



**О Докладе
Уполномоченного
по правам ребенка в Республике Татарстан
о деятельности и соблюдении прав
и законных интересов ребенка в Республике
Татарстан в 2018 году**

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан
Г.Л.Удачина



Уполномоченный
по правам ребенка
в Республике Татарстан

Статья 13. Доклады Уполномоченного по правам ребенка

Не позднее чем через три месяца по окончании календарного года Уполномоченный по правам ребенка готовит ежегодный доклад о своей деятельности и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан

Указанный доклад направляется Президенту Республики Татарстан, в Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, Конституционный суд Республики Татарстан, Верховный суд Республики Татарстан, Арбитражный суд Республики Татарстан, Прокурору Республики Татарстан

По ежегодному и специальному докладу Уполномоченный по правам ребенка вправе выступить с информацией на очередном заседании Государственного Совета Республики Татарстан



Основные демографические тенденции в РТ

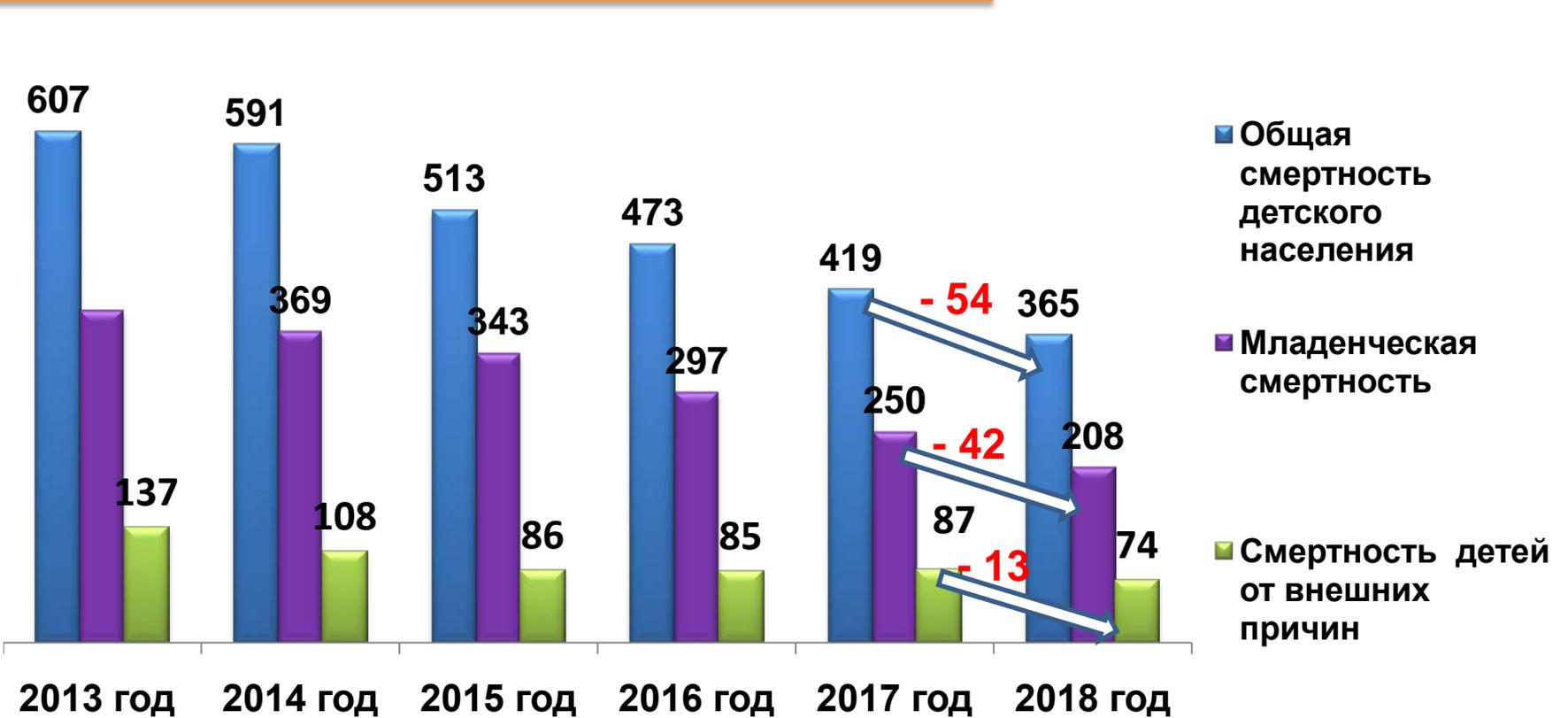
Детское население республики - **826 872** человека (21% от общего населения)

- Естественный прирост населения республики – 1 596 человек
- Рост детского населения – на 12 699 человек

Динамика детского населения за 2013 – 2018 годы в целом и по возрастам



Динамика смертности детского населения в Республике Татарстан



Мероприятия, направленные на наилучшее обеспечение прав и интересов детей в Республике Татарстан, в 2018 году

7,5 млрд. рублей бюджета РТ направлены на поддержку семей с детьми



В сфере образования

построено

8 новых детских садов на **805** мест

10 новых школ капитально

отремонтировано

94 детских сада

28 школ

2 детские школы искусств

в **5** школах создана доступная среда

В сфере здравоохранения

введены в эксплуатацию

46 модульных фельдшерско-акушерских пункта

11 врачебных амбулаторий отремонтировано

9 детских поликлиник

22 поликлиники дооснащены оборудованием



В сфере отдыха и оздоровления

отремонтировано

15 детских лагерей построено

6 объектов в лагерях



В сфере физкультуры и спорта, молодежной политики

сдано в эксплуатацию

146 спортивных сооружений

120 универсальных спортивных площадок отремонтировано

29 подростковых клубов



В сфере культуры

построено

28 сельских клубов

капитально отремонтировано

42 объекта

Перечень поручений Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова от 28.04.2018 № Пр-110 по итогам доклада Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан в 2018 году



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Свидетельство: 02030508062-01032004811703688940748
Владимир Минниханов
Должность: « 02.04.2018 10:22:33»

УТВЕРЖДАЮ
Президент Республики Татарстан

Р.Н. Минниханов

« » 2018 г.

ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова по итогам доклада Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан

1. Министерству образования и науки Республики Татарстан:

- 1.1. продолжать работу по ликвидации дефицита мест в дошкольных образовательных учреждениях для детей в возрасте 1,5–3 лет и представить соответствующий отчет.
Срок: 27.12.2018;
- 1.2. усилить профилактику конфликтных ситуаций среди участников образовательного процесса и представить соответствующий отчет.
Срок: 27.12.2018;
- 1.3. принять дополнительные меры по выявлению и учету несовершеннолетних, систематически не посещающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях и представить соответствующий отчет.
Срок: 27.12.2018;
- 1.4. продолжить использование практики приоритетного предварительного ограничения в родительских правах до рассмотрения вопроса о лишении родительских прав и представить соответствующий отчет.
Срок: 27.12.2018;
- 1.5. усилить работу по повышению психолого-педагогических компетенций приемных родителей, опекунов (попечителей), членов замещающих семей и представить соответствующий отчет.
Срок: 27.12.2018;

Документ создан в электронной форме. № Пр-110 от 28.04.2018. Исполнитель: Савельев И.П.
Страница 1 из 10. Страница создана: 28.04.2018 10:40



2

1.6. обеспечить включение в образовательную программу занятий по основам безопасности в различных ситуациях, адаптированных для учащихся общеобразовательных организаций и воспитанников дошкольных образовательных организаций.
Срок: 27.12.2018;

1.7. обеспечить проведение родительских собраний на предмет профилактики несчастных случаев с детьми, повышения родительской ответственности и представить соответствующий отчет.
Срок: 27.12.2018;

1.8. обеспечить повышение квалификации педагогов и психологов образовательных организаций по вопросам распознавания маркеров суицидального риска и его преодоления у детей, оказания своевременной и качественной психологической помощи детям, находящимся в группе риска, и представить соответствующий отчет.
Срок: 27.12.2018;

1.9. совместно с Министерством финансов Республики Татарстан обеспечить увеличение штатной численности специалистов органов опеки и попечительства за счет экономии финансовых средств и представить соответствующий отчет.
Срок: 27.09.2018.

2. Министерству образования и науки Республики Татарстан совместно с главами муниципальных районов (городских округов) Республики Татарстан обеспечить:

- 2.1. повышение уровня профессиональной компетенции специалистов органов опеки и попечительства и представить соответствующий отчет.
Срок: 27.12.2018;
- 2.2. контроль за качеством и безопасностью питания обучающихся в образовательных учреждениях и представить соответствующий отчет.
Срок: 01.08.2018;
- 2.3. принятие дополнительных мер для реализации права на образование детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе предусматривающих организацию учета указанной категории детей и разработку образовательного маршрута для каждого из них с целью создания необходимых условий для получения качественного образования, и представить соответствующий отчет.
Срок: 01.08.2018.

3. Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству по делам молодежи и спорту Республики Татарстан, Министерству здравоохранения Республики Татарстан, Министерству труда, занятости и социальной защиты

3

Республики Татарстан совместно с главами муниципальных образований Республики Татарстан принять меры по обеспечению безопасности детей и их защите от опасных посещений в подведомственных детских организациях, в том числе для сотрудников данных организаций, и представить соответствующий отчет.
Срок: 27.12.2018.

Рекомендовать Министерству внутренних дел по Республике Татарстан:

1. обеспечить своевременную передачу информации в отношении лиц, ихших под административным надзором ввиду совершения преступлений половой неприкосновенности несовершеннолетних, в адрес районных (их) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и представить стьюющий отчет.
Срок: ежемесячно;
2. совместно со следственным управлением Следственного комитета кой Федерации по Республике Татарстан усилить контроль за действиями (ствием) субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений шеннолетних в части надлежащего исполнения своих должностных остей при осуществлении следственных мероприятий по преступлениям, нным в отношении несовершеннолетних, и представить соответствующий отчет.
Срок: 27.12.2018.

Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Изя» обеспечить освещение в средствах массовой информации Республики ан несчастных случаев с детьми для привлечения внимания родителей и ния их ответственности и представить соответствующий отчет.
Срок: 27.12.2018.

Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:

1. совместно с ГБУ «Центр экономических и социальных исследований ики Татарстан при Кабинете Министров Республики Татарстан» представить кения по формированию системы мониторинга и статистического учета ности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних для оценки вности социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, ихих в социально опасном положении.
Срок: 01.12.2018;
2. совместно с Советом муниципальных образований Республики Татарстан ить размещение на своих официальных сайтах птов мониторинга деятельности муниципальных комиссий по делам

Формат: № Пр-110 от 28.04.2018. Исполнитель: Савельев И.П.
Страница 28.04.2018 10:40

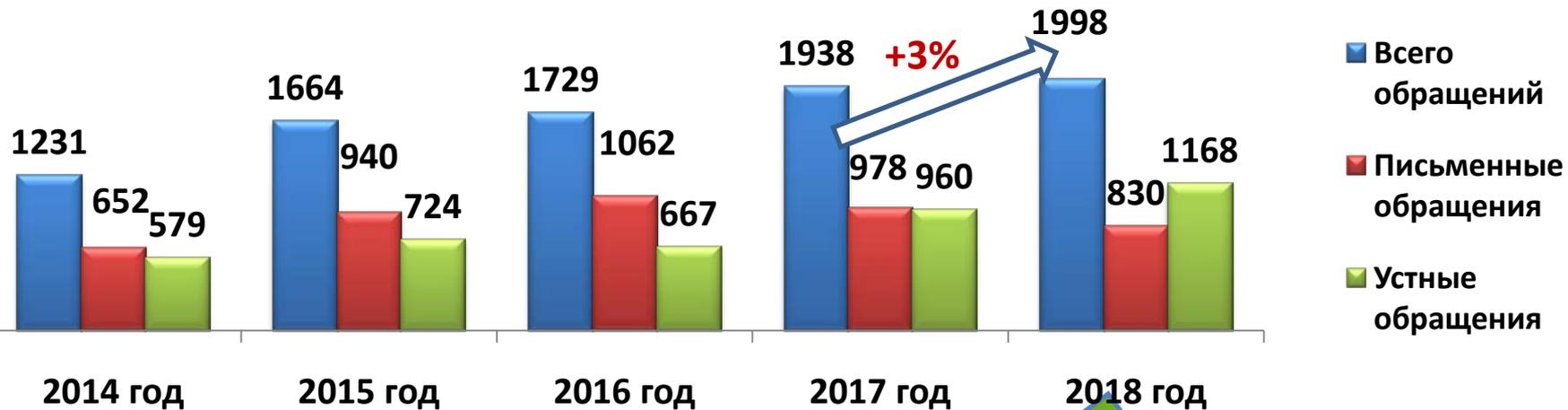


Уполномоченный
по правам ребенка
в Республике Татарстан

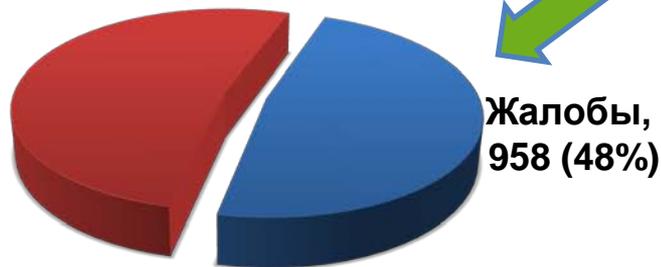
Деятельность по рассмотрению обращений граждан

1998 рассмотренных обращений граждан

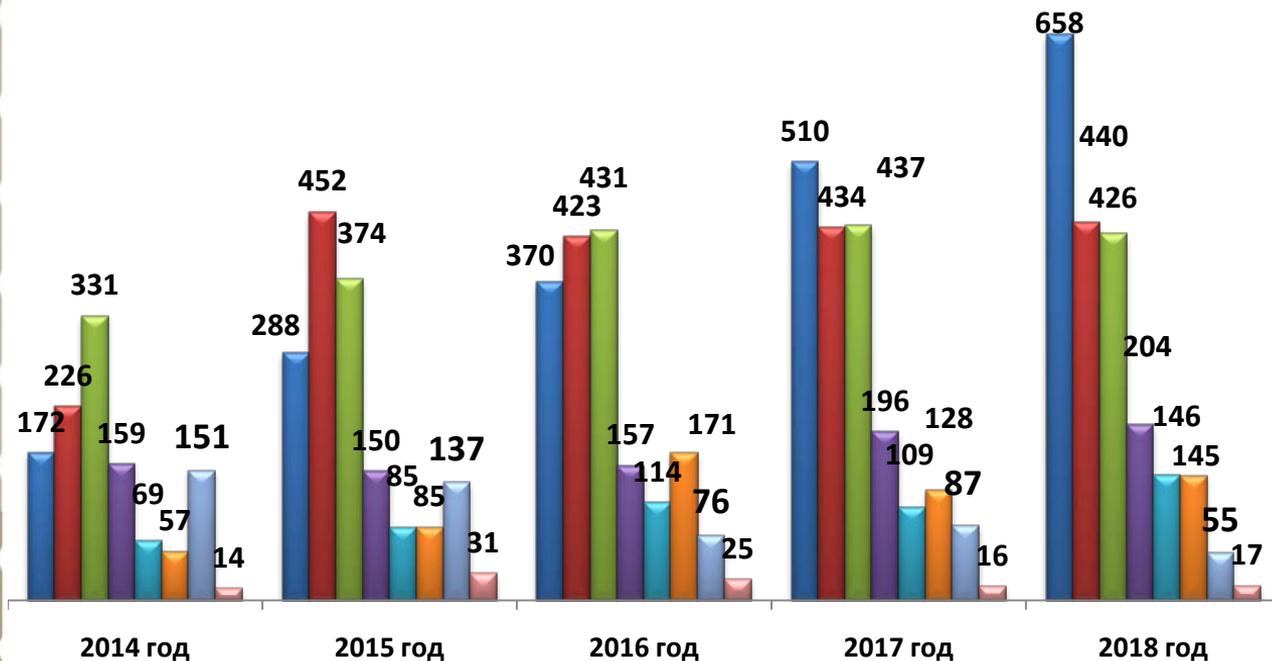
309 обращений рассмотрено общественными помощниками Уполномоченного



Ходатайства о предоставлении информации, разъяснений, консультации, помощи, 1040 (52%)



Структура тематики обращений к Уполномоченному по правам ребенка



- Право на образование
- Право на семью и семейные связи
- Право на жилище
- Право на достойный уровень жизни
- Право на жизнь и услуги здравоохранения
- Право на социальное обеспечение
- Право на защиту от насилия
- Право на гражданство



Проблемные вопросы в сфере дошкольного образования

1. Очередность в детские сады в возрасте от 1,5 до 3 лет



14 329 детей в возрасте от 1,5 до 3 лет
Не обеспечены местом в детском саду

В 2018-2019 годах предусмотрено создание ясельных групп путем строительства 29 дошкольных образовательных организаций



2. Расчет возраста детей при комплектовании детских садов



При расчете возраста детей на 01.09 (01.11) часть детей в возрасте 3 лет попадают в детский сад через год

Рассмотреть вопрос об изменении порядка расчета возраста детей при комплектовании детских садов по состоянию на 31 декабря т.г.

3. Реализация права на дошкольное образование детьми, страдающими заболеваниями, требующими создания особых условий пребывания в детских садах



Решение вопросов в интересах детей

4. Семейные дошкольные группы



Оптимальное упорядочение деятельности в соответствии с требованиями законодательства

123 жалобы - каждое пятое обращение по теме образования
+ 17% по сравнению с 2017 годом
18 заключений о нарушении

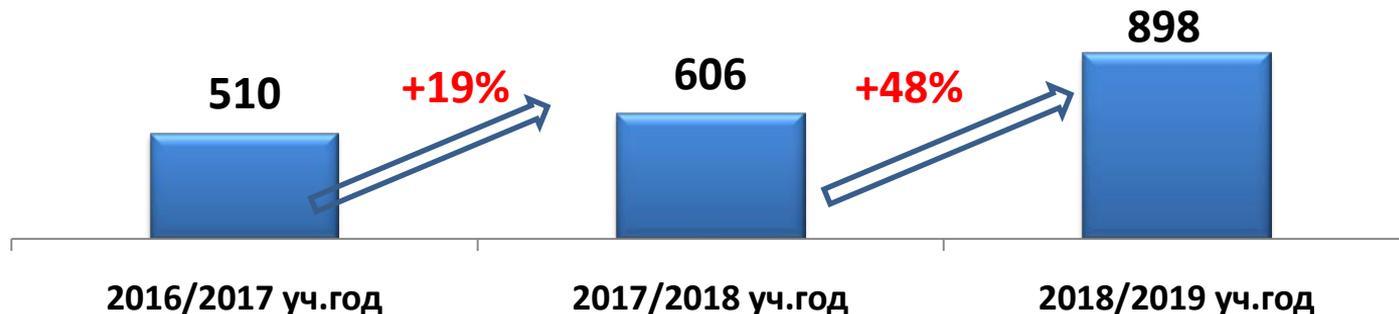


1. Введение в критерии оценки деятельности организаций показателя, связанного с наличием обоснованных жалоб родителей на их деятельность
2. Развитие психолого-педагогических служб в районах, школах
3. Разработка типового регламента разрешения конфликтных ситуаций в школах
4. Развитие школьных служб примирения (разрешение конфликтов «Ученик-Ученик»)
5. Создание при образовательных организациях комиссий по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (разрешение конфликтов «Педагог-Ученик» и «Родитель – Администрация»)
6. Повышение уровня профессиональных компетенций педагогов, педагогов-психологов, руководства школ по недопущению и преодолению различных конфликтных ситуаций в школах, формированию навыков бесконфликтного поведения



Организация обучения детей в семейной форме

Количество детей, получающих образование в семейной форме



1. Увеличилось количество детей, обучающихся в семейной форме
2. Результаты ГИА экстернов, обучающихся в семейной форме, ниже результатов школьников, обучающихся в очной форме
3. Увеличилось количество детей, не прикрепившихся к школам для сдачи промежуточных и итоговых аттестаций до начала периода аттестации
4. Не все экстерны проходят промежуточную аттестацию



Актуальные вопросы реализации права на образование детей с ограниченными возможностями здоровья



Общее количество детей с ограниченными возможностями здоровья **18 394** ребенка (2,3% от общей численности детского населения республики):

детей дошкольного возраста – **6 407** человек

детей школьного возраста – **11 957** человек

1. Развитие инклюзивного образования детей с ОВЗ в школах по месту жительства
2. Утверждение нормативов финансовых затрат на обеспечение организации обучения учащихся с ОВЗ в массовых школах, в том числе услуг тьюторов
3. Принятие мер по ведению достоверного учета детей с ОВЗ с целью организации их обучения на системной основе и разработки образовательного маршрута каждого из них
4. Принятие мер по обеспечению занятости детей с инвалидностью дополнительным образованием и физической культурой и спортом



Рабочие визиты в районы и города республики

В 2018 году проведены **24** рабочих визита:

Агрызский, Аксубаевский, Алексеевский, Атнинский, Арский, Апастовский, Верхнеуслонский, Дрожжановский, Елабужский, Заинский, Кайбицкий, Кукморский, Мамадышский, Менделеевский, Новошешминский, Пестречинский, Рыбно-Слободский, Сабинский, Спасский, Тукаевский, Тюлячинский, Ютазинский, Черемшанский муниципальные районы, Кировский и Московский районы г.Казани

В рамках визита:

- ✓ встречи с главой района (округа) для обсуждения актуальных вопросов детства данного муниципального образования
- ✓ выездной прием граждан – жителей района (округа)
- ✓ проверка деятельности муниципальных служб, реализующих отдельные полномочия по обеспечению прав и интересов ребенка
- ✓ проверка детских учреждений
- ✓ проведение расширенного заседания муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав



Уполномоченный
по правам ребенка
в Республике Татарстан

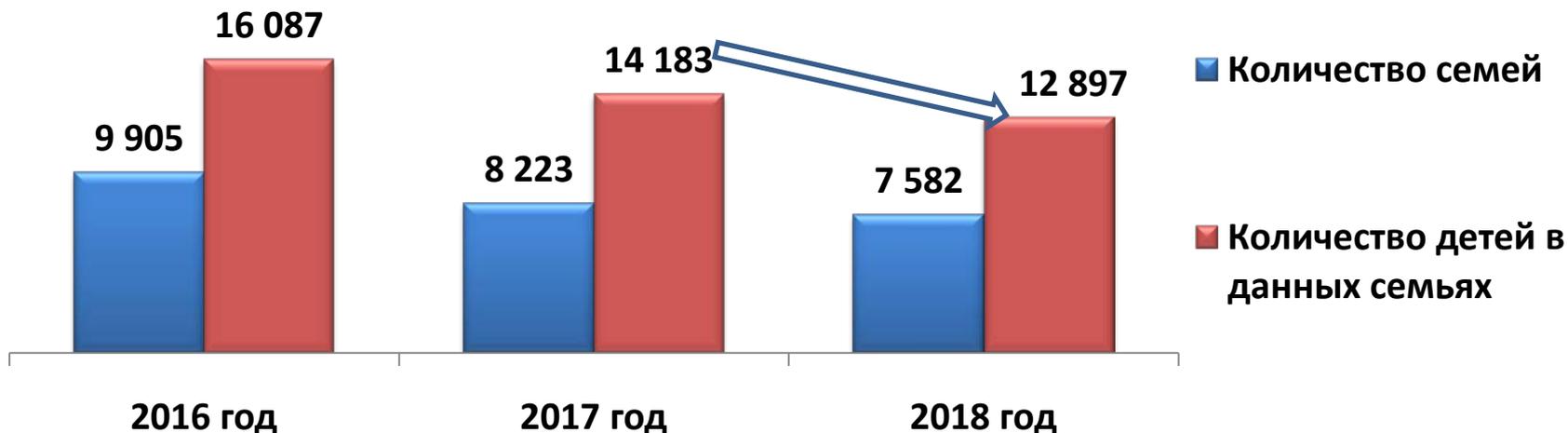


По состоянию на конец 2018 года:

7 582 неблагополучные семьи находились на различных видах профилактического учета

12 897 детей (1,5% детского населения) проживали в ситуации семейного неблагополучия

Общее количество семей, проживающих в ситуации семейного неблагополучия

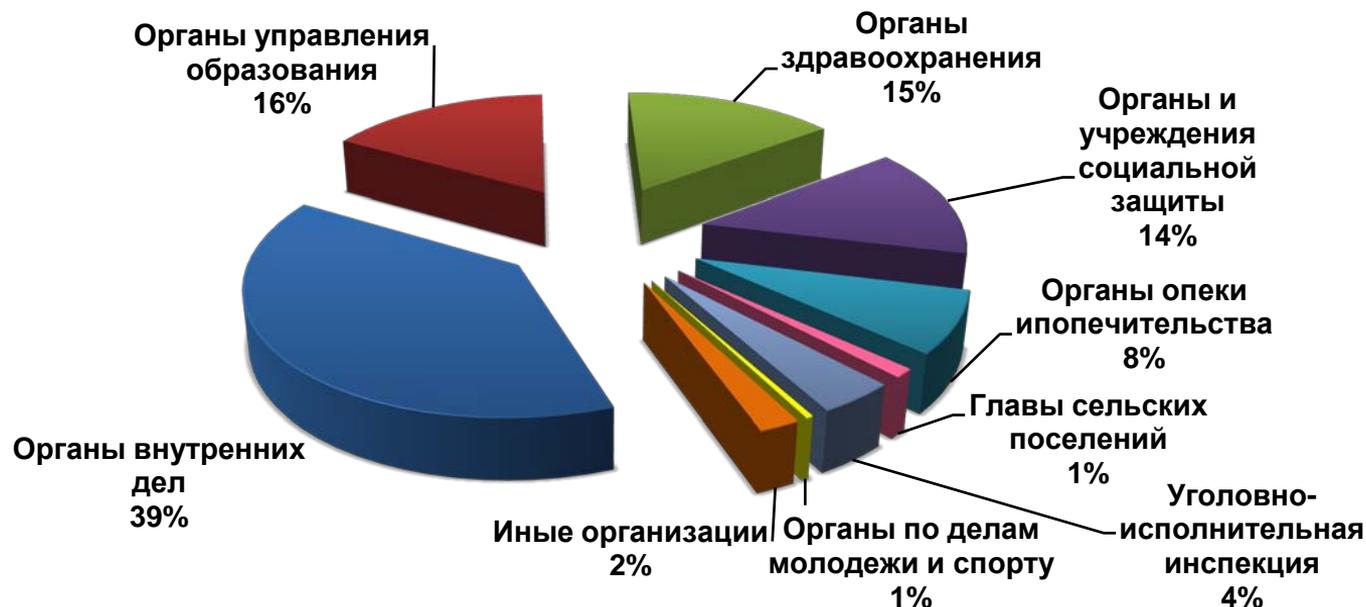


Сигнальные карты в электронной системе «Учет и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в Республике Татарстан»

2017 год – 3 189 сигнальных карт, поставлено на учет 1 052 семьи

2018 год – 3 797 сигнальных карт, поставлено на учет 1 172 семьи

Количество сигнальных карт, направленных субъектами профилактики, в 2018 году



Улучшение качества реабилитационной работы с неблагополучными семьями:

- стало меньше формализма в составлении индивидуальных программ реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении
- сокращение сроков нахождения семей на межведомственном учете
- увеличение доли снятия семей с межведомственного учета по причине положительной реабилитации



Проект «Точка трезвости»

При поддержке Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова

по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в РТ

совместно с Республиканской комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав,

Министерством здравоохранения РТ,

Министерством труда, занятости и социальной защиты РТ

Направлен на сохранение кровной семьи для ребенка

2015-2018 годы:

140 родителей успешно прошли курс (85% от общего числа участников)

344 ребенка сохранили кровную семью

выделено **20,3** млн. руб. на реализацию проекта



Рабочая группа при Уполномоченном по правам ребенка по анализу практики изъятия детей из семьи

Создана приказом Уполномоченного по правам ребенка от 03.02.2017 № 5

Рабочая группа - межведомственный орган по всестороннему анализу практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточности применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью



Задачи

Осуществление мониторинга случаев неправомерного изъятия детей

Анализ деятельности органов, уполномоченных на осуществление мероприятий по изъятию детей из семей

Экспертиза проведенных мероприятий по случаям неправомерного изъятия детей из семей

Выработка предложений по предотвращению случаев изъятия детей из семей

Итоги работы

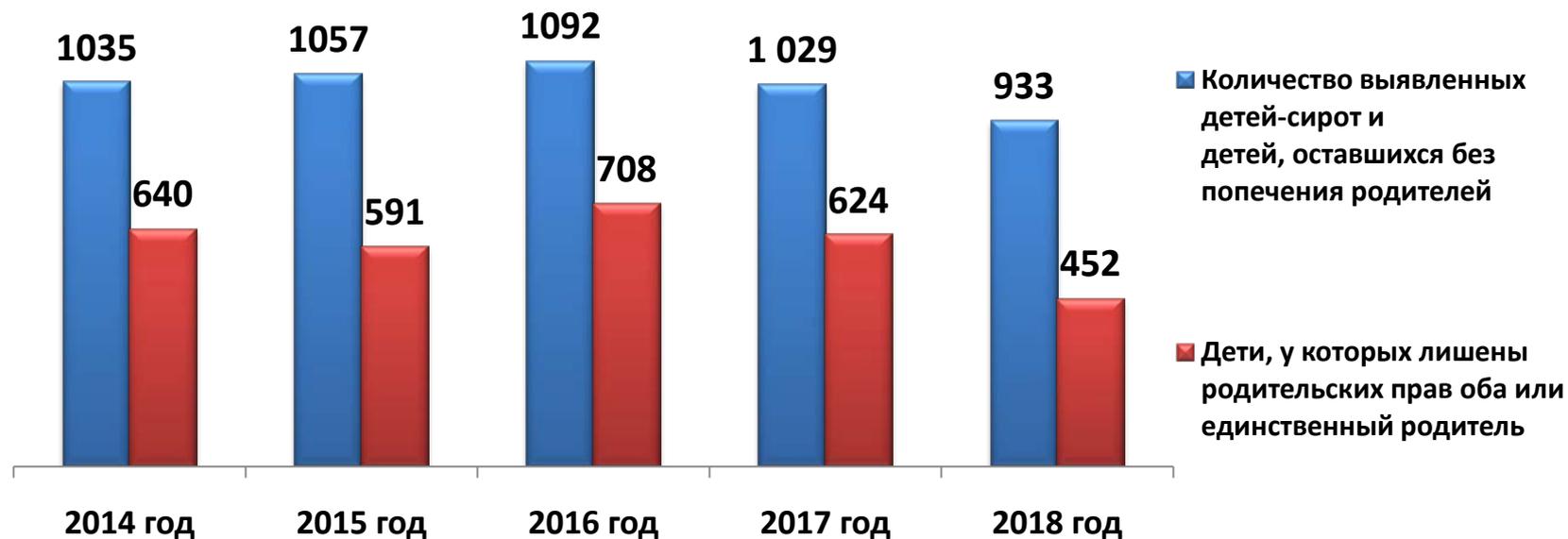
24 выездных заседания

13 сообщений по фактам изъятия детей из семей

7 выездных проверок

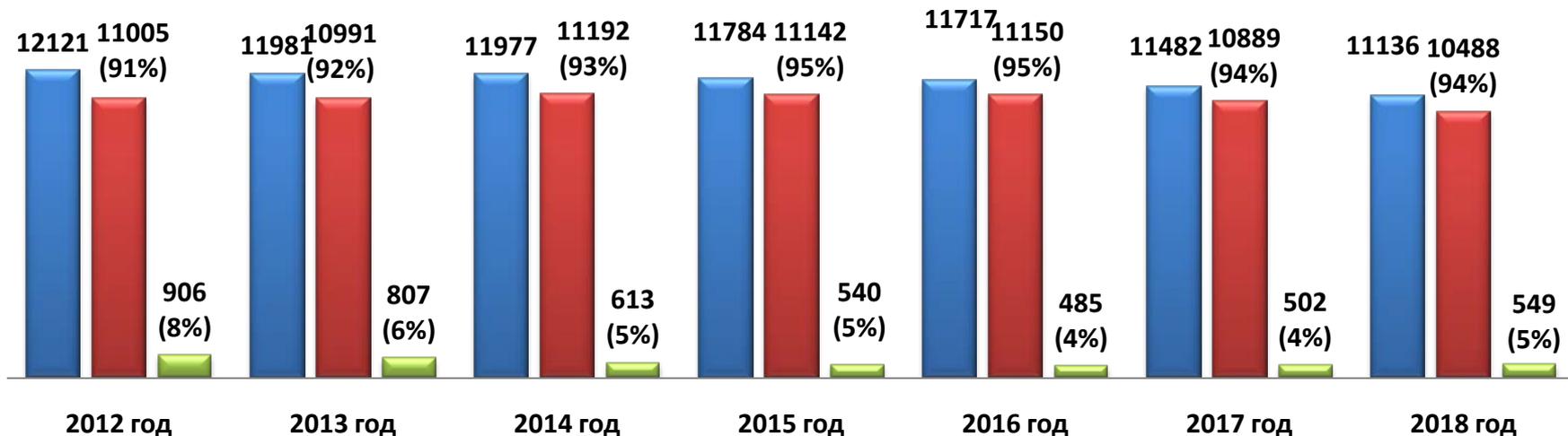


Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на конец 2018 г. составило **11 136** детей (1,35% от общего детского населения)

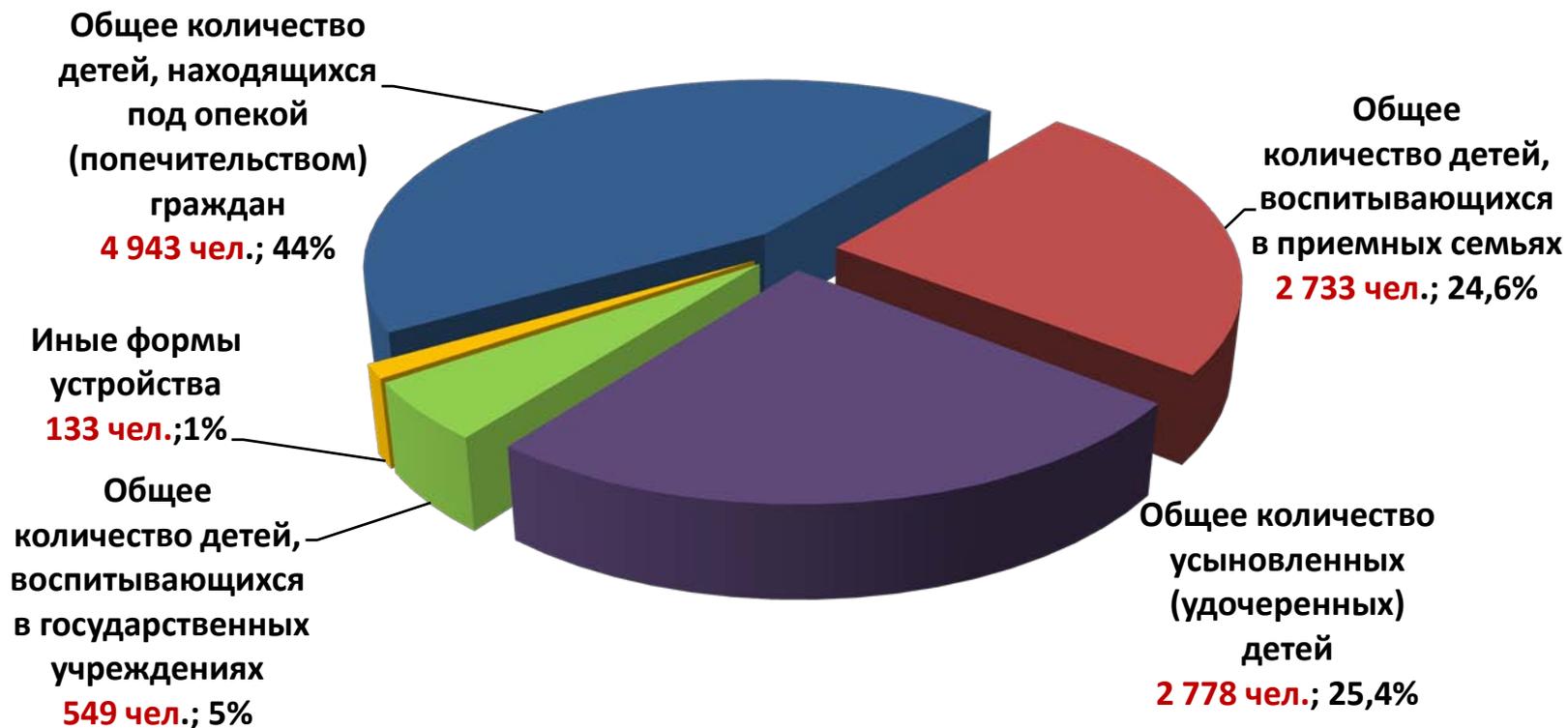


- Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
- Воспитываются в семьях граждан республики (в т.ч. усыновленные)
- Воспитываются в интернатных учреждениях республики



Уполномоченный
по правам ребенка
в Республике Татарстан

Жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 1 января 2019 года



Проведена проверка органов опеки и попечительства 25 районов РТ

Предмет проверки - соблюдение прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях граждан:

проверка условий жизни несовершеннолетних подопечных

соблюдение опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества

контроль за выполнением опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей

диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях граждан

контроль за организацией летнего отдыха подопечных детей, занятости в системе дополнительного образования

своевременность постановки на учет подопечного ребенка для получения жилья

организация реабилитации детей-инвалидов, воспитывающихся в приемных семьях

состояние работы по взысканию задолженности по алиментным платежам на содержание подопечных детей в приемных семьях



Предложения по совершенствованию деятельности органов опеки и попечительства

- **Обеспечение надлежащего исполнения органами опеки и попечительства полномочий по защите прав детей-сирот, проживающих в замещающих семьях**
- **Повышение уровня подготовки кандидатов в замещающие родители**
- **Создание эффективной и профессиональной системы сопровождения семей, взявших на воспитание детей-сирот**
- **Прохождение кандидатами в замещающие родители предварительного психологического тестирования на предмет родительских компетенций, результаты которого учитывать при выдаче заключения о возможности быть опекуном**
- **Повышение уровня профессиональной компетенции специалистов органов опеки и попечительства**
- **Контроль за деятельностью органов опеки и попечительства**



Реализация права ребенка на семью в ситуации развода родителей



182 обращения, 41% от общего количества обращений по данной тематике:

- определение места жительства
- определение порядка общения
- определение порядка содержания
- устранение препятствий к общению

По итогам 2018 года – **13 456** разводов

10 596 детей пережили ситуацию развода

221 гражданское дело в суде (**298** детей) по вопросу определения места жительства детей

397 гражданских дел в суде (**493** ребенка) по вопросу определения порядка общения

225 исполнительных производств об определении порядка общения с ребенком

39 121 исполнительное производство о взыскании алиментов



**Перечень поручений Президента Республики Татарстан
Р.Н. Минниханова от 28.04.2018 № Пр-110 по итогам доклада
Уполномоченного по правам ребенка в 2018 году**

Развитие системы оказания психиатрической помощи детскому населению



Утверждено техническое задание и разработана проектно-сметная документация по строительству специализированного детского центра со стационарным отделением круглосуточного и дневного пребывания, диспансерно-поликлиническим отделением и речевым центром

Создание системы медицинской реабилитации детей



Агентством инвестиционного развития РТ совместно с ДРКБ прорабатывается и вопрос создания детского медицинского центра

Создание в республике Центра онкологии, гематологии, иммунологии и генетики



Разработана концепция оказания онкологической и гематологической помощи детям, включая строительство Центра детской онкологии, гематологии и хирургии.

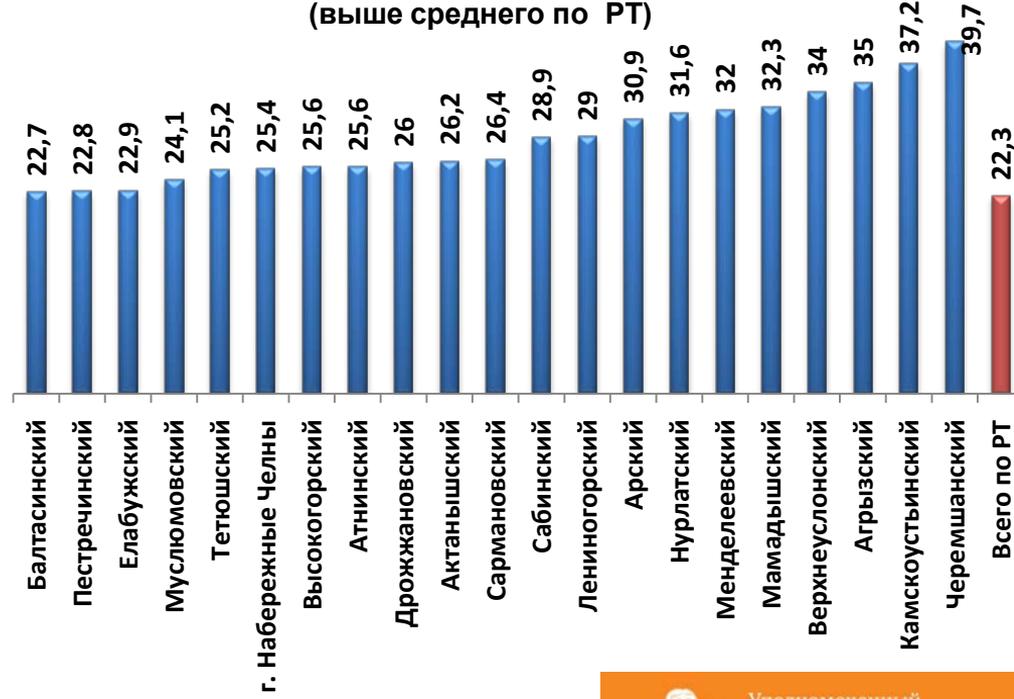


Показатели детской инвалидности

Общее количество детей-инвалидов на конец 2018 года составило **15 243** ребенка (1,8% от общего детского населения)



Первичная инвалидность детского населения в 2018 году (выше среднего по РТ)





- ✓ Анализ причин первичной инвалидизации детей и принятие профилактических мер по наступлению инвалидности
- ✓ Обеспечение детей необходимыми лекарственными препаратами
- ✓ Принятие дополнительных решений по кадровому усовершенствованию системы оказания медицинской помощи детям
- ✓ Принятие мер по профилактике инфекционных заболеваний среди детей (вакцинопрофилактика и туберкулинодиагностика) на постоянной и системной основе



Обеспечение информационной безопасности детей

Запретительные правовые механизмы доступа к запрещенному контенту

Повышение уровня цифровой и медиаграмотности детей, родителей, педагогов, специалистов, работающих с детьми

Оказание помощи детям, вовлеченным в противоправные и деструктивные действия и интернет-сообщества

Выявление и привлечение к уголовной и иной ответственности лиц, склоняющих несовершеннолетних к деструктивным действиям допускающих нарушения требований информационной безопасности детей

Реализация Плана мероприятий по обеспечению информационной безопасности детей в медиапространстве на 2017-2019 гг. (распоряжение Кабинета Министров РТ от 21.07.2017 № 1739-р)

Рассмотрение вопросов информационной безопасности на заседаниях Координационного комитета при Уполномоченном по правам ребенка

Обеспечение информационной безопасности в детских организациях: анализ учебно-методического, культурно-досугового контента, контентная фильтрация интернет – ресурсов

Взаимодействие с Отделом «К» МВД по РТ по предупреждению и пресечению киберпреступлений в отношении детей (протокол о взаимодействии)

Обеспечение административных и организационных мер защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, при проведении культурно-зрелищных мероприятий

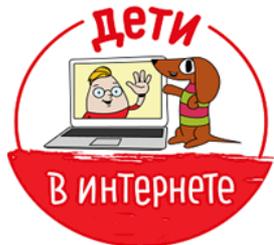
«Месячник полезного и безопасного интернета»

Организаторы: Уполномоченный по правам ребенка в РТ

Министерство образования и науки РТ

Министерство информатизации и связи РТ

Уроки безопасного интернета прошли в **2 566** образовательных организациях, охват более **440 тыс. детей** и **154 тыс. родителей**



Уполномоченный
по правам ребенка
в Республике Татарстан



**2018 - 2027 годы – Десятилетие детства
в Российской Федерации**

***(объявлено Указом Президента Российской Федерации
от 29 мая 2017 года № 240)***

