слушаний – депутаты Государственного Совета Республики Татарстан, депутаты Казанской городской Думы, руководители и представители министерств и ведомств Республики Татарстан, представители общественных организаций, представители малого и среднего бизнеса – отмечают следующее.

В Республике Татарстан (по данным Татарстанстата) осуществляют деятельность 169238 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее также – МСП), из них более 75096 – малые предприятия, 441 – средние предприятия и 93701 – индивидуальные предприниматели.

По количеству субъектов МСП Республика Татарстан занимает 1-е место в Приволжском федеральном округе. Общий оборот субъектов малого и среднего бизнеса в прошлом году достиг (с учетом ИП) почти 1,7 трлн. руб.

Несмотря на то, что проблема развития МСП в республике находится в центре внимания всех уровней государственной власти, их доля в валовом региональном продукте на протяжении нескольких лет остается на уровне 25,6 процента.

Такое положение не отвечает задачам социально-экономического развития Татарстана. В странах с эффективной и сильной экономикой на долю МСП приходится более 50 процентов валового внутреннего продукта. Количество занятых в секторе МСП составляет также более половины от общей занятости в экономике.

Правовое регулирование отношений в области развития малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституцией

Республики Татарстан, Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Законом Республики Татарстан от 21 января 2010 года № 7-ЗРТ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан».

Указанный Закон Республики Татарстан направлен на регулирование отношений, возникающих между органами государственной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами в сфере предоставления поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, им определены принципы, условия, формы и виды такой поддержки, а также предусмотрены иные меры, направленные на развитие МСП в республике.

Особое значение в республике придается созданию инфраструктуры в целях поддержки малого и среднего предпринимательства, созданию и развитию организаций по финансовой, имущественной и информационно-консультационной поддержке предпринимателей. Этому способствует указанный республиканский закон, в том числе нормативные правовые акты, разработанные в целях его реализации, а также соответствующая подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы».

Финансовая поддержка предпринимателей в республике осуществляется через объекты инфраструктуры по различным направлениям: предоставление микрозаймов, льготных кредитов, лизингов, субсидий и т.д. Мероприятия по государственной финансовой поддержке субъектов МСП в основном реализуются по программе Минэкономразвития России. За период с 2010 по 2018 год из федерального бюджета субъектам Федерации было выделено более 137 млрд. рублей, из которых в Республику Татарстан было привлечено 7,7 млрд. рублей *(5,6 процента от общего объема федеральных средств для субъектов России)*.

С момента действия института микрофинансирования (с 2015 года) было выдано более 1000 микрозаймов на сумму 1,27 млрд. рублей.

Для более крупных проектов существует механизм гарантийной поддержки. С 2010 года Гарантийным фондом Республики Татарстан было предоставлено 700 поручительств на сумму более 2,9 млрд. рублей. Сумма обеспеченных кредитов МСП составила более 10,8 млрд. рублей.

Ежегодно популярностью у предпринимателей пользуется программа «Лизинг-Грант». Созданная в 2017 году Региональная лизинговая компания профинансировала 12 проектов на общую сумму 376 млн. рублей.

В настоящее время в республике действует 63 промышленные площадки муниципального уровня, на которых осуществляют деятельность 442 резидента, создано более 8,1 тысячи рабочих мест. Объем произведенной продукции по итогам 2017 года составил более 21,8 млрд. рублей (по итогам 2016 года – 13,9 млрд. рублей). В 2018 году запланирована реализация проекта «Промышленная ипотека», согласно которой кредитование субъектов МСП

будет ориентировано на создание новых производств на муниципальных промышленных площадках.

Информационно-консультационная поддержка предпринимательства в республике осуществляется через центры поддержки предпринимательства, поддержки экспорта, кластерного развития, инноваций социальной сферы, через сеть многофункциональных центров для бизнеса и пр., в том числе посредством реализации образовательных программ: «Фабрика предпринимательства», «Бизнес-класс», «Бизнес-десант» и образовательных тренингов: «Азбука предпринимателя», «Школа предпринимателя», программы АО «Российский экспортный центр».

Республика Татарстан участвует в реализации Федеральной программы «Ты – предприниматель», главной задачей которой являются стимулирование активности молодежи и вовлечение их в предпринимательскую деятельность.

В текущем году запущен Интернет-сайт «Проверенный бизнес» *(provbiz.ru)*, который является информационным ресурсом для предпринимателей о более чем 280 типовых нарушениях, выявляемых 27 контрольно-надзорными органами.

Актуальным остается обеспечение доступа малого и среднего бизнеса к закупкам. Для этого в республике созданы специализированные электронные площадки (bp.zakazrf.ru и smb.tattis.ru), предоставляющие консолидированную информацию (более 30 ресурсов) о проводимых и планируемых закупках. С помощью портала smb.tattis заключено свыше 190 тысяч контрактов на сумму более 210 млрд. рублей *(с момента создания – июля 2015 г.)*.

Благодаря системной поддержке предпринимателей в выходе на внешние рынки, а также активному участию предпринимателей во внешнеэкономической деятельности наблюдается положительная динамика роста количества экспортеров среди субъектов МСП. В 2016 году количество таких предприятий, осуществляющих экспортную деятельность, составило 645 (в 2014 году – 213, 2015 году – 251).

Работа по улучшению условий для развития МСП проводится и путем совершенствования налоговой политики. В целях оптимизации налоговой нагрузки на субъекты МСП в республике действует ряд мер налогового стимулирования деятельности предпринимателей: патентная система налогообложения, упрощенная система налогообложения, налог на имущество организаций. *(Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов», в 2016 году составляет 26040 (в 2015 году – 25685), Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся объектом налогообложения «доходы», в 2016 году составило 43715 (в 2015 году – 43 402)*.

В Республике Татарстан принят Закон от 29 сентября 2012 года № 65-ЗРТ «О введении на территории Республики Татарстан патентной системы налогообложения», предусматривающий увеличение перечня видов предпринимательской деятельности, при осуществлении которых возможно применение патентной системы налогообложения, и устанавливающий

размеры потенциально возможного к получению годового дохода, от суммы которого рассчитывается налог. В результате в 2017 году в Республике Татарстан увеличилось количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, на 40 процентов по сравнению с прошлым аналогичным периодом (*Количество индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, за 2015 год – 930, 2016 год – 1576, 2017 год – 2203*).

В Республике Татарстан до 1 января 2019 года продлен срок действия пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения с объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов». Общая ставка установлена в размере 10 процентов, а для отдельных категорий – 5 процентов (обрабатывающее производство; производство и распределение электроэнергии, газа и воды; строительство) относительно установленной Налоговым кодексом Российской Федерации ставки в размере 15 процентов. *(Количество налогоплательщиков, применяющих УСН, воспользовавшихся объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов», в 2016 году составляет 26 040 (в 2015 году – 25 685). Количество налогоплательщиков, применяющих УСН, воспользовавшихся объектом налогообложения «доходы», в 2016 году составило 43 715 (в 2015 году – 43 402).*

В 2018 году начата реализация проекта по созданию Единого кредитного центра для предпринимателей. В онлайн режиме предпринимателю достаточно указать свой ИНН, ряд экономических показателей и система автоматически проведет анализ его деятельности, определит подходящий банковский продукт, а также предложит меры государственной поддержки.

Также в Республике Татарстан большое внимание уделяется развитию сельского предпринимательства, поскольку от этого зависят продовольственная безопасность и занятость жителей в сельской местности. В настоящее время в республике насчитывается 450 тысяч личных подсобных и более 5 тысяч фермерских хозяйств. В 2017 году ими произведена половина валовой сельхозпродукции республики – 130,5 млрд. рублей и на поддержку малых форм хозяйствования направлено свыше 2 млрд. рублей государственных средств.

В целях повышения занятости и улучшения материального положения жителей сельской местности, содействия стабилизации продовольственного рынка на территории Республики Татарстан принят Закон Республики Татарстан от 12 января 2016 года № 3-ЗРТ «О государственной поддержке развития личных подсобных хозяйств на территории Республики Татарстан», которым установлены меры государственной поддержки развития личных подсобных хозяйств на территории Республики Татарстан, а также полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в области оказания государственной поддержки развития личных подсобных хозяйств.

Поддержку в развитии сферы предпринимательства в Республике Татарстан призван осуществлять созданный в 2013 году в соответствии с

Законом Республики Татарстан от 5 июля 2013 года № 54-ЗРТ «Об Уполномоченном при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей» институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей, которым на системной основе проводится работа, направленная на выстраивание взаимоотношений между субъектами МСП и властью, а также на постоянной и системной основе – по выявлению общих и частных барьеров, возникающих в деятельности субъектов МСП, и путей их устранения.

Исходя из изложенного необходимо отметить, что в Республике Татарстан на развитие малого и среднего предпринимательства, являющегося одним из важнейших факторов экономического роста, направляются определенные организационные и финансовые ресурсы.

Вместе с тем проблемами, сдерживающими развитие предпринимательства в Республике Татарстан, остаются:

неопределенность экономической ситуации: нестабильность нормативной правовой базы в налоговых и регистрационных сферах;

высокий уровень прямого и косвенного налогообложения, что препятствует выводу из теневого сектора субъектов МСП;

недостаток доступных финансовых средств и высокий процент коммерческого кредита;

недостаточный спрос на продукцию и услуги субъектов МСП со стороны населения ввиду его низкой платежеспособности;

недостаток квалифицированных кадров;

недостаток определенных видов сырья для субъектов МСП, производимых крупными предприятиями и реализующих их большими партиями.

Улучшить ситуацию в этой сфере возможно путем реализации мероприятий, направленных на формирование благоприятного предпринимательского климата; обеспечение доступности финансовой, имущественной, образовательной и информационно-консультационной поддержки для субъектов МСП; развитие инфраструктуры поддержки субъектов МСП; содействие развитию конкуренции исходя из текущих и предполагаемых потребностей потребителей товаров, работ и услуг.

В Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года заложены показатели доли субъектов МСП в валовом региональном продукте к 2030 году – 29 процентов (по инерционному сценарию) и 35 процентов (по оптимистичному сценарию). Вместе с тем в 2013 – 2017 годах в республике доля субъектов МСП в ВРП остается на уровне 25,5 – 25,8 процента *(в целом в России около 20* процентов*)*, что не отвечает требованиям даже инерционного сценария Стратегии Республики Татарстан – 2030.

Президентом России В.В. Путиным в послании Федеральному Собранию Российской Федерации поставлена задача к 2025 году достичь данного показателя в размере 40 процентов.

Очевидно, для решения поставленной задачи потребуются качественный рывок и усилия всех заинтересованных сторон, как самих действующих и будущих предпринимателей, так и органов государственной власти и общественных институтов.

По итогам обсуждения участники парламентских слушаний **РЕКОМЕНДУЮТ:**

1. Кабинету Министров Республики Татарстан:

1.1. Подготовить и направить предложения в Правительство Российской Федерации по:

введению моратория на изменения налоговой системы на ближайшие три года для субъектов МСП реального сектора экономики и установлению отлагательного срока не менее чем один год по решениям, ухудшающим условия деятельности субъектов МСП;

сокращению форм и видов отчетности для субъектов МСП путем координации межведомственного взаимодействия на основе информационных баз Федеральной налоговой службы;

созданию механизма государственной защиты денежных средств субъектов МСП при банкротстве банков по аналогии со страхованием вкладов физических лиц.

1.2. Разработать систему мониторинга эффективности использования средств государственной поддержки предпринимательства в Республике Татарстан.

1.3. Сохранить и наращивать уровень государственной поддержки в форме субсидирования процентных ставок по коммерческим кредитам малых и средних предприятий реального сектора экономики.

1.4. Предусмотреть виды государственной поддержки на развитие субъектов МСП в рамках реализации задач государственной программы «Цифровая экономика», в том числе предоставление субсидий с целью внедрения высоких технологий в процессы снабжения, производства, распределения и продаж (цифровая трансформация).

1.5. Совместно с Государственным Советом Республики Татарстан рассмотреть вопрос о продлении на 2019 год действия пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения с объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов».

1.6. Разработать механизм подготовки кадров на постоянной основе для сферы малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан начиная со школы, в том числе путем получения базовых знаний по экономике, навыков проектного менеджмента.

1.7. Продолжить работу по выработке мер для вывода субъектов МСП и самозанятых граждан из теневого рынка путем повышения привлекательности патентной системы налогообложения и расширения видов деятельности предпринимателей, включенных в нее, и других организационных мер.

1.8. Рассмотреть вопрос об упрощении процедуры получения льготного кредита для крестьянских (фермерских) хозяйств на проведение сезонных работ.

1.9. Рассмотреть вопрос о предоставлении для крестьянских (фермерских) хозяйств земельных участков сельскохозяйственного назначения в собственность без проведения торгов, по истечении трехлетнего срока аренды при использовании данных участков по целевому назначению.

2. Министерству экономики Республики Татарстан, Министерству по делам молодежи и спорту Республики Татарстан, Министерству образования и науки Республики Татарстан, Общественной молодежной палате при Государственном Совете Республики Татарстан, Торгово-промышленной палате Республики Татарстан сформировать рабочую группу по разработке мер поддержки молодежного предпринимательства в Республике Татарстан на 2019 – 2020 годы в рамках Государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы».

3. Министерству промышленности и торговли Республики Татарстан совместно с Министерством экономики Республики Татарстан разработать меры продвижения продукции МСП в крупные торговые сети России, в том числе организовать обучение по работе с электронной площадкой государственного заказа Российской Федерации и Республики Татарстан.

4. Муниципальным образованиям в Республике Татарстан совместно с Министерством экономики Республики Татарстан:

обеспечить привлечение и сопровождение резидентов промышленных площадок муниципального уровня, а также оказывать им содействие в маркетинговых мероприятиях для выхода продукции резидентов таких площадок на внутренние и внешние рынки;

содействовать развитию межмуниципальной кооперации, а также с муниципалитетами соседних субъектов Российской Федерации в приграничных районах республики;

продолжить работу по вовлечению в обучение новых пользователей в образовательной программе «Бизнес класс» от Сбербанка России и компании «Гугл». Информацию о результатах проводимой работы представлять ежеквартально в Министерство экономики Республики Татарстан»;

активизировать работу по повышению информированности об инструментах и программах поддержки субъектов МСП на муниципальном уровне.

5. Комитету Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству:

продолжить работу совместно с уполномоченными органами исполнительной власти Республики Татарстан по мониторингу развития малого и среднего предпринимательства республики;

направить настоящие рекомендации в Кабинет Министров Республики Татарстан, ответственные министерства и ведомства Республики Татарстан, Общественную палату Республики Татарстан, Ассоциацию «Совет муниципальных образований Республики Татарстан», Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей, Торгово-промышленную палату Республики Татарстан, исполнительные комитеты муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан.