

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство в целях совершенствования правового регулирования отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения

Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Поддержать обращение Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство в целях совершенствования правового регулирования отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения.

Председатель Комитета

Т.Г.Хадеев



Правовое управление

Хокук идарәсе

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Тел.: (843) 267-63-71, факс: (843) 267-64-89. E-mail: jurist@gossov.tatarstan.ru. Сайт: www.gossov.tatarstan.ru

Председателю Комитета Государственного
Совета Республики Татарстан по экологии,
природопользованию, агропромышленной
и продовольственной политике
Т.Г. Хадееву

Уважаемый Тахир Галимзянович!

Рассмотрев проекты федеральных законов:

– № 500154-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части признания невостребованными земельных долей, принадлежащих юридическим лицам);

– № 498195-7 «О внесении изменений в статью 30 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части запрета устанавливать новые виды квот добычи (вылова) водных биоресурсов);

– № 505883-7 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (в части установления для сельскохозяйственных товаропроизводителей льготных тарифов на энергоресурсы);

– «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный в порядке законодательной инициативы Думой Чукотского автономного округа,

а также обращение Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство в целях совершенствования правового

регулирования отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения, Правовое управление отмечает, что замечаний правового характера к ним не имеется.

Начальник Управления

М.Б. Сунгатуллин

Исп.: В.В. Борисова,
тел. 267 64 58

Лист согласования к документу № вн-4001 от 28.08.2018

Инициатор согласования: Борисова В.В. Главный советник отдела гражданского законодательства Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан

Согласование инициировано: 27.08.2018 17:47

| Лист согласования | | Тип согласования: последовательное | | |
|-------------------|------------------|---|---|-----------|
| № | ФИО | Срок согласования | Результат согласования | Замечания |
| 1 | Шакирова А.А. | | Согласовано 27.08.2018 - 17:53 | - |
| 2 | Сунгатуллин М.Б. | |  Подписано 28.08.2018 - 10:48 | - |



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 220-55-11, факс: (423) 220-55-09
chairman@zspk.gov.ru
ИНН 2540038468, КПП 254001001

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти
субъектов Российской
Федерации

26.07.2018 № 12/16-10/1182

На № _____ от _____

Уважаемые коллеги!

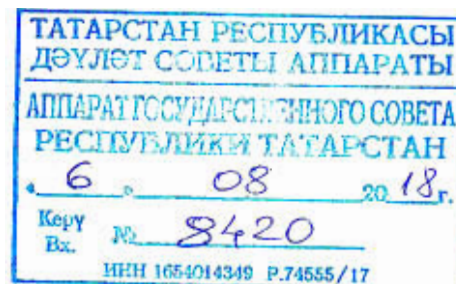
Направляем Вам постановление Законодательного Собрания Приморского края от 25.07.2018 № 972 "Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство в целях совершенствования правового регулирования отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения" и просим поддержать указанное обращение.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель
Законодательного Собрания

А.И. Ролик

Михайлова
Елена Валентиновна
2224399





ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.07.2018

г. Владивосток

№ 972

Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство в целях совершенствования правового регулирования отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения

Законодательное Собрание Приморского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Принять обращение Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство в целях совершенствования правового регулирования отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения (прилагается).

2.Направить настоящее постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

3.Направить настоящее постановление членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Талабаевой Л.З., Горячевой С.П. с просьбой поддержать обращение Законодательного Собрания Приморского края.

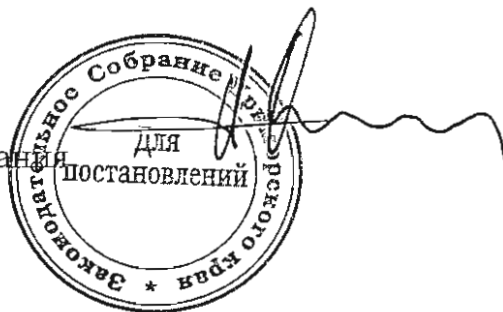
4.Направить настоящее постановление депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Николаевой В.В., Новикову В.М., Пинскому В.В., Сопчуку С.А., Андрейченко А.В.,

Корниенко А.В. с просьбой поддержать обращение Законодательного Собрания Приморского края.

5. Направить настоящее постановление законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение Законодательного Собрания Приморского края.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания



А.И. Ролик

Обращение

Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство в целях совершенствования правового регулирования отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Для Приморского края, как и для многих других субъектов Российской Федерации, остаются актуальными проблемы ненадлежащего использования сельскохозяйственных угодий. Неиспользование длительное время земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использование их с нарушением законодательства Российской Федерации влечет за собой целый комплекс негативных последствий, в числе которых не только деградация земель, существенное снижение плодородия почв и сокращение аграрных площадей, но и уменьшение экономической отдачи от земельных ресурсов в целом.

Кроме того, земельные участки, не участвующие в сельскохозяйственном производстве, являются источником стихийного распространения огня, возникновения значительных по площади пожаров, что влечет угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде.

Принудительное изъятие ненадлежаще используемых земель предусмотрено статьями 284-287 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьями 44-46, 54 Земельного кодекса Российской Федерации, статьей 6 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

Полагаем, что существующая на большей части территории Российской Федерации проблема с ненадлежащим состоянием сельскохозяйственных угодий свидетельствует о необходимости совершенствования правового механизма вовлечения в оборот неиспользованных земель, а также воздействия на недобросовестных собственников и арендаторов земельных участков.

Продолжительность возможного неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в настоящее время составляет три и более года подряд с момента выявления в рамках государственного земельного надзора факта неиспользования земельного участка по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации, после чего возможно их изъятие в судебном порядке.

На практике этот срок несоизмеримо больше, поскольку формально устранив выявленные нарушения, землепользователь продолжает не использовать земельный участок и трехлетний срок возобновляется.

В связи с этим предлагаем рассмотреть вопрос о сокращении срока неиспользования земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, по истечении которого участок может быть изъят в судебном порядке, с трех лет до двух лет. Также предлагаем установить возможность изъятия земельного участка в случае получения землепользователем трех предписаний подряд об устранении выявленных нарушений.

Предлагаем также пересмотреть установленную в настоящее время периодичность проведения проверок один раз в три года в рамках осуществления государственного земельного надзора, которая, по нашему мнению, с учетом особенностей использования земель сельскохозяйственного назначения не позволяет обеспечивать своевременное выявление, пресечение и устранение нарушений земельного законодательства.

Учитывая, что в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации земли сельскохозяйственного назначения являются особо ценными, имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране, предлагаем уменьшить интервал проверок с трех лет до одного года, а также установить возможность проведения внеплановых проверок использования сельскохозяйственных угодий без согласования с органами прокуратуры.

Также, по нашему мнению, крайне важным является вопрос, связанный с инвентаризацией земель сельскохозяйственного назначения, которая необходима для выявления неиспользуемых, нерационально используемых или используемых не по целевому назначению и не в соответствии с разрешенным использованием земельных участков. Поскольку масштабная инвентаризация указанных земель проводилась в девяностых годах и, как показывает практика, впоследствии не актуализировалась, в настоящее время отсутствуют полные и достоверные сведения о соответствии земель сельскохозяйственного назначения их реальному состоянию.

В целях оптимизации контроля за использованием сельскохозяйственных угодий предлагаем законодательно установить обязанность проведения инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также ответственность за ее неисполнение.

С учетом изложенных предложений Законодательного Собрания Приморского края и для повышения продуктивности, потенциала, восстановления качеств сельскохозяйственных земель, а также усиления ответственности землепользователей просим рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство в целях совершенствования правового регулирования отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения.

МИНИСТЕРСТВО
ЗЕМЕЛЬНЫХ И
ИМУЩЕСТВЕННЫХ
ОТНОШЕНИЙ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

улица Вишневого,
дом 26, город Казань, 420043



ТАТАРСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ҖИР ҺӘМ МӨЛКӘТ
МӨНӘСӘБӘТЛӘРЕ
МИНИСТРЛЫҖЫ

Вишне夫斯基 урамы,
26-нчы йорт, Казан шәһәре, 420043

Телефон: (843) 221-40-83, факс: (843) 236-27-71. E-mail: mzio@tatar.ru, сайт: <http://mzio.tatarstan.ru>

№ _____

На № _____ от _____

**Заместителю председателя
Комитета Государственного
Совета Республики
Татарстан по экологии,
природопользованию,
агропромышленной и
продовольственной политике
Р.Р.Гайзатуллину**

О внесении изменений в действующее
законодательство

Уважаемый Ринат Рауфович!

Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, рассмотрев обращение Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство в целях совершенствования правового регулирования отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения, сообщает, что замечаний по данному обращению не имеется.

Вместе с тем, учитывая предложения Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан от 27.08.20148 № 05/2-4794, считаем целесообразным дополнительно внести следующие изменения в действующее законодательство:

1. Внести в Гражданский и Земельный кодексы Российской Федерации положения об обязательности регистрации договоров аренды земель сельскохозяйственного назначения, независимо от срока, на который

они заключаются (в том числе и до 1 года), либо о запрете заключения указанных договоров на срок менее 1 года.

2. Установить минимальный срок аренды земель не менее 5 лет независимо от формы собственности.

3. Внести изменения в ст. 23.21 КоАП Российской Федерации, убрав после слов «статьей 10.10» слова «(за исключением земель сельхозназначения)». Судебная практика Верховного суда Республики Татарстан исходит из того, что ни Управление Росреестра по Республике Татарстан (далее – Росреестр), ни Управление Россельхознадзора по Республике Татарстан (далее – Россельхознадзор) не полномочны рассматривать дела по фактам административных правонарушений, совершенных на землях сельскохозяйственного назначения в связи с их нецелевым использованием, в связи с тем, что конструкция статьи 23.21 КоАП Российской Федерации ограничивает Росреестр в рассмотрении дел об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ, совершенных на землях сельскохозяйственного назначения.

В то же время Россельхознадзор статьей 23.15 КоАП Российской Федерации не наделен полномочием по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершаемых на землях сельскохозяйственного назначения за нецелевое использование земель сельхозназначения. В соответствии со ст. 23.15 КоАП Российской Федерации Россельхознадзор рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 и 2.1 ст. 8.8 КоАП Российской Федерации.

4. Внести изменения в статью 6 Федерального закона № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», оставив ее в редакции, действовавшей до 03.07.2016 во избежание проведения собственником «одноразовых» агротехнических мероприятий (данный срок прерывается и необходимо вновь 3 года подряд устанавливать факт неиспользования земельного участка). Вследствие этого не представляется возможным привлечение нарушителей за неиспользование земель для сельхозпроизводства по ч. 2 ст. 8.8 КоАП Российской Федерации, так как

положения данной статьи изложены таким образом, что для ее применения необходимо доказывать неиспользование земельного участка в течение срока, установленного вышеуказанным Федеральным законом.

5. Внести изменения в земельное законодательство в части запрета перепродажи неиспользуемых земель путем внесения записи о неиспользовании земель в Единый государственный реестр недвижимости. Течение срока неиспользования земель будет исчисляться с момента внесения записи в ЕГРН.

6. Изменение методики определения кадастровой стоимости в зависимости от экономической отдачи и установление минимальной цены для земель сельскохозяйственного назначения, неиспользуемых в сельскохозяйственном обороте (пески, овраги, крутые склоны балок, болота и т.д.).

7. Внесение в Единый государственный реестр недвижимости вида, площади, а на схеме и границы угодий: пашня, залежь, многолетние насаждения, сенокосы, пастбища, дороги, постройки и т.д. Это позволит упорядочить земли сельскохозяйственного назначения по фактическому использованию и наладить учет земель не только в составе категории, но и по видам угодий.


8. Недобросовестным собственникам земель закрыть доступ к аукционам по продаже и аренде земель путем включения в специальный реестр.

Первый заместитель министра

А.И.Галиев

А.Ю.Шайхутдинова
221-40-88

Лист согласования к документу № 1-29/13024 от 29.08.2018
Инициатор согласования: Шайхутдинова А.Ю. Ведущий советник
Согласование инициировано: 29.08.2018 11:06

| Лист согласования | | | Тип согласования: смешанное | |
|---|------------------|-------------------|---|-----------|
| № | ФИО | Срок согласования | Результат согласования | Замечания |
| Тип согласования: параллельное | | | | |
| 1 | Мубараков А.Г. | | Согласовано 29.08.2018 - 13:39 | - |
| 2 | Барсукова Р.Н. | | Согласовано 29.08.2018 - 12:41 | - |
| Тип согласования: последовательное | | | | |
| 3 | Галяутдинов З.З. | | Согласовано 29.08.2018 - 15:44 | - |
| 4 | Галиев А.И. | |  Подписано 29.08.2018 - 15:53 | - |