

Фарид МУХАМЕТШИН,

Председатель Государственного Совета
Республики Татарстан, доктор политических наук.

К 70-летию избрания Верховного Совета ТАССР Первого созыва

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ФУНДАМЕНТ ТАТАРСТАНА

26 июня 2008 года исполнилось 70 лет со дня проведения первых выборов в Верховный Совет ТАССР. Это событие стало значимой вехой в истории татарской нации, всех народов, проживающих в республике. Законодательному органу Татарстана исторически была предписана нелегкая судьба, насыщенная важными событиями, ставшими великим испытанием для народа республики, для страны в целом: политические репрессии 1930-х -40-х годов, Великая Отечественная война, послевоенное лихолетье, сложнейшие годы пятилеток, перестройка, распад СССР. Принятие Декларации о государственном суверенитете Республики Татарстан и дальнейшее ее подтверждение результатами референдума о государственном статусе, подписание Договора о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между федеральными и республиканскими органами государственной власти, законодательное регулирование социально-политических и экономических процессов в жизни многонационального народа Татарстана - это основные этапы современной истории республики. Верховный Совет дважды принимал Конституцию Татарстана - 31 мая 1978 года и 6 ноября 1992 года. В итоге за 12 состоявшихся созывов (1938 - 1995 годы) на 125 сессиях парламента была фактически написана новейшая история республики в том виде, в каком мы ее знаем сегодня, были заложены основы современного республиканского законодательства, традиции парла-

ментаризма и демократии.

Во главе Верховного Совета всегда стояли знаковые для республики фигуры: Гали Афзалетдинович Динмухаметов (1938 - 1951), Саях Низамович Низамов (1951 - 1959), Камиль Фатыхович Фасеев (1959 - 1960), Салих Гилимханович Батыев (1960 - 1983), Анвар Бадретдинович Багаутдинов (1983 - 1986), Шамиль Асгатович Мустаев (1986 - 1990), Минтимер Шарипович Шаймиев (1990 - 1991).

История Верховного Совета - это история многонационального народа республики, который вместе с народами СССР, РСФСР и Российской Федерации пережил несколько эпох и общественно-экономических формаций; много было потерь и достижений, горя и радости - всего этого не сотрешь из памяти татарстанцев.

Круглая дата в истории татарстанского парламентаризма - хороший повод для анализа достижений и накопившихся проблем, оценки обретенного опыта, выстраивания дальнейших перспектив развития. Повод для осмысления роли и места высшего представительного и законодательного органа в политической системе республики.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС 1930-х ГОДОВ

Верховный Совет начал свою деятельность согласно Конституции ТАССР 1937 года, которая, в свою очередь, была принята на основании постулатов и в соответствии с правовыми нормами Со-

ветской Конституции от 5 декабря 1936 года. Ее называют еще «сталинской» - демократичной по содержанию и лицемерной по практике исполнения. С одной стороны, в ней были закреплены такие обширные права и свободы, каких не было во многих европейских документах подобного рода. С другой стороны, известно, что самая мощная волна репрессивной вакханалии 1937-38 годов прокатилась при наличии свобод, якобы гарантированных Основным законом.

В течение 1936-1938 годов в стране по различным мотивам арестовали 1,4 млн. человек, казнили около 700 тысяч (каждого второго), в лагерях и тюрьмах побывало более 18 млн. человек.

В республике репрессивная кампания была в некотором роде даже более жестокой, чем в других регионах. Винай тому были и субъективные факторы. Сталин хорошо помнил многих татарских деятелей по годам гражданской войны. Татарстан был в его глазах центром крамольной «султангалиевщины», в свое время доставившей немало хлопот при выстраивании советской «вертикали власти». Кроме того, нарком внутренних дел Н. Ежов в годы гражданской войны находился на партийной работе в Казани. И у него были свои счёты с рядом местных работников. В делах тех лет содержались надуманные обвинения в пантюризме, стремлении восстановить государство «Идель - Урал», в связях с татарской эмиграцией и даже - в создании «Всесоюзной татарской фашистской партии».

В числе репрессированных оказались многие выдающиеся писатели, ученые, организаторы производства нашей рес-



Председатель Госсовета РТ Ф. Х. Мухаметшин.

публики: Ф. Бурнаш, Д. Валиди, А. Ганеев, Г. Ибрагимов, Г. Камай, Ф. Карим, В. Слепов, К. Тинчурин, Г. Тулумбайский, Х. Туфан, Н. Эльвов, И. Яковлев. Многие кадровые партийные и советские работники, рядовые коммунисты, стоявшие у истоков основания республики, были объявлены «врагами народа». Репрессиям по политическим мотивам подвергались рабочие, колхозники, служащие. Только по приговору «троек» в 1937-38 годах в Татарстане было расстреляно около трех тысяч человек, приговорено к различным срокам заключения (от 10 до 25 лет) более десяти тысяч татарстанцев.

Конституция ТАССР 1937 года вслед за «сталинской» также закрепляла и гарантировала многие демократические права и свободы (право на труд и отдых, свободу слова, собраний и митингов и др.). Впервые были уравнены в правах мужчины и женщины. За гражданами республики признавалось право пользования родным языком в школах, государственных, культурных и других учреждениях.

Система съездов Советов была заменена новым органом народного представительства - Верховным Советом. Сам этот факт имел огромное историческое значение для укрепления политической основы республики и усиления ее организационного единства. Выборы народных

депутатов теперь проводились на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Верховный Совет стал обладать большими по тем временам полномочиями: утверждал народнохозяйственный план и бюджет республики, образовывал и контролировал работу высших органов государственной власти, управления и правосудия автономии (Верховного суда, Совета Народных Комиссаров).

Татарская автономная республика могла в какой-то степени самостоятельно решать вопросы, связанные с национально-культурными и местными историческими традициями населения. Однако вся эта деятельность проходила под бдительным партийно-государственным контролем центральных органов власти.

ПЕРВЫЕ ВЫБОРЫ

Первые выборы в Верховный Совет ТАССР дали импульс к пробуждению общественно-политической жизни в обществе и повышению гражданской активности населения. Впервые в истории развернулась большая агитационно-пропагандистская работа: в республике было создано более 30 тыс. кружков, в которых занималось более 840 тыс. избирателей, образовано 143 избирательных округа и 2 590 избирательных участков.

В голосовании по выборам в Вер-

ховный Совет Татарской АССР первого созыва приняло участие около 1,5 млн. избирателей. Явка была рекордной и составила 98,75%. За кандидатов блока коммунистов и беспартийных отдали свои голоса 99,01%. Было избрано 143 депутата (41 - рабочие, 52 - колхозники, 50 - интеллигенция и служащие). По национальному составу: 77 - татары, 48 - русские, 7 - чуваша, 11 - другие национальности. В числе депутатов было 25 женщин.

Первая сессия была созвана 26 июля 1938 года. Был избран Президиум Верховного Совета, утверждены 3 постоянные комиссии (законодательных предложений, бюджетная и мандатная), сформирован Совет Народных Комиссаров.

Председателем Президиума Верховного Совета ТАССР стал Гали Афзалетдинович Динмухаметов. Он занимал этот пост до 1951 года, то есть фактически до конца своей жизни. Не было ни одной области в жизни нашей республики, которой бы не интересовался и на которую не оказал бы своего влияния Гали Афзалетдинович. Именно он впервые принял решение о наказании виновных за «верхоглядность, бюрократическое и безответственное отношение к жалобам трудящихся», в годы войны создал и возглавил Республиканскую комиссию по сбору подарков бойцам и командирам действующей Красной Армии, вел большую переписку с офицерами и солдатами, оказывал помощь семьям фронтовиков, помогал выпускать военные газеты на татарском языке, немало сделал для последующего восстановления народного хозяйства, причем не только в нашей республике.

1418 ОГНЕННЫХ ДНЕЙ ВОЙНЫ

Священная, героическая и одновременно трагическая страница в истории Отечества была открыта 22 июня 1941 года. Никогда еще страна не переживала подобных испытаний. Около 700 тысяч наших земляков было в сражающейся армии, каждый второй из них не вернулся с полей сражений.

Широко известны беспримерные подвиги наших земляков: поэта-патриота М. Джалиля, защитника Брестской крепости П. Гаврилова, летчиков Н. Столярова, М. Сыртлановой и М. Девятаева, бойца Г. Гафиатуллина, закрывшего телом амбразуру вражеского пулеметного дота, и многих других. Свыше 200 отважных воинов Татарстана были удостоены высокого звания Героя Советского Союза, 50 фронтовиков стали полными кавалерами ордена Славы, более 200 тысяч награждены орденами и медалями.

На первый план в те годы выдвинулись вопросы организации обороны страны, перестройки промышленности на военный лад, организации системы снабжения населения продовольственными и промышленными товарами, военной мобилизации. Во главе всей этой работы встали обком партии и правительство республики, активно включился в нее парламент Татарстана. За годы войны Верховный Совет дважды собирался на заседания (10 июля 1943 года и 20 июня

О том, какой противоречивый характер в тот период носило идеологическое руководство общественно-политической и духовной жизнью страны, наглядное представление дает постановление ЦК ВКП(б) от 9 августа 1944 года - «О положении идеологической и массово-политической работы в партийной организации Татарии и мерах по ее улучшению». В этом документе ученые республики обвинялись в национализме, идеализации Золотой Орды и народного эпоса «Идегей», получившего

линском районе забил мощный фонтан девонской нефти, а открытие Ромашкинского месторождения вывело республику по добыче нефти на первое место в СССР (был опережен даже старейший нефтяной район России - Баку). Если в течение 1950-1956 годов добыча нефти в СССР возросла в 2,2 раза, то в республике - более чем в 20 раз. Первый миллиард тонн нефти из недр Татарстана извлекли в 1971 году. В 2007 году - уже три миллиарда тонн. Для сравнения: первый миллиард тонн «черного золота» на промыслах России добывали в течение 90 лет.

За годы четвертой пятилетки объем валовой продукции промышленности республики возрос в 2,2 раза. В 1951 году вступил в строй компрессорный завод, в 1952 году - «Теллоконтроль», два завода сборных и железобетонных конструкций, более 50 крупных промышленных и энергетических объектов в нефтяных районах. Выросли новые города Альметьевск и Лениногорск, ряд рабочих поселков.

Незабываемая страница летописи трудовых свершений - пуск первых установок объединения «Органический синтез», которое соединило нефтяные промыслы республики и заводы Нижнекамского нефтехимического комплекса в единый технологический конвейер. Выпуск химической и нефтехимической продукции в конце 60-х годов увеличился вдвое. Свою первую продукцию в 1973 году выпустил Нижнекамский шинный завод, который и сейчас является одним из крупнейших товаропроизводителей в Российской Федерации и мире.

В летописи республики особое место занимает КамАЗ, с созданием которого Татарстан стал ведущим регионом автомобилестроения. Сегодня камские большегрузы можно встретить на дорогах десятков государств мира. Республика стала выпускать реактивные межконтинентальные пассажирские самолеты, вертолеты и автомобили, электронно-вычислительные машины, компрессоры, нефтяную аппаратуру, измерительные приборы, часы, медицинские инструменты. В 1957 году промышленность Татарской автономии каждые три дня производила столько продукции, сколько ее выпускалось за весь 1913 год.

Хрущевская «оттепель» второй половины 50-х - 60-х годов, с одной стороны, давала определенные надежды на будущее, вселяла уверенность в необратимости демократических перемен. Был развенчан культ личности Сталина, началась работа по реабилитации жертв политических репрессий. В нашей республике Комиссию по рассмотрению дел отбы-



1944 года). Организовать сессии было достаточно сложно, так как многие депутаты находились на фронтах Отечественной войны.

За годы войны на территорию республики были эвакуированы десятки крупных промышленных предприятий из Ленинграда, Москвы, Одессы, Киева, Херсона и других городов страны. Это привело к возникновению новых для нашего региона отраслей производства - приборостроения, часовой, хлопчатобумажной промышленности. В 1945 году республика произвела промышленной продукции на треть больше, чем в 1940 году. Несмотря на огромные трудности, Татарская АССР по-братски приняла более 270 тысяч жителей из временно оккупированных районов страны. Наши госпитали спасли жизнь 340 тысячам солдат и офицеров, 200 тысяч из них вновь встали в строй.

Патриотизм татарстанцев проявлялся не только в героическом труде на полях и фермах, в цехах заводов и научных лабораториях, но и в оказании всесторонней личной помощи фронту. Всего за четыре года войны они внесли более 380 млн. рублей на постройку 3 танковых колонн, 5 боевых эскадрилий, четырех бронепоездов и другой боевой техники.

характеристику как «ханско-феодальный».

На состоявшемся в феврале 1945 года пленуме Татарского обкома партии была подвергнута критике деятельность ИЯЛИ. Ученым ставилось в вину то, что вместо изучения совместной борьбы русского и татарского народов против иноземных захватчиков они занимались исследованием памятников литературы XII-XVI веков. Острые партийной критики было направлено против творчества историка Х. Гимади и писателя Н. Исанбета. На эпос «Идегей» наложили запрет, что касается Золотой Орды, то о ней вообще было предписано упоминать только как о государстве варваров.

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ ПОСЛЕВОЕННЫХ ЛЕТ: НАДЕЖДЫ И РАЗОЧАРОВАНИЯ

Победоносное завершение Великой Отечественной войны воспринималось советскими людьми как начало новой светлой жизни, большие надежды связывались с первой послевоенной пятилеткой. Нужно было не только восстановить довоенный уровень промышленности и сельского хозяйства, но и превзойти его в значительных размерах.

Именно в эти годы Татарстан стал нефтедобывающей республикой. 17 сентября 1946 года из скважины № 1 в Бав-

вающих наказание за политические, должностные и хозяйственные преступления возглавлял Председатель Президиума Верховного Совета ТАССР Салих Гилимханович Батыев. Во многом именно с его деятельностью связано возвращение доброго имени многим деятелям культуры, ученым, производственникам, невинно осужденным по «политическим» статьям.

С другой стороны, некоторые преобразования того времени, основанные на

лось количество книг, издаваемых на татарском языке. Многие представители национальной интеллигенции начинают активно выступать за возрождение культуры татарского народа, восстановление системы национальных школ - Г. Кашшаф, Н. Фаттах, Г. Баширов, А. Еники, С. Хаким, С. Баттал, Н. Исанбет. Активно занимался этим вопросом и Председатель Президиума Верховного Совета ТАССР Камиль Фатыхович Фасеев.

В практике государственного строи-

на правах союзной республики. Причем, такие предложения шли не только из Татарстана и не только от татар. Вопиющая несправедливость к одной из самых мощных в экономическом отношении республик была для всех очевидной. Однако и на этот раз проблема повышения государственного статуса Татарстана решена не была. В Конституции ТАССР 1978 года удалось записать лишь положение, согласно которому последующее утверждение Основного закона автоно-



субъективных, необдуманных подходах, наносили ощутимые удары по социально-экономическому развитию страны. Яркий пример тому - создание в Татарстане совнархоза, который позднее вошел в Средневолжский совнархоз с центром в Куйбышеве. Тем самым республика потеряла контроль над решением важнейших проблем народного хозяйства. Одна из старейших железных дорог страны - Казанская - была ликвидирована и объединена с Горьковской железной дорогой, управление Волжским речным пароходством также перешло в Горький.

Село, как и город, также переживало последствия поспешных решений. Оказывалось давление на частный сектор, основной упор делался на коллективные формы хозяйствования. Преобразования районов, укрупнения колхозов производились без учета национальных особенностей и традиций проживания. В один колхоз искусственно, а порой и насильственно, объединялись чувашские и мордовские, татарские и русские деревни.

Постепенно происходило сужение функционирования татарского языка. В Казани в 1960-е годы были закрыты последние школы, где обучение велось на родном языке. Существенно сократи-

тельства республиканские властные структуры окончательно начинают выполнять чисто декоративную роль, лишаются возможности принимать самостоятельные управленческие решения. И хотя в 70-е годы Татарстан по уровню экономического развития стал одним из наиболее развитых регионов страны - его предприятия ежегодно вырабатывали продукции на 25 миллиардов рублей - республика по сути не имела собственного государственного органа управления развитием промышленности. 80 процентов предприятий были союзного подчинения, 18 - российского и лишь 2 процента - республиканского.

КОНСТИТУЦИЯ ТАССР 1978 ГОДА: ОЧЕРЕДНАЯ ПОПЫТКА РЕСПУБЛИКИ ПОВЫСИТЬ СВОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТАТУС

Сама жизнь настойчиво выдвигала требование проведения глубоких экономических реформ в тесной взаимосвязи с коренным преобразованием политической системы общества. Еще в 1977 году перед принятием союзной Конституции «развитого социализма» Республикой Татарстан был поставлен вопрос о непосредственном вхождении в состав СССР

ми Верховным Советом РСФСР не обязательно.

Проблема определения статуса республики и ее государственности имеет глубокие исторические корни. Упоминание о древней государственности татар можно найти в архивных документах, народных преданиях и байтах. Впервые достаточно остро этот вопрос был поставлен после февральской революции 1917 года. И это не случайно: именно этим событием ознаменовано начало демократических перемен в стране. В среде национальной интеллигенции начинают активно обсуждаться проекты восстановления государственности татар. В мае 1917 года на Первом Всероссийском мусульманском съезде происходит объединение реформаторских сил, создается Временный Всероссийский Мусульманский Совет (Шуро), получает распространение идея создания штата мусульман внутренней России.

Для ее реализации в Уфе было создано Национальное собрание мусульман внутренней России и Сибири, где в практическую плоскость был поставлен вопрос об учреждении территориальной автономии - Волжско-Уральского штата

(Идел-Урал штаты). Предполагалось, что штат будет провозглашен решением II Всероссийского съезда воинов-мусульман. Речь шла об образовании через свободное волеизъявление народов - а не по декрету «сверху» - многонационального государства с демократической формой правления, способного оказывать влияние на проводимую политику, стать примером для других нерусских народов России при создании их государственности.

Однако 22 марта 1918 года ВЦИК Советов принимает Положение о Татаро-Башкирской республике. По существу это был большевистский вариант Волжско-Уральского штата. Позднее появилось еще несколько вариантов создания Татарской республики. Итогом сложившейся ситуации стал известный Декрет ВЦИК и Совета Народных Комиссаров РСФСР от 27 мая 1920 года об образовании Татарской автономии. 25 июня 1920 года Казанский губисполком в торжественной обстановке передал власть Ревкому ТАССР.

Декрет предусматривал реализацию государственности татар на минимально возможной территории их компактного проживания, оставив большую часть этноса вне административных границ республики. Права Татарстана, так же как и других республик Российской Федерации, были предопределены еще до их официального создания. Во многом это было связано с тем, что III Всероссийский съезд Советов с принятием «Декларации прав народов России» и резолюции «О федеральных учреждениях Российской Республики» провозгласил Россию федерацией.

Безусловно, факт появления автономии внес некоторый позитивный потенциал в дело воссоздания государственности татарского народа, однако реальной самостоятельности у республики не было. Если на первых порах Татарстан обладал хоть какими-то правами: в его юрисдикции находились правоохранительные органы; на двух языках велось судопроизводство; относительной независимостью обладали учреждения культуры и просвещения, развивалась национальная система среднего и высшего образования; до середины 30-х годов было свое представительство в Москве, то впоследствии этих прав становилось все меньше.

Уже в 1922 году Татарстан вместе с республиками Кавказа и Средней Азии открыто выступает за предоставление права быть соучредителем Союза ССР. Именно утверждение такого принципа в

вопросах национально-государственного строительства отстаивал Мирсаид Султан-Галиев, являвшийся членом Малой коллегии Наркомата по делам национальностей и Председателем Федерального Земельного Комитета. Выступая на X Всероссийском съезде Советов, XII съезде РКП(б), М. Султан-Галиев говорил о недопустимости разделения народов на сынов и пасынков, требовал, чтобы и автономные республики вошли в СССР как равноправные субъекты.

Согласно первому проекту Конституции СССР 1936 года, Татарстан (а также Казахстан и Киргизия) должен был быть союзной республикой, однако в окончательной редакции, вынесенной на всенародное обсуждение, Татария в качестве союзной республики уже отсутствовала.

СТРЕМЛЕНИЕ К САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ. ВЫСОКАЯ ЦЕНА СУВЕРЕНИТЕТА

Новый политический курс страны конца 1980-х - начала 90-х годов послужил мощным катализатором гражданской активности, духовного раскрепощения народов и роста их национального самосознания. Именно тогда был поставлен вопрос о политической реформе общества, провозглашена политика гласности.

Общественное движение основательно политизировалось. В Татарстане были созданы Инициативный центр Народного фронта (он объединил наиболее непримиримых оппонентов существующей власти, призывал к слому диктатуры КПСС), Татарский общественный центр (в те годы - лидер татарского национального движения), татарская партия национальной независимости «Иттифак». Весь Татарстан захлестнула волна митингов, пикетов и демонстраций. В феврале 1990 года они проводились в столице практически ежедневно. Среди множества лозунгов преобладали - «Позор безальтернативным кандидатам», «Татарстану - статус союзной республики», «Татарскому языку - статус государственного». М.Ш. Шаймиев, тогда еще первый секретарь обкома КПСС, оценил сложившуюся политическую ситуацию в стране как «трагический этап перестройки».

В такой непростой социально-политической обстановке началась в 1990 году работа Верховного Совета республики двенадцатого созыва. Его Председателем был избран М.Ш. Шаймиев.

В апреле 1990 года Верховный Совет СССР значительно расширил права автономий, предоставив им право на равных с союзными республиками участвовать в переговорном процессе по заключению

нового союзного договора. В национальных республиках, в том числе и в Татарстане, начался процесс суверенизации, к которому, надо сказать, федеральная власть относилась неоднозначно.

Некоторая благосклонность была вызвана стремлением заручиться поддержкой автономий и хоть как-то нейтрализовать сложившийся политический кризис. В июле 1990 года во время визита в Казань тогда еще Председатель Верховного Совета РСФСР Б.Н. Ельцин произнес историческую фразу: «Берите суверенитета столько, сколько вы его сможете проглотить. Не хочу вставать на позицию Горбачева и быть тормозом в развитии национального самосознания каждой республики».

С другой стороны, не стоит забывать, что чуть позже Татарстан стали называть «флагманом сепаратизма», а когда республика готовилась к референдуму, который должен был подкрепить провозглашенный ранее государственный суверенитет, Председатель Верховного Совета России Руслан Хасбулатов в интервью газете «Известия Татарстана» пообещал доставить руководителей республики и Президента Минтимера Шаймиева в Москву «в железной клетке». Действительно, парадокс: первое лицо государства раздавало суверенитета столько, сколько его могли унести, а второе лицо государства, выворачивая руки, пыталось отобрать отданное.

Ситуация накалялась до предела. Федеральные власти агитировали людей игнорировать референдум, голосовать «против». Этому было посвящено телеобращение Президента России Б. Н. Ельцина. В субботу, за день до проведения референдума, Прокурор Татарстана лично принес Председателю Верховного Совета республики уведомление о том, что если всенародное голосование все-таки состоится, то руководитель парламента будет нести уголовную ответственность на основании решения Конституционного суда РФ.

Тем не менее, нам удалось решить этот вопрос в рамках Закона. Исторически цепь событий, определившая повышение статуса республики, выглядела так. 24 августа 1990 года в Казани прошел многотысячный митинг с требованием принять Декларацию о государственном суверенитете Татарстана. Через пять дней сессия Верховного Совета ТАССР приступила к рассмотрению этого вопроса. Разгорелась бурная дискуссия. Пришлось организовывать согласительную комиссию и голосовать за документ постатейно.

30 августа 1990 года знаковой правовой акт был принят. Председатель Верховного Совета республики М. Ш. Шаймиев тогда сказал: «Сделав этот важный исторический шаг в жизни многонационального народа Татарстана, мы взяли на себя ту ответственность, которую никому еще не доводилось испытать в истории нашей республики. Если это факт зрелости, то мы должны сходу стать мудрыми, чтобы через самостоятельность, о которой заявили, поднять духовный, материальный уровень жизни населения республики, а главное - сохранить и приумножить дружбу народов, которая веками сложилась на нашей земле. Такова высокая цена суверенитета».

В марте 1992 года был проведен

импульс росту национального самосознания народов Российской Федерации, активизации глубоких демократических преобразований.

6 ноября 1992 года Верховный Совет Татарстана на основе волеизъявления народа принял новую Конституцию республики. Позднее, в ходе работы над проектом Конституции Российской Федерации, делегацией Татарстана неоднократно вносились предложения о необходимости учета в новом Основном Законе страны особенностей государственного статуса республики, что, к сожалению, не было воспринято участниками Конституционного Совещания. В результате избиратели Татарстана не поддержали в ходе Всероссийского референдума

11 августа 2007 года после подписания соответствующего федерального закона Президентом РФ В.В. Путиным вступил в силу новый Договор о разграничении полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и Республики Татарстан. Весьма символично, что свои подписи под новым Договором Президент России и Президент Татарстана поставили 26 июня 2007 года, то есть через 69 лет после выборов в Верховный Совет республики Первого созыва. В этом факте, безусловно, просматривается историческая связь времен и преемственность поколений. Сегодня Татарстан оказался единственным регионом, который, в соответствии с федеральным законодатель-



Принятие Декларации о государственном суверенитете Татарской ССР 30 августа 1990 года.

референдум, на котором многонациональный народ поддержал стремление к повышению статуса республики и закрепил положения Декларации. Избранный курс на повышение самостоятельности республики поддержали 61,4 процента избирателей Татарстана.

Весьма символично, что Декларация о государственном суверенитете Республики Татарстан была принята вскоре после Декларации о государственном суверенитете Российской Федерации. Суверенитет России был провозглашен во имя высших целей - обеспечения каждому человеку неотъемлемого права на достойную жизнь, свободное развитие и пользование родным языком, а каждому народу многонациональной Федерации - права на самоопределение в избранных им национально-государственных и национально-культурных формах. Принятие Декларации придало мощный

федеральную Конституцию и тем самым выразили к ней свое отношение.

Татарстан изначально выступал за установление конституционно-договорных отношений с Россией, что и было закреплено в статье 61 Конституции республики. Поэтому, естественно, он и не подписал федеративный договор. Проблема снятия противоречий между новой Конституцией РФ и Конституцией РТ была разрешена 15 февраля 1994 года, когда между Российской Федерацией и Республикой Татарстан был подписан Договор «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан». Возможность заключения такого Договора предусмотрена и Конституцией Российской Федерации (ст.11, ч. 3).

ством, сохранил конституционно-договорные отношения с федеральным центром.

Значение Договоров 1994 и 2007 годов трудно переоценить. Обе стороны - и федеральный центр, и республика - продемонстрировали политическую волю и мудрость. Была выработана особая татарстанская модель социально-экономического развития, реализованы уникальные программы адресной социальной защиты, газификации, ликвидации ветхого жилья, фактически с нуля сформирован позитивный международный имидж Татарстана.

Договор внес ясность в отношения между республикой и федеральным центром, которые сегодня стабильны и предсказуемы, явился одним из первых шагов в становлении реального федерализма. Он стал универсальным инструментом согласования интересов сторон и учета

национально-исторической специфики Татарстана.

Еще раз хочу подчеркнуть, что в соответствии с Договором и межправительственными соглашениями Татарстан в середине 1990-х годов взял на себя ответственность за осуществление важнейших федеральных программ на своей территории, решение многих конкретных задач жизнеобеспечения республики, разгрузив при этом Центр от ряда функций, исполнение которых на местах носит более эффективный характер. Итогом реализации данного подхода явилось сохранение регионального экономического потенциала и даже его существенное укрепление в период вхождения рос-

млн. тонн зерна. Растет производство мяса, молока и яиц.

Появляющиеся результаты экономических успехов республика использует в развитии социальной сферы. По объему ввода жилья Татарстан занимает 4 место среди субъектов РФ и 1 место среди регионов ПФО. В 2007 году впервые в истории Татарстана введено более 2 млн. кв. метров жилья, из них 611 тыс. кв.м. - по уникальной республиканской программе социальной ипотеки. Растет средняя заработная плата. На сегодняшний день она составляет 14 231 рубль. При этом в республике - наиболее низкие темпы инфляции. Из 14 регионов ПФО Татарстан занимает по этому показателю

ный Совет республики, - Декларация о государственном суверенитете, Референдум 1992 года и принятая на его основе Конституция, Договор о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между федеральными и республиканскими органами государственной власти - стали идеологией доверия и взаимопонимания, в какой-то мере национальной идеей, объединившей представителей 115 национальностей, проживающих на территории Татарстана.

За все эти годы ни при каких обстоятельствах не было создано ни одного прецедента ущемления прав татарстанцев по национальному или религиозному



Депутатский корпус III созыва Государственного Совета Республики Татарстан.

сийской экономики в фазу затяжного кризиса.

После заключения Договора республика заняла и по сей день прочно удерживает лидирующие позиции в стране по всем основным экономическим и социальным показателям. Татарстан занимает 5 место среди регионов России по объемам валового регионального продукта, промышленного производства и инвестициям в основной капитал, входит в тройку лидеров по объему производства сельскохозяйственной продукции. Только за январь - май 2008 года индекс промышленного производства составил 107,3%. Причем большая его часть приходится на перерабатывающие производства. Ежегодно сельчане собирают более 5

лишь 13 место. Впервые за последние десятилетия зафиксирован рост рождаемости населения (на 13%).

Сегодня Татарстан - один из самых предсказуемых и социально устойчивых субъектов Российской Федерации. Порой по собственной инициативе, порой вынужденно республика в своей новейшей истории во многом самостоятельно шла по пути построения социально ориентированной рыночной экономики. На протяжении веков в нашем регионе сформировалась особая атмосфера взаимопонимания и толерантности между народами.

Безусловно, основные события новейшей истории, во главе которых вместе с Президентом Татарстана стоял Верхов-

признаку. И сегодня национальная политика в республике является одним из государственных приоритетов. Создана Ассамблея народов Татарстана, под эгидой которой работают 66 национально-культурных общественных организаций, разработана Концепция национальной политики Республики Татарстан, которая направлена на объединение усилий органов государственной власти, местного самоуправления и институтов гражданского общества по гармонизации межнациональных отношений, профилактике экстремизма, созданию условий для удовлетворения татарстанцами своих этнокультурных потребностей, ведется большая работа по сохранению и развитию культурного и духовного наследия народов республики.

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ - ЗЕРКАЛО ТАТАРСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Хорошо известна политологическая максима - «общество «творит» парламент, а парламент - «творит» общество». Этот тезис особенно отчетливо подтверждается деятельностью Верховного Совета республики и его исторического преемника - Государственного Совета Татарстана. Их работа стала важнейшим этапом развития парламентаризма в республике, ярким образцом органа народовластия, вобрав в себя лучшее наследие Советов и Центрального Исполнительного комитета Совета рабочих, крестьянских, красноармейских депутатов нашей республики.

Благодаря скоординированной работе различных органов государственной власти, партий и общественных организаций, средств массовой информации в непростые периоды отечественной истории Татарстан избежал серьезных конфликтов. Трудно переоценить роль нашего парламента как коренника в этом процессе. Велико его значение и на современном этапе развития общества.

Именно Государственному Совету Республики Татарстан была предопределена историческая миссия: взрастить «зерна» демократии, посеянные его предшественником - Верховным Советом; реализовать первый Договор между Российской Федерацией и Республикой Татарстан, вместе с Президентом и правительством последовательно работать над упрочением политической, экономической и социальной стабильности, сохранением межнационального мира и гражданского согласия.

Руководство Татарстана всегда придерживалось концептуального подхода «триполитического единства»: парламентаризм - демократия - подлинный федерализм. Политические отношения, которые строятся на этих принципах, гармонично объединяют различные интересы. Российская Федерация - это огромная страна, находящаяся в одиннадцати часовых поясах, для нее характерно исключительное климатическое, географическое, экономическое, этническое и религиозное разнообразие. В такой стране каждому субъекту следует учитывать свои особенности в местном законодательстве. И это ни в коем случае не ослабляет, а, напротив, укрепляет страну. Федерализм в России - это территориальный каркас демократии. Отстаивая федеративные принципы, мы одновременно выступаем

за сохранение демократии, которая и сегодня нуждается в защите. А лучшим защитником демократии, в свою очередь, является Парламент - выразитель воли народа, избирателей.

Прочный политический фундамент, заложенный решениями Верховного Совета ТАССР, позволяет ставить новые задачи. Это, прежде всего, формирование демократического государства с высокими стандартами качества жизни, опирающегося на гражданское общество и динамично развивающуюся многоотраслевую экономику с многочисленным средним классом. Республика должна выйти на устойчивую траекторию эконо-

Без преувеличения можно сказать: муниципалитеты - вслед за государственным уровнем представительства интересов различных социальных групп как на федеральном, так и на региональном уровнях - сегодня все больше становятся мощным рычагом политического развития страны и новым инструментом овладения нормами демократического общества. И это вполне закономерно, поскольку только органы представительной власти в качестве основы своей правовой и политической деятельности имеют такую незыблемую опору, каковой выступает признание народа сувереном и единственным источником власти.



На очередном заседании Госсовета РТ.

мического роста, основанную на использовании новейших технологий и накопленного научно-технического потенциала. Мы имеем все возможности для того, чтобы конкурентоспособная продукция Татарстана заняла достойное место на мировом рынке.

Безусловно, решение этой масштабной задачи зависит от целого ряда внутренних и внешних факторов, однако локомотивом, обеспечивающим намеченные социально-экономические и политические преобразования, во многом должно стать местное самоуправление - фундамент российской системы народовластия. Сегодня в Татарстане 999 муниципальных образований, в октябре 2005 года избраны и успешно работают более 8 тысяч депутатов местных Советов. Вопросы управления жизнью населения на местах и в целом в республике решаются гласно, открыто и коллегиально.

Современный этап развития федеративного Российского государства характеризуется укреплением парламентаризма как системы демократического управления обществом. Именно этому институту исторически отведена важнейшая роль по формированию правового каркаса гражданского общества, развития многопартийности, определения стратегии и ориентиров социального и политического развития общества. И от того, насколько эффективна и ответственна будет работа парламента, зависит настоящее и будущее Российской Федерации и Республики Татарстан.

В народе говорят: «Крепкий фундамент - надежный дом». Политические и законодательные основы в республике заложены перспективные, а уж что будет построено, зависит только от каждого из нас. Будущее создается сегодня.

Фотографии И. Мухаметзянова
и из музея ГС РТ.