КАБИНЕТ МИНИСТРОВ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
Площадь Свободы, дом 1, город Казань, 420060
Телефон: (843) 264-77-74, факс: 264-32-64

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
МИНИСТРЛАР КАБИНЕТЫ
Ирек мәйданы, 1 нче йорт,
Казан шәһәре, 420060
Телефон: (843) 264-77-74, факс: 264-32-64
E-mail: prav@tatar.ru, www.prav.tatarstan.ru
ОКПО 04010722, ОГРН 1021602846154,
ИНН/КПП 1655005594/165501001

Председателю
Государственного Совета
Республики Татарстан

Ф.Х.МУХАМЕТШИНУ

На № 04-6190 от 05.11.2016

О рассмотрении запроса депутата
Государственного Совета
Республики Татарстан

Уважаемый Фарид Хайруллович!

Рассмотрев в соответствии со статьей 13 Закона Республики Татарстан от 18 марта 2004 года № 15-ЗРТ «О статусе депутата Государственного Совета Республики Татарстан» запрос депутата Государственного Совета Республики Татарстан Л.А.Барышева по вопросу размещения межмуниципального полигона твердых коммунальных отходов в Елабужском муниципальном районе Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан направляет информацию.

Приложение: на 4 л.

Премьер-министр
Республики Татарстан И.Ш.Халиков

Р.Х.Шавалиев
264-77-92

Приложение

Основы государственной политики в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) установлены Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

Дальнейшее развитие инфраструктуры обращения с отходами в Российской Федерации и в Республике Татарстан будет направлено на сокращение количества полигонов ТКО за счет закрытия полигонов в муниципальных районах по мере исчерпания их эксплуатационного ресурса и строительства межмуниципальных полигонов ТКО, рассчитанных на обслуживание нескольких муниципальных районов. С сокращением числа полигонов планируется уменьшение объема размещаемых отходов за счет внедрения сортировки, переработки утильных фракций отходов, обезвреживания и безопасного захоронения отходов, не подлежащих переработке. Такая позиция имеет под собой прочную правовую основу.

Таким образом, основным направлением дальнейшего развития системы обращения с ТКО в Республике Татарстан определено осуществление деятельности по обращению с ТКО на межмуниципальном уровне, что позволит обеспечить более высокий уровень технического оснащения инфраструктуры, инженерной защиты окружающей среды и показателей экологической безопасности объектов коммунальной инфраструктуры обращения с ТКО, их экономической эффективности, а также существенно снизить объемы захораниваемых ТКО.

Строительство межмуниципального полигона ТКО на территории Елабужского муниципального района включено в Перечень приоритетных проектов Концепции создания территориально обособленного инновационно-производственного центра «ИнноКам», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.06.2016 № 1257-р «Об утверждении Концепции и плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Концепции создания территориально обособленного инновационно-производственного центра «ИнноКам».

В соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.09.2016 № 683 (далее – Территориальная схема), на межмуниципальном полигоне ТКО в Елабужском муниципальном районе будут захораниваться только те морфологические компоненты ТКО, которые не востребованы для утилизации (переработки во вторичную продукцию). Не случайно при межмуниципальном полигоне ТКО предусматривается размещение мусоросортировочного комплекса, экологического технопарка и цеха биокомпостирования. Из Закамской зоны предусмотрено поступление на полигон

только не утильных компонентов ТКО после сортировки на мусороперерабатывающем заводе в г. Набережные Челны.

В отношении логистической обоснованности утвержденной Территориальной схемы сообщаю, что межмуниципальный уровень организации деятельности по обращению с ТКО предусматривает обязательное внедрение системы двухэтапного транспортирования ТКО с применением мусороперегрузочных станций и мусоровозов двух типов (собирающих и транспортных). Вывоз ТКО по короткому плечу (от источников образования до мусороперегрузочной станции в муниципальном районе) осуществляется собирающими мусоровозами.

ТКО по длинному плечу (от мусороперегрузочных станций в муниципальных районах до межмуниципальных полигонов ТКО) осуществляется транспортными мусоровозами большой грузоподъемности (автопоездами). Поэтому, внедрение такой системы позволяет существенно снизить интенсивность транспортных потоков при вывозе ТКО.

Расчеты и показатели деятельности действующих операторов по обращению с ТКО свидетельствуют о том, что реальная суточная транспортная нагрузка на автодорожный переход плотины Нижнекамской ГЭС при транспортировании ТКО на Елабужский межмуниципальный полигон ТКО из Закамской зоны не может составлять сотни мусоровозов, как указывается в Вашем обращении. Фактические показатели по вывозу ТКО в данной зоне свидетельствуют о том, что объем вывозимых ТКО, образуемых жителями г. Набережные Челны (включая коммерческий мусор), составляет около 750 мусоровозов в месяц (25 мусоровозов в день).

При внедрении двухэтапной схемы транспортирования ТКО указанное количество мусоровозов сократится приблизительно до 17 транспортных мусоровозов в день. Данное количество мусоровозов не способно существенно повлиять на интенсивность транспортных потоков по автодорожному переходу плотины Нижнекамской ГЭС федеральной автодороги М-7 «Волга». Кроме этого, следует учитывать, что из Закамья на межмуниципальный полигон ТКО будут транспортироваться только отходы, предварительно обработанные (сортированные) на мусороперерабатывающем заводе в г. Набережные Челны.

Количество ТКО, образуемых жителями других населенных пунктов Закамской части, расположенных в пределах Прикамско-Закамского межмуниципального отраслевого коммунального комплекса по обращению с ТКО, повлияет на интенсивность транспортной нагрузки на указанный автодорожный переход не существенно.

В соответствии с действующими программно-стратегическими документами развития инфраструктурных объектов Республики Татарстан запланировано проведение широкого спектра мероприятий в отношении опорной сети автодорог в период до 2030 года: реконструкция с доведением до параметров IБ категории автодорог М-7 «Волга», Р-239 «Казань – Оренбург», строительство автодороги на участке от автодороги М-7 «Волга» в районе г. Мамадыш с

мостовым переходом через р.Кама с обходом городов Нижнекамск и Набережные Челны.

Реализация указанных выше мероприятий окажет влияние на формирование перспективных грузовых и пассажирских транспортных потоков, улучшение транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог и снижение интенсивности движения автомобильного транспорта по автодорогам федерального и регионального значения за счет перераспределения транспортной нагрузки.

Вопрос о конкретном месте размещения межмуниципального полигона ТКО на территории Елабужского муниципального района окончательно не решен. Уровень детализации Территориальной схемы и ее статус, предусматривающий соответствие документам территориального планирования, свидетельствует о том, что окончательное решение о конкретном месте размещения межмуниципального полигона ТКО будет принято на уровне документов территориального планирования Елабужского муниципального района на основании акта выбора земельного участка для строительства с проведением всех предусмотренных законодательством процедур учета общественного мнения.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принятие решений по вопросам размещения объектов строительства и организации проведения соответствующих публичных слушаний закреплены законодательством за органами местного самоуправления муниципального района.

Проектная документация на строительство объектов обезвреживания и размещения отходов I – V классов опасности, в соответствии с пп. 7.2 статьи 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ) подлежит государственной экологической экспертизе (далее – ГЭЭ) федерального уровня.

При проведении ГЭЭ устанавливается соответствие документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

В состав проектной документации, представляемой на ГЭЭ, должны быть включены материалы оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду (далее – ОВОС), а также материалы обсуждений объекта ГЭЭ с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления. В материалах ОВОС, с учетом пп. 1.6 раздела I Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденным Приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372 (далее – Положение), должны быть отражены результаты решения по проработке альтернативных вариантов реализации намечаемой деятельности (в том числе о

месте размещения объекта, о выборе технологий и иные) или отказ от нее с учетом результатов проведенной ОВОС.

Разделом IV Положения регламентируется порядок и требования к проведению общественных обсуждений материалов ОВОС.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона № 174-ФЗ положительное заключение государственной экологической экспертизы является одним из обязательных условий финансирования и реализации объекта ГЭЭ. Согласно п. 6 статьи 30 Федерального закона № 174-ФЗ, реализация объекта экологической экспертизы без положительного заключения ГЭЭ является нарушением действующего законодательства.

Таким образом, законодательством Российской Федерации установлены все необходимые требования и объективные показатели, обеспечивающие экологическую безопасность населения при принятии решений о размещении объектов хозяйственной и иной деятельности.