



## ОТЧЕТ

### о работе Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку с марта 2009 года по апрель 2011 года

Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку (далее – Комитет) образован 19 марта 2009 года.

В состав Комитета избраны 10 депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, два депутата Ш.Ш. Ягудин и Р.Г. Нугуманов работают в Государственном Совете на постоянной основе.

В своей деятельности Комитет руководствуется Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, федеральными законами, законами Республики Татарстан, а также правовыми актами Государственного Совета Республики Татарстан и его Президиума.

В целом работа Комитета за отчетный период строилась на основе коллективного, свободного, делового обсуждения и решения вопросов, гласности и широкой инициативы членов Комитета.

Важнейшим направлением деятельности Комитета является законотворческая работа, которая осуществляется в соответствии с ежегодными примерными планами законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан и планами работами Комитета.

За отчетный период было проведено **33 заседание Комитета**, на которых рассмотрены **376 вопросов**, принято **361 постановление и четырнадцать заключений** по рассмотренным вопросам.

В соответствии с предметами ведения, установленными Законом Республики Татарстан «О комитетах Государственного Совета Республики Татарстан» и Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан, Комитет осуществляет свою деятельность по следующим направлениям.

**Первое направление работы - разработка законопроектов, предварительное рассмотрение проектов законов Республики Татарстан в сфере законности и правопорядка, внесенных другими субъектами права законодательной инициативы, и подготовка их к рассмотрению Государственным Советом Республики Татарстан.**

За отчетный период на заседаниях Комитета было рассмотрено **159 проектов законов Республики Татарстан и постановлений Государственного Совета Республики Татарстан** (из них **130 проектов законов Республики Татарстан и постановлений Государственного Совета Республики Татарстан только в 2010 году**). Комитетом или членами Комитета разработано и внесено в Государственный Совет Республики Татарстан **29 проектов законов Республики Татарстан и постановлений Государственного Совета Республики Татарстан и его Президиума** (из них **19 в 2010 году**).

Наиболее значимыми являются законы Республики Татарстан «О профилактике наркомании и токсикомании», «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время», «О мониторинге законов Республики Татарстан», «Об обеспечении дос-

тупа к информации о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан». «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан» и в статью 2.3 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях». «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «О вступлении в должность Президента Республики Татарстан» (в части приведения текста присяги Президента Республики Татарстан при вступлении в должность в соответствие с федеральным законодательством). «О Государственном Советнике Республики Татарстан» и «О внесении изменений в статьи 75, 76, 94 Конституции Республики Татарстан» (в связи с введением в Республике Татарстан должности Государственного Советника Республики Татарстан). «О порядке согласования кандидатуры для назначения на должность Прокурора Республики Татарстан», «О внесении изменений в статьи 65 и 76 Конституции Республики Татарстан» (в связи с наделением Прокурора Республики Татарстан правом законодательной инициативы в Государственном Совете Республики Татарстан). «Об установлении дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции на территории Республики Татарстан», «О порядке определения мест общественного питания, в которых не разрешается розничная продажа, в том числе в розлив, и потребление (распитие) пива и напитков, изготавливаемых на его основе», «О порядке создания специальных учреждений временного содержания иностранных лиц и лиц без гражданства, подлежащих депортации либо административному выдворению за пределы Российской Федерации» и «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», «О порядке проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры в Республике Татарстан» и многие другие.

В 2009 году Комитетом были также внесены предложения по внесению изменений в постановления Государственного Совета Республики Татарстан: «О Республиканской комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий», «Об утверждении Правил этики депутата Государственного Совета Республики Татарстан», «Об утверждении порядка принесения присяги судьей Конституционного суда Республики Татарстан».

Комитетом был подготовлен и Государственным Советом Республики Татарстан 8 июля 2009 года одобрен Доклад о состоянии законодательства Республики Татарстан, который, по сути, является мониторингом законов Республики Татарстан по состоянию на июнь 2009 года и анализом республиканского законодательства за период с 1 января 2007 года по июнь 2009 года.

При рассмотрении законопроектов Комитет осуществляет сотрудничество с другими комитетами Государственного Совета Республики Татарстан, субъектами права законодательной инициативы и Общественной палатой Республики Татарстан. В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан в мае 2009 года Комитет заключил Соглашение о сотрудничестве между Комитетом и Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан. На заседаниях Комитета постоянно принимают участие и активно работают член фракции КПРФ, депутат Государственного Совета Республики Татарстан А.Л. Бикмуллин, члены Общественной палаты Республики Татарстан С.Н. Дружков, В.Б. Паймухин, В.Н.

Шевчук и председатель республиканского комитета профсоюза машиностроителей Российской Федерации Л.П. Павлова.

За отчетный период Комитетом и его членами внесены следующие проекты законов Республики Татарстан и постановлений Государственного Совета Республики Татарстан:

**а) от имени Комитета 7 проектов законов Республики Татарстан и проектов постановлений Государственного Совета Республики Татарстан:**

1) проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан»;

2) проект постановления Государственного Совета Республики Татарстан «О внесении изменения в постановление Государственного Совета Республики Татарстан «Об утверждении порядка принесения присяги судьей Конституционного суда Республики Татарстан»;

3) проект постановления Государственного Совета Республики Татарстан «О внесении изменений в пункт 1 постановления Государственного Совета Республики Татарстан «О Республиканской комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий»;

4) проект постановления Государственного Совета Республики Татарстан «О внесении изменения в пункт 2 постановления Государственного Совета Республики Татарстан от 17 июля 2003 года № 2167 «Об утверждении Правил этики депутата Государственного Совета Республики Татарстан»;

5) проект постановления Президиума Государственного Совета Республики Татарстан «О порядке подготовки Доклада о состоянии законодательства Республики Татарстан» внесен Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку;

6) проект постановления Государственного Совета Республики Татарстан «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 12 января 2010 года № 3-ЗРТ «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время» внесен Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку;

7) проект постановления Государственного Совета Республики Татарстан «О внесении изменений в Регламент Государственного Совета Республики Татарстан», внесен Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку;

**б) совместно с Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению:**

1) проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статьи 75, 76, 94 Конституции Республики Татарстан» внесен Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку и Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению;

2) проект закона Республики Татарстан «О Государственном Советнике Республики Татарстан» внесен Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку и Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению;

**в) депутатами Государственного Совета Республики Татарстан, членами Комитета:**

- 1) проект закона Республики Татарстан «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время» (внесен депутатами Государственного Совета Республики Татарстан Ш.Ш. Ягудиным, Р.Г. Нугумановым);
- 2) проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 3.8 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях» (внесен депутатами Государственного Совета Республики Татарстан Ш.Ш. Ягудиным, Р.Г. Нугумановым);
- 3) проект закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «О вступлении в должность Президента Республики Татарстан» (внесен депутатами Государственного Совета Республики Татарстан Ш.Ш. Ягудиным, Р.Г. Нугумановым и В.П. Логиновым);
- 4) проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан» и в статью 2.3 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях» (внесен депутатом Государственного Совета Республики Татарстан Ш.Ш. Ягудиным);
- 5) проект закона Республики Татарстан «О мониторинге законов Республики Татарстан» (внесен депутатом Государственного Совета Республики Татарстан Ш.Ш. Ягудиным);
- 6) проект закона Республики Татарстан «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан» (внесен депутатом Государственного Совета Республики Татарстан Ш.Ш. Ягудиным);
- 7) проект закона Республики Татарстан № 6097-4 «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Татарстан» (внесен депутатом Государственного Совета Республики Татарстан В.Е. Махеевым);
- 8) проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за несоблюдение требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда) (внесен депутатом Государственного Совета Республики Татарстан В.Е. Махеевым);
- 9) проект закона Республики Татарстан «О порядке согласования кандидатуры для назначения на должность Прокурора Республики Татарстан» (внесен депутатом Государственного Совета Республики Татарстан Ш.Ш. Ягудиным);
- 10) проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 76 Конституции Республики Татарстан» (в окончательном варианте принят под названием «О внесении изменений в статьи 65 и 76 Конституции Республики Татарстан»), (внесен депутатом Государственного Совета Республики Татарстан Ш.Ш. Ягудиным);
- 11) проект закона Республики Татарстан «Об установлении дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции на территории Рес-

публики Татарстан» (внесен депутатами Государственного Совета Республики Татарстан Ш.Ш. Ягудиным, Р.Г. Нугумановым);

12) проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об обращениях граждан в Республике Татарстан» (внесен депутатом Государственного Совета Республики Татарстан М.Ш. Кагармановым);

13) проект закона Республики Татарстан «О порядке определения мест общественного питания, в которых не разрешается розничная продажа, в том числе в розлив, и потребление (распитие) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» (внесен депутатами Государственного Совета Республики Татарстан Р.Г. Нугумановым, К.Ю. Пузырьковым);

14) проект закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Татарстан «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» (внесен депутатами Государственного Совета Республики Татарстан Л.Н. Мавриной, Р.Г. Нугумановым);

15) проект закона Республики Татарстан «О порядке создания специальных учреждений временного содержания иностранных лиц и лиц без гражданства, подлежащих депортации либо административному выдворению за пределы Российской Федерации» (внесен депутатами Государственного Совета Республики Татарстан Р.Г. Нугумановым, М.Ш. Кагармановым);

16) проект закона Республики Татарстан «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (внесен депутатами Государственного Совета Республики Татарстан Р.Г. Нугумановым, С.М. Захаровой);

17) проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об Общественной палате Республики Татарстан» (внесен депутатами Государственного Совета Республики Татарстан Ш.Ш. Ягудиным, Р.Г. Нугумановым и С.Г. Рачковым);

18) проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Татарстан и других актов, принятых Государственным Советом Республики Татарстан и его Президиумом» (внесен депутатом Государственного Совета Республики Татарстан Ш.Ш. Ягудиным);

19) проект постановления Президиума Государственного Совета Республики Татарстан «Об увековечении памяти Салиха Гилимхановича Батыева» и соответствующее обращение к Председателю Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшину по данному вопросу.

**В результате законодательной деятельности Комитета в 2010 году принято более 60 законов Республики Татарстан, из них 20 разработаны непосредственно Комитетом или членами Комитета.**

**В течение 2010 года по законопроектам, рассмотренным Комитетом, депутатами Государственного Совета Республики Татарстан внесены 28 поправок, в том числе:**

**А.Л. Бикмуллин** - 1 поправка в проект закона Республики Татарстан «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время»;

**В.Н. Будариным** - 1 поправка в проект закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Республики Татарстан об административных

правонарушениях»;

**М.А. Гадыльшиным - 3 поправки** в проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 76 Конституции Республики Татарстан»;

**А.Г. Галявовым - 3 поправки** в проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 76 Конституции Республики Татарстан»;

**М.Ш. Кагармановым - 3 поправки** в проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 76 Конституции Республики Татарстан»;

**Л.Н. Мавриной - 3 поправки** в проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 76 Конституции Республики Татарстан»;

**В.Е. Махеевым - 1 поправка** в проект закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях»;

**Р.Ф. Нурутдиновым - 3 поправки** в проект закона Республики Татарстан «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время»;

**Н.Н. Рыбушкиным - 3 поправки** в проект закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования города Казани государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», **3 поправки** — в проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 76 Конституции Республики Татарстан»;

**И.М. Сафиуллинным - 1 поправка** в проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 76 Конституции Республики Татарстан»;

**Н.К. Хуснутдиновым - 3 поправки** в проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 76 Конституции Республики Татарстан».

По инициативе Комитета разработано **Положение о подготовке Доклада о состоянии законодательства Республики Татарстан**, утвержденное постановлением Президиума Государственного Совета Республики Татарстан от 4 марта 2010 года № 709-IV ГС.

**Второе направление работы Комитета затрагивает подготовку предложений по формированию примерного плана законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан.** Комитет, являясь профильным комитетом по формированию указанного плана, проводит объемную работу. В частности, каждое внесенное предложение тщательно изучается, учитываются мнения субъектов права законодательной инициативы. Комитет отслеживает выполнение плана в течение года и своевременно вносит в него изменения. На 2011 год Примерный план сформирован из 57 законопроектов, которые планируется внести на рассмотрение парламента республики.

16 марта 2011 года на заседании Кабинета Министров Республики Татарстан председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин принял участие в рассмотрении вопроса «О практике законопроектной деятельности и состоянии исполнительской дисциплины в министерствах Республики Татарстан». В частности, были внесены предложения по планированию законопроектной деятельности, срокам разработки и внесения в Государственный Совет Республики Татарстан проектов законов, которые приводят базовые законы Республики Татарстан в соответствие с федеральными законами.

**Третьим направлением работы Комитета является рассмотрение и подготовка замечаний, предложений и поправок по проектам федеральных законов по вопросам ведения Комитета. За отчетный период Комитетом рассмотрены 60 проектов федеральных законов, 20 законодательных инициатив и 3 обращения субъектов Российской Федерации и по ним приняты соответствующие решения.**

Членами Комитета также активно изучается федеральное законодательство по предметам своего ведения. Так, по предложению Комитета 27 апреля 2010 года проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» внесен Государственным Советом Республики Татарстан в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы. Законопроект после соответствующей доработки 26 ноября 2010 года принят Государственной Думой в целом в качестве Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 5 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» и статью 6 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и подписан Президентом Российской Федерации.

Кроме того, при обсуждении в средствах массовой информации проекта федерального закона «О полиции» Комитетом были к нему подготовлены и направлены поправки, которые при внесении этого законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации частично учтены.

При этом в ходе рассмотрения указанного проекта федерального закона (при подготовке его к первому чтению), Комитетом подготовлено обращение Государственного Совета Республики Татарстан к Президенту Российской Федерации Д.А. Медведеву, Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Миронову и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову о необходимости разработки ряда нормативных правовых актов, направленных на закрепление порядка и условий несения службы, а также обеспечение социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации в связи с рассмотрением проекта федерального закона № 446526-5 «О полиции».

Учитывая многочисленные обращения граждан о создании лечебниц закрытого типа для наркозависимых и алкоголезависимых людей, и в связи с тем, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом, Комитетом подготовлено обращение к Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину о необходимости воссоздания системы принудительного лечения от алкоголизма и наркомании.

Указанные обращения приняты на заседании Государственного Совета Республики Татарстан 1 декабря 2010 года и направлены адресатам.

Следует отметить, что председатель и заместитель председателя Комитета принимают активное участие в работе соответствующих комитетов Государственной Думы Российской Федерации при обсуждении законодательных инициатив, разработанных Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан 3-го созыва по законности, регламенту и правопорядку и внесенных Государственным Со-



ветом Республики Татарстан в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

Все проекты федеральных законов, подготовленные для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, до внесения их в Госдуму направляются во фракцию «Единая Россия» в Государственном Совете Республики Татарстан с просьбой их поддержать и Руководителю Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации для предварительной правовой оценки.

**Четвертое направление работы Комитета касается проведения мероприятий в Государственном Совете Республики Татарстан по вопросам ведения Комитета: конференции, «круглые столы», семинары.** За 2009- 2010 годы члены Комитета были участниками, инициаторами либо организаторами **33** таких мероприятий. В частности, 5 мая 2010 года Комитет совместно с ВНИИ МВД России организовал и провел в Государственном Совете Республики Татарстан Межведомственную научно-практическую конференцию **«Совершенствование деятельности правоохранительных органов по предупреждению экстремизма».**

Активное участие в конференциях, семинарах, совещаниях-семинарах, «круглых столах» принимали участие члены Комитета. Так, **председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин** принял участие и выступил:

**в 2009 году:**

- 1) 20 марта на Всероссийской научно-практической конференции «Национально-государственные образования в истории и политической практике Российского федерализма» в г. Уфе;
- 2) 31 марта на заседании «круглого стола» по теме: «Разделение полномочий между центром и субъектами федерации по вопросам недропользования (в секторе нефте- и газодобычи)»;
- 3) 9 апреля на парламентском семинаре по теме «Нормативно-правовые аспекты организации деятельности депутатов Государственного Совета Республики Татарстан»;
- 4) 23-26 апреля на выездном заседании Президиума Генерального Совета ВПП «Единая Россия» в г. Ханты-Мансийске на тему: «Развитие российских регионов в условиях мирового экономического кризиса»;
- 5) 29 апреля на семинаре-практикуме, проводимом в Государственном Совете Республики Татарстан «Организационно-правовые основы проведения антикоррупционной экспертизы проектов законов Республики Татарстан, нормативных правовых актов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан»;
- 6) 14 мая в Пятом межрегиональном научно-практическом семинаре «Мониторинг законодательства и правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации: опыт и пути совершенствования» в Мосгордуме;
- 7) 19 мая в г. Чебоксары на межрегиональной научно-практической конференции на тему «Государственный Совет Чувашской Республики – законодательный (представительный орган государственной власти)», посвященной 15-летию со дня формирования Государственного Совета Чувашской Республики;

8) 29 мая в Академии государственного и муниципального управления при Президенте Республики Татарстан на Всероссийской научно-практической конференции «Государственная и муниципальная служба в России и Татарстане: истоки и современные тенденции развития», посвященной 250-летию начала подготовки кадров для государственной службы;

9) 26 июня на Седьмой Всероссийской научно-практической конференции «Мониторинг законодательства и правоприменительной практики - стратегический приоритет государственной политики: качество закона – качество жизни», проводимой Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

10) 20 сентября в семинаре-совещании руководителей правовых служб законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации «Формирование единого правового пространства» в городе Чебоксары;

**в 2010 году:**

1) на научно-практической конференции «Совершенствование федеративных отношений как условие развития Российского общества: взгляд из региона» в Москве 8 апреля;

2) на VII Международной научно-практической конференции «Татишевские чтения: актуальные проблемы науки и практики» в г.Тольятти 15-17 апреля;

3) на Всероссийской научно-практической конференции «Государственность Татарстана: становление, развитие и перспективы», посвященной к 90-летию со дня образования ТАССР в г. Казани 26 мая;

4) на общественных слушаниях на тему: «Система защиты детей от насилия и жестокого обращения», проводимых в рамках проекта Общественной палаты Республики Татарстан «Дети Татарстана - забота общества и государства» в г.Казани 17 июня;

5) на Всероссийской научно-практической конференции по теме «Мониторинг законодательства и правоприменительной практики», организованной Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Конституционным Судом Российской Федерации и Министерством юстиции Российской Федерации, на которой представил закон Республики Татарстан «О мониторинге законодательства Республики Татарстан» в г.С-Петербурге 23-24 июня.

**в 2011 году:**

на Седьмой межрегиональном научно-практическом семинаре «Мониторинг законодательства и правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации: укрепление федерализма – конституционная основа модернизации - проблемы и перспективы».

**Заместитель председателя Комитета Р.Г. Нугуманов:**

**в 2009 году:**

1) 16 апреля принял участие в парламентских слушаниях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «О развитии института общественного контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства Российской Федерации»;

2) 21 апреля принял участие в заседании Общественной палаты Республики Татарстан на тему «Обсуждение антикризисных мер по Республике Татарстан»;

3) 10 июня принял участие в заседании «круглого стола» на тему: «Организация работы по противодействию коррупции в органах государственной власти и муниципальных образованиях в свете антикоррупционной политики Республики Татарстан» в Академии государственного и муниципального управления при Президенте Республики Татарстан;

4) 11 июня принял участие в заседании Секции по информационным технологиям и связи Экспертного совета Комитета по информационной политике, информационным технологиям и связи Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

5) 19 июня выступил на заседании «круглого стола» на тему: «Противодействие распространению экстремизма», проведенного совместно с ВНИИ МВД России;

6) 15 сентября принял участие в работе «круглого стола» в Торгово-промышленной палате Республики Татарстан по вопросам изменения законодательства, в том числе в части проверок предприятий и предпринимателей со стороны правоохранительных органов;

**в 2010 году:**

провел занятия с начальниками МОБ органов внутренних дел по Республике Татарстан об исполнении законодательства по профилактике правонарушений 29 января;

провел семинар в форме видеоконференции для участковых уполномоченных милиции и сотрудников дежурных частей по реализации Закона Республики Татарстан от 12 января 2010 года № 3-ЗРТ «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время», а также отдельных статей Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях, касающихся установления ответственности за нарушение покоя граждан и тишины в ночное время 1 апреля;

выступил на Всероссийском совещании-семинаре с руководителями подразделений по делам несовершеннолетних и центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации, УВДТ, ОВДРО в г. Казани 15 июня;

принял участие в выездном заседании Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности на тему «О реализации Федерального закона «О противодействии терроризму» в субъектах Российской Федерации» (на примере Удмуртской Республики) в г.Ижевске 15 июля;

выступил на заседании «круглого стола» по теме «Реалии и перспективы в сфере ювенальной юстиции», проведенном Общественной палатой Республики Татарстан в г. Казани 24 августа;

выступил на семинаре «Деятельность религиозных организаций по противодействию идеологии экстремизма и терроризма» в Доме дружбы народов 8 сентября;

выступил на «круглом столе» на тему «Антикоррупционное образование в системе органов внутренних дел (организационно-правовые аспекты формирования

антикоррупционного поведения сотрудников ОВД)», организованном ВНИИ МВД России в г. Казани 29 сентября;

принял участие в работе консультационного семинара «Совершенствование доступа к правосудию в Российской Федерации» в рамках реализации проектов Программы сотрудничества Европейского Союза и России в г.Казани 5 октября;

выступил на заседании «круглого стола» на тему «Совершенствование системы мер по противодействию вовлечению отдельных категорий граждан в экстремистскую деятельность» в Казанском (Приволжском) федеральном университете 3 декабря;

#### **в 2011 году:**

принял участие в работе парламентских слушаний в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Законодательное обеспечение и развитие института парламентского контроля в сфере коррупции. Российский и зарубежный опыт», 21 февраля.

Члены Комитета также принимали участие в работе конференций и «круглых столов». В частности:

– член Комитета **А.Г. Галявов** принял участие в работе Международного конгресса ROAD TRAFFIC RUSSIA «Организация дорожного движения в Российской Федерации» в городе Москве 16 ноября 2010 года;

– член Комитета **К.Ю. Пузырьков** принял участие в работе «круглого стола» по теме «Законодательное обеспечение процесса интеграции образования, науки и трудоемкого производства как ключевого фактора инновационного развития Российской Федерации», организованном Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в г. Москве 23 ноября 2010 года.

**Пятое направление работы Комитета: осуществление контроля за исполнением законодательства по вопросам, отнесенным к его ведению.** В этих целях Комитет осуществляет проверки по исполнению законодательства министерствами и ведомствами, иными государственными органами Республики Татарстан и заслушивал по ним информации. Так, 14 апреля 2009 года на заседании Комитета выступили с информацией о состоянии законности в Республике Татарстан Прокурор Республики Татарстан и информацией о состоянии правопорядка в Республике Татарстан – Первый заместитель Министра внутренних дел России по Республике Татарстан. На совместном заседании Комитета и Министерства юстиции Республики Татарстан 15 сентября 2009 года с информацией о деятельности Министерства юстиции Республики Татарстан по выполнению своих функций и задач выступил министр юстиции республики М.М. Курманов.

В работе Комитета особое внимание уделяется **мониторингу законодательства Республики Татарстан**, в том числе эффективности действия и реализации законов Республики Татарстан по вопросам ведения Комитета:

17 июня 2009 года на выездном заседании Комитета в г. Зеленодольске с участием Председателя Государственного Совета Республики Татарстан, представителей министерств, ведомств и органов местного самоуправления Зеленодольского, Лаишевского, Верхнеуслонского и Высокогорского муниципальных районов был

заслушан вопрос о реализации законодательства Республики Татарстан по профилактике правонарушений;

20 октября 2009 года после проведения мониторинга законодательства Республики Татарстан по вопросам деятельности Общественной палаты Республики Татарстан проведено заседание Комитета совместно с Советом Общественной палаты Республики Татарстан, с участием представителей Министерства юстиции Республики Татарстан, Совета муниципальных образований Республики Татарстан;

21 декабря 2009 года в г.Набережные Челны состоялось выездное заседание Комитета по итогам мониторинга Закона Республики Татарстан «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка в Республике Татарстан» совместно с МВД по Республике Татарстан, Министерством образования и науки Республики Татарстан, Министерством по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан, Общественной палатой Республики Татарстан с анализом реализации указанного Закона в Агрызском, Елабужском, Мамадышском, Менделеевском, Тукаевском муниципальных районах и г. Набережные Челны;

13 апреля 2010 года на заседании Комитета с информацией о мерах по предупреждению терроризма в Республике Татарстан выступил начальник Центра по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел России по Республике Татарстан М.Н. Галямов и о состоянии антитеррористической защищенности объектов Казанского МУП «Метроэлектротранс» - депутат Государственного Совета Республики Татарстан, член Комитета, генеральный директор Казанского МУП «Метроэлектротранс» А.Г. Галявов;

14 сентября 2010 года на выездном заседании Комитета в с.Старое Дрожжаное был заслушан вопрос «О реализации законодательства и решений Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку по профилактике правонарушений в Балтасинском, Буинском, Дрожжановском, Кайбицком, Камско-Устьинском и Тетюшском муниципальных районах»;

28 октября 2010 года на заседании Комитета с информацией «О работе Министерства юстиции Республики Татарстан по реализации законодательства о мировых судьях» выступила заместитель министра юстиции Республики Татарстан Н.В. Рагозина;

15 декабря 2010 года на заседании Комитета заслушаны информации представителей Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, Агентства Республики Татарстан по массовой коммуникации «Татмедиа» о мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 12 января 2010 года № 3-ЗРТ «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время»;

15 февраля 2011 года на заседании Комитета рассмотрены контрольный вопрос «О ходе реализации законов Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности административных комиссий» и «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности комиссий

по делам несовершеннолетних и защите их прав» Балтасинском, Нижнекамском и Рыбно-Слободском муниципальных районах» и контрольное сообщение ««О ходе реализации законов Республики Татарстан от 14 октября 2010 года № 71-ЗРТ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Татарстан», от 12 января 2010 года № 3-ЗРТ «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время» и от 22 ноября 2010 года № 80-ЗРТ «Об установлении ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции на территории Республики Татарстан» в Нижнекамском и Рыбно-Слободском муниципальных районах».

22 марта 2011 года на заседании Комитета рассмотрены контрольные вопросы «О реализации законодательства о безопасности дорожного движения в Республике Татарстан» и «О ходе реализации Закона Республики Татарстан от 12 января 2010 года № 3-ЗРТ «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время»;

18 апреля 2011 года на заседании Комитета рассмотрен контрольный вопрос «О ходе реализации законов Республики Татарстан, регулирующих отношения в сфере профилактики правонарушений в Республике Татарстан».

В течение мая и сентября 2010 года были организованы выезды рабочих групп в Апастовский, Буинский, Дрожжановский, Кайбицкий, Камско-Устьинский и Тетюшский, Балтасинский, Буинский, Дрожжановский, Кайбицкий, Камско-Устьинский и Тетюшский муниципальные районы по изучению вопроса о реализации законов Республики Татарстан «О профилактике правонарушений в Республике Татарстан», «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка в Республике Татарстан» и «Об общественных воспитателях несовершеннолетних». Итоги проведенного мониторинга были заслушаны на совместном заседании Комитета и Правительственной комиссии по профилактике правонарушений по обсуждению вопроса об итогах мониторинга законодательства Республики Татарстан по организации работы по профилактике правонарушений в Республике Татарстан 29 июня 2010 года.

По итогам рассмотрения указанных вопросов в соответствующие органы и в адрес должностных лиц направлены рекомендации по улучшению работы по реализации соответствующих законов Республики Татарстан, членами Комитета составлен план по совершенствованию законодательства.

**Шестое направление деятельности Комитета – осуществление контроля за исполнением Регламента Государственного Совета Республики Татарстан.** В течение отчетного периода по поручению Государственного Совета Республики Татарстан, а также по собственной инициативе Комитет разрабатывал предложения о внесении изменений и дополнений в Регламент Государственного Совета Республики Татарстан. В результате 9 июня 2010 года Государственный Совет Республики Татарстан принял новую редакцию Регламента Государственного Совета Республики Татарстан.

На заседании Государственного Совета Республики Татарстан 24 февраля 2011 года в первом чтении принят проект постановления Государственного Совета Республики Татарстан «О внесении изменений в Регламент Государственного Сове-

та Республики Татарстан». В частности, внесение изменений в Регламент вызвано тремя факторами изменением федерального законодательства, в частности, Федерального закона «О политических партиях»; ежегодным посланием Президента Республики Татарстан Государственному Совету о внутреннем и внешнем положении республики; проведением «правительственного часа», а именно времени его проведения, круга лиц, которых вправе пригласить Государственный Совет на «правительственный час».

**Седьмое направление работы Комитета затрагивает предварительное обсуждение установленных Конституцией Республики Татарстан, федеральными законами кандидатур, представляемых в Государственный Совет Республики Татарстан для избрания, назначения, согласования или утверждения, и дача заключений по обсуждаемым кандидатурам.** За отчетный период рассмотрены вопросы о наделении полномочиями Президента Республики Татарстан, кандидатуры на должности Государственного Советника Республики Татарстан, Премьер-министра Республики Татарстан, заместителей Премьер-министра Республики Татарстан, члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан. За отчетный период по предложению Комитета избраны 124 мировых судьи Республики Татарстан, 4 члена квалификационной комиссии Адвокатской палаты Республики Татарстан – представителя Государственного Совета Республики Татарстан, аудитор Счетной палаты Республики Татарстан и утверждены 20 членов Общественной палаты Республики Татарстан, 4 судьи Конституционного суда Республики Татарстан, Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан, 7 представителей общественности в Квалификационной коллегии судей Республики Татарстан.

**Восьмое направление работы Комитета связано с приведением положений законов Республики Татарстан в соответствие с нормами федерального законодательства.** В соответствии с Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан Комитет внимательно изучает и вносит предложения по протестам и представлениям Прокурора Республики Татарстан. За отчетный период рассмотрены протесты Прокурора Республики Татарстан на отдельные положения законов Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан», «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», на отдельные положения постановления Государственного Совета Республики Татарстан «Об утверждении порядка принесения присяги судьей Конституционного суда Республики Татарстан», представления Прокурора Республики Татарстан об устранении нарушений федерального законодательства при правовом регулировании организации и проведении азартных игр, а также об устранении нарушений федерального законодательства при правовом регулировании отношений в области создания судебных участков.

По итогам рассмотрения на заседании Государственного Совета Республики Татарстан принято решение принять к сведению указанные протесты и представления, разработать и внести Государственный Совет Республики Татарстан соответ-

ствующие проекты с учетом замечания Прокурора Республики Татарстан. В результате **приняты** Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан», постановление Государственного Совета Республики Татарстан «Об утверждении порядка принесения присяги судьей Конституционного суда Республики Татарстан». Проекты законов Республики Татарстан: «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Республики Татарстан в части государственного регулирования организации и проведения азартных игр», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан» находятся в работе.

**В соответствии в плане сотрудничества** Государственного Совета Республики Татарстан с парламентами других государств, субъектов Российской Федерации и международными парламентскими организациями на 2010 год Комитет в течение года **осуществлял сотрудничество с Комитетами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности; по конституционному законодательству и государственному строительству; по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.**

Так, в рамках изучения опыта работы законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации **председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин** 14 мая 2009 года выступил на Пятом межрегиональном научно-практическом семинаре «Мониторинг законодательства и правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации: опыт и пути совершенствования», проведенном Московской городской Думой; 19 мая 2009 года принял участие и выступил в межрегиональной научно-практической конференции в городе Чебоксары на тему «Государственный Совет Чувашской республики – законодательный (представительный орган государственной власти)», посвященной 15-летию со дня формирования Государственного Совета Чувашской Республики; 20 марта 2009 года выступил в г.Уфе на Всероссийской научно-практической конференции «Национально-государственные образования в истории и политической практике Российского федерализма»; 23-26 апреля 2009 года выступил в г. Ханты-Мансийске на тему: «Развитие российских регионов в условиях мирового экономического кризиса»; 26 июня 2009 года выступил на Сельмой Всероссийской научно-практической конференции «Мониторинг законодательства и правоприменительной практики, стратегический приоритет государственной политики: качество закона – качество жизни», организованной Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а 4 июня 2009 года - участие в заседании Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности, где обсуждался проект федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», внесенный Государственным Советом Республики Татарстан.

**Заместитель председателя Комитета Р.Г. Нугуманов** 11 июня 2009 года



участвовал в заседании Секции по информационным технологиям и связи Экспертного совета Комитета по информационной политике, информационным технологиям и связи Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а 16 апреля 2009 года – в парламентских слушаниях в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «О развитии института общественного контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства в Российской Федерации». 26 февраля 2010 года выступил в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на парламентских слушаниях по вопросу «О совершенствовании правового регулирования социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы», 15 апреля 2010 года на заседании Секции по информационным технологиям и связи Экспертного совета Комитета по информационной политике, информационным технологиям и связи Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

10 июня 2010 года члены Комитета приняли активное участие в подготовке и проведении парламентских слушаний Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Принятие федерального закона «Правила дорожного движения в Российской Федерации» - необходимая мера, регулирующая общественно-правовые отношения в сфере дорожного движения» в форме видеоконференцсвязи. В этом мероприятии, проведенном в Государственном Совете Республики Татарстан, приняли участие и выступили представители Комитета, представители соответствующих организаций, министерств и ведомств Республики Татарстан.

Кроме того, члены Комитета в рамках обмена опытом приняли у себя делегацию Законодательного Собрания Ленинградской областной Думы, Республики Саха (Якутия), членов рабочей группы Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Президенте Республики Саха (Якутия), приняли участие во встрече с делегацией Законодательного Собрания Пермского края.

В течение всего периода Комитет **осуществлял тесное сотрудничество** с Правовым управлением Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан, Государственно-правовым управлением Президента Республики Татарстан, Кабинетом Министров Республики Татарстан, Прокуратурой Республики Татарстан, Министерством юстиции Республики Татарстан, Общественной палатой Республики Татарстан. Представители указанных государственных органов и Общественной палаты Республики Татарстан постоянно принимают активное участие в заседаниях Комитета. Все проекты законов Республики Татарстан направляются им на заключение, а полученные предложения и замечания учитываются в работе Комитета над законопроектами. Комитет также тесно сотрудничал с **Межведомственным координационным комитетом по правовым вопросам Республики Татарстан**, членом которого является председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин, а также Правительственной комиссией Республики Татарстан по профилактике правонарушений, членом которого является Р.Г. Нугуманов.

Во исполнение Закона Республики Татарстан «Об Общественной палате Республики Татарстан» и в соответствии с Регламентом Государственного Совета Рес-

публики Татарстан Комитет принимает непосредственное участие в формировании Общественной палаты Республики Татарстан, а также активное участие в мероприятиях, организованных Общественной палатой. Так, члены Комитета приняли участие в подготовке и проведении первого собрания Общественной палаты Республики Татарстан третьего состава (22 января 2010 года), участвовали в семинаре-совещании на тему: «О деятельности общественных советов районных и городских муниципальных образований: опыт, проблемы, перспективы» (26 мая 2010 года), в общественных слушаниях на тему: «Система защиты детей от насилия и жестокого обращения», проводимых в рамках проекта Общественной палаты Республики Татарстан «Дети Татарстана - забота общества и государства» (17 июня 2010 года) и т.д.

В марте 2011 года на заседании депутатской фракции «Единая Россия» и его Президиума была заслушана информация о ходе реализации Закона Республики Татарстан «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время», с которой выступил председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин. По итогам рассмотрения данного вопроса в адрес Премьер-министра Республики Татарстан было направлено письмо с просьбой обеспечить участие исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан в реализации данного Закона и постановления Государственного Совета Республики Татарстан от 12 марта 2010 года № 769-IV ГС «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 12 января 2010 года № 3-ЗРТ «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время» и представить соответствующую информацию в Государственный Совет Республики Татарстан.

**Взаимодействие со средствами массовой информации и специализированными юридическими изданиями.** За отчетный период Комитет активно взаимодействовал со средствами массовой информации и специализированными юридическими изданиями. Это были информационные сообщения о своей работе, газетные и телевизионные репортажи с заседаний, а также участие членов Комитета в радио- и телевизионных передачах. Работа многих депутатов была освещена с выездом в избирательные округа, дан подробный анализ принятых Государственным Советом по инициативе Комитета законов Республики Татарстан и механизм их действия. Например:

– председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин 1 апреля 2010 года выступил на пресс-конференции по вопросу реализации законодательства Республики Татарстан об участии граждан в обеспечении общественного порядка в Республике Татарстан. На эту тему также была опубликована статья в журнале «Право и жизнь» (2010 год, №3/62);

– заместитель председателя Комитета Р.Г. Нугуманов дважды выступил на радиостанции «Эхо Москвы»: 31 мая 2010 года в программе «Парламентские слушания» по теме «Предупреждение проявлений экстремизма в Республике Татарстан. Современное состояние и перспективы борьбы с экстремизмом» (прямой эфир) и 13 декабря 2010 года по обсуждению проекта федерального закона «О полиции».

17 марта 2011 года Председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин провел пресс-конференцию на тему «Два года работы Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку: итоги и перспективы».

В течение 2010 - 2011 годов члены Комитета регулярно принимали участие в работе сессий представительных органов муниципальных образований, коллегий министерств и ведомств, при необходимости давали разъяснения по действующему законодательству. В частности, председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин участвовал на заседаниях советов Дрожжановского и Буинского муниципальных районов, заместитель председателя Комитета Р.Г. Нугуманов - советов Агрызского и Менделеевского муниципальных районов.

12 апреля 2011 года в Комитете проведен день открытых дверей для депутатов представительных органов муниципальных образований, на котором приняли участие представители правоохранительных органов и прокуратуры Республики Татарстан.

Особое внимание уделялось работе с избирателями и обращениями граждан. За отчетный период Комитетом было рассмотрено более 200 письменных обращений граждан, члены Комитета по установленному графику в своих избирательных округах осуществляли прием избирателей. Ими принято около 500 избирателей.

Кроме того, 30 марта 2010 года для членов Общественной палаты Республики Татарстан был проведен День открытых дверей в Государственном Совете Республики Татарстан, где члены Общественной палаты имели возможность познакомиться с работой комитетов парламента, а также встретиться с руководством Государственного Совета Республики Татарстан и задать интересующие их вопросы.

14 декабря 2010 года в рамках шефской работы председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин и заместитель председателя Комитета Р.Г. Нугуманов выступили перед учащимися старших классов средней общеобразовательной школы № 177 с информацией о работе Комитета.

Члены Комитета Р.Ш. Зиганшин, М.Ш. Кагарманов, К.Ю. Пузырьков, С.Г. Рачков, А.Г. Галявов, Р.Р. Абдулхаков провели ряд благотворительных акций, приуроченных ко Дню знаний, Международному Дню пожилых людей, Международному Дню инвалидов и новогоднему празднику.

Таким образом, следует констатировать, что проделана большая работа. Вместе с тем необходимо продолжить работу по мониторингу законов Республики Татарстан по предметам ведения Комитета, осуществлению контроля за исполнением принятых законов Республики Татарстан, повышению эффективности выездных заседаний, а также уделить внимание участию членов Комитета в работе Комитета и Государственного Совета Республики Татарстан.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин