



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

О проекте закона Республики Татарстан № 2399-4 «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан»

---

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять во втором чтении проект закона Республики Татарстан № 2399-4 «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан».

2. Комитету Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку доработать указанный проект закона и внести его на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан в третьем чтении.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан



Ф.Х. Мухаметшин

г. Казань,  
13 сентября 2012 года  
№ 2359-IV ГС

## **ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

### **Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан**

#### **Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон (далее – Закон) регулирует отношения, связанные с обеспечением на территории Республики Татарстан в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) реализации права граждан Российской Федерации в Республике Татарстан (далее – граждане) на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи.

#### **Статья 2. Цели настоящего Закона**

Целями настоящего Закона являются:

- 1) создание условий для реализации права граждан на получение квалифицированной юридической помощи, оказываемой бесплатно (далее – бесплатная юридическая помощь) в случаях, предусмотренных федеральными законами и настоящим Законом;
- 2) формирование и развитие в Республике Татарстан государственной системы бесплатной юридической помощи, содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и ее государственная поддержка;
- 3) создание условий для осуществления прав и свобод граждан, защиты их законных интересов, повышения уровня социальной защищенности, а также обеспечение их доступа к правосудию.

#### **Статья 3. Правовое регулирование отношений, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи в Республике Татарстан**

Отношения, связанные с оказанием бесплатной юридической помощи в Республике Татарстан в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Конституцией Республики Татарстан, регулируются Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан.

#### **Статья 4. Виды бесплатной юридической помощи**

1. Бесплатная юридическая помощь оказывается в виде:

- 1) правового консультирования в устной и письменной формах;
- 2) составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- 3) представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами и настоящим Законом.

2. Бесплатная юридическая помощь может оказываться и в иных не запрещенных законодательством видах.

#### **Статья 5. Полномочия Президента Республики Татарстан в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью**

К полномочиям Президента Республики Татарстан относятся:

- 1) определение основных направлений реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в Республике Татарстан;
- 2) определение порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Татарстан в пределах полномочий, установленных федеральным законодательством;
- 3) осуществление иных полномочий в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

#### **Статья 6. Полномочия Государственного Совета Республики Татарстан в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью**

К полномочиям Государственного Совета Республики Татарстан относятся:

- 1) законодательное регулирование получения гражданами бесплатной юридической помощи в Республике Татарстан;
- 2) осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан.

#### **Статья 7. Полномочия Кабинета Министров Республики Татарстан в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью**

К полномочиям Кабинета Министров Республики Татарстан относятся:

- 1) обеспечение функционирования, развития государственной и поддержки негосударственной систем бесплатной юридической помощи;
- 2) определение органа исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью и принятия решения об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической по-

мощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (далее – уполномоченный орган), и его компетенции;

3) определение органов исполнительной власти Республики Татарстан, подведомственных им учреждений и иных организаций, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Республики Татарстан, установление их компетенции;

4) определение размера и порядка оплаты труда адвокатов и иных субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи;

5) определение объема бюджетных ассигнований из бюджета Республики Татарстан, необходимых для обеспечения государственных гарантий реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, а также обеспечение финансирования этих расходов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

6) осуществление иных установленных законодательствами Российской Федерации и Республики Татарстан полномочий в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, функционирования и развития государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи.

## **Статья 8. Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью**

В соответствии с Федеральным законом органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты, устанавливающие дополнительные гарантии права граждан на получение бесплатной юридической помощи, и оказывать гражданам все виды бесплатной юридической помощи, предусмотренные статьей 4 настоящего Закона.

## **Статья 9. Участники государственной системы бесплатной юридической помощи**

1. Участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются:

1) органы исполнительной власти Республики Татарстан и подведомственные им учреждения;

2) органы управления государственных внебюджетных фондов в соответствии с законодательством.

2. Адвокаты участвуют в государственной системе бесплатной юридической помощи в Республике Татарстан в порядке, предусмотренном Федеральным законом и настоящим Законом.

## **Статья 10. Оказание бесплатной юридической помощи органами исполнительной власти Республики Татарстан и подведомственными им учреждениями, органами управления государственных внебюджетных фондов**

1. Органы исполнительной власти Республики Татарстан и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной формах по вопросам, относящимся к их компетенции, в порядке, установленном законодательствами Российской Федерации и Республики Татарстан для рассмотрения обращений граждан.

2. Органы исполнительной власти Республики Татарстан и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов в случаях и в порядке, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите, в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и представляют интересы гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

## **Статья 11. Оказание бесплатной юридической помощи адвокатами**

1. Адвокаты оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях и в порядке, предусмотренных Федеральным законом и настоящим Законом.

2. Организация участия адвокатов в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи в Республике Татарстан осуществляется Адвокатской палатой Республики Татарстан.

3. Размер, порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание такой помощи устанавливаются Кабинетом Министров Республики Татарстан.

## **Статья 12. Категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и случаи оказания такой помощи**

1. Право на получение всех видов бесплатной юридической помощи, предусмотренных статьей 4 настоящего Закона, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют следующие категории граждан:

1) граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Республике Татарстан в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (далее – малоимущие граждане);

2) инвалиды I и II групп;

3) ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда;

4) дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;

5) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 1995 года № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»;

6) несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);

7) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;

8) граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с защитой прав и законных интересов таких граждан;

9) граждане, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с федеральными законами и настоящим Законом.

2. Адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, осуществляют правовое консультирование в устной и письменной формах граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и составляют для них заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера в следующих случаях:

1) заключение, изменение, расторжение, признание недействительными сделок с недвижимым имуществом, государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

2) признание права на жилое помещение, предоставление жилого помещения по договору социального найма, расторжение и прекращение договора социального найма жилого помещения, выселение из жилого помещения (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

3) признание и сохранение права собственности на земельный участок, права постоянного (бессрочного) пользования, а также права пожизненного наследуемого владения земельным участком (в случае, если на спорном земельном участке или его части находятся жилой дом или его часть, являющиеся единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

4) защита прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг);

5) отказ работодателя в заключении трудового договора, нарушающий гарантии, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, восстановление на работе, взыскание заработка, в том числе за время вынужденного прогула, компенсация морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя;

6) признание гражданина безработным и установление пособия по безработице;

7) возмещение вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

8) предоставление мер социальной поддержки, оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи, предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

9) назначение, перерасчет и взыскание трудовых пенсий по старости, пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца, пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, безработице, в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, социального пособия на погребение;

10) установление и оспаривание отцовства (материнства), взыскание алиментов;

11) реабилитация граждан, пострадавших от политических репрессий;

12) ограничение дееспособности;

13) обжалование нарушений прав и свобод граждан при оказании психиатрической помощи;

14) медико-социальная экспертиза и реабилитация инвалидов;

15) обжалование во внесудебном порядке актов органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц.

3. Адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, представляют в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересы граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, если они являются:

1) истцами и ответчиками при рассмотрении судами дел о:

а) расторжении, признании недействительными сделок с недвижимым имуществом, о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и об отказе в государственной регистрации таких прав (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

б) признании права на жилое помещение, предоставлении жилого помещения по договору социального найма, расторжении и прекращении договора социального найма жилого помещения, выселении из жилого помещения (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

в) признании и сохранении права собственности на земельный участок, права постоянного бессрочного пользования, а также пожизненного наследуемого владения земельным участком (в случае, если на спорном земельном участке или его

части находятся жилой дом или его часть, являющиеся единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

2) истцами (заявителями) при рассмотрении судами дел о:

а) взыскании алиментов;

б) возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

3) гражданами, в отношении которых судом рассматривается заявление о признании их недееспособными;

4) гражданами, пострадавшими от политических репрессий, - по вопросам, связанным с реабилитацией;

5) гражданами, в отношении которых судами рассматриваются дела о принудительной госпитализации в психиатрический стационар или продлении срока принудительной госпитализации в психиатрическом стационаре.

### **Статья 13. Перечень и порядок представления документов, необходимых для получения гражданами бесплатной юридической помощи в Республике Татарстан**

1. Для получения бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи граждане представляют следующие документы:

1) заявление об оказании бесплатной юридической помощи с указанием вида необходимой бесплатной юридической помощи и основания ее предоставления по форме, утверждаемой уполномоченным органом;

2) паспорт гражданина или иной документ, удостоверяющий личность гражданина;

3) документ, подтверждающий отнесение к одной из категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи;

4) документы, обосновывающие требования граждан об оказании бесплатной юридической помощи в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 12 настоящего Закона.

2. Перечень документов, указанных в пункте 4 части 1 настоящей статьи, определяется Кабинетом Министров Республики Татарстан.

3. Документы, предусмотренные настоящей статьей, могут быть представлены по просьбе гражданина, имеющего право на получение бесплатной юридической помощи, другим лицом, если гражданин не имеет возможности лично обратиться за получением бесплатной юридической помощи. В этом случае представитель гражданина помимо указанных в настоящей статье документов представляет документ, удостоверяющий личность, доверенность или документ, подтверждающий права законного представителя.

4. В приеме документов отказывается в случаях, если:

1) с заявлением о бесплатной юридической помощи обратилось ненадлежащее лицо;

2) представлены не все документы, предусмотренные частью 1 настоящей статьи.



5. Отказ в приеме документов может быть обжалован в уполномоченный орган или в судебном порядке.

#### **Статья 14. Оказание бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи**

1. В случаях, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 12 настоящего Закона, бесплатная юридическая помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи оказывается гражданину, обратившемуся за такой помощью:

1) по вопросу, имеющему правовой характер;

2) по вопросу, который не получил ранее разрешения вступившим в законную силу судебным постановлением, принятым по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям:

а) решением (приговором) суда;

б) определением суда о прекращении производства по делу в связи с принятием отказа истца от иска;

в) определением суда о прекращении производства по делу в связи с утверждением мирового соглашения;

3) по вопросу, по которому не имеется принятое по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям решение третейского суда, ставшее обязательным для сторон, за исключением случаев, если суд отказал в выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда.

2. В оказании гражданам бесплатной юридической помощи отказывается, если гражданин ходатайствует об оказании бесплатной юридической помощи, не предусмотренной Федеральным законом и настоящим Законом.

3. Гражданину, имеющему в соответствии с законодательством право на получение бесплатной юридической помощи и обратившемуся в государственные органы или к адвокату, являющемуся участником государственной системы бесплатной юридической помощи, за ее оказанием, бесплатная юридическая помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи не оказывается, и в течение пяти рабочих дней со дня регистрации заявления выдается заключение о невозможности оказать бесплатную юридическую помощь в случаях, если гражданин:

1) обратился за бесплатной юридической помощью по вопросу, не имеющему правового характера;

2) просит составить заявление, жалобу, ходатайство или другой документ правового характера и (или) представлять его интересы в суде, государственном или муниципальном органе, организации при отсутствии правовых оснований для предъявления соответствующих требований;

3) просит составить заявление в суд и (или) представлять его интересы в суде, государственном или муниципальном органе, организации при наличии установленных законодательством Российской Федерации препятствий к обращению в суд, государственный или муниципальный орган, организацию.

4. Уполномоченные государственные органы и адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, не оказывают бесплатную юридическую помощь гражданину, если прокурор в соответствии с федеральным законом обратился в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов этого гражданина.

5. Отказ в оказании гражданину бесплатной юридической помощи может быть обжалован в судебном порядке.

6. Контроль за расходованием денежных средств, направляемых на оказание бесплатной юридической помощи гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством.

### **Статья 15. Порядок принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации**

1. В целях настоящего Закона к экстренным случаям относятся стихийные бедствия (ураганы, пожары, наводнения, засуха, градобитие), эпидемии, массовые беспорядки, погромы, поджоги, катастрофы, в том числе аварии, введение чрезвычайного и военного положения, иные аналогичные случаи, требующие незамедлительных действий.

2. Уполномоченный орган создает межведомственную комиссию по оказанию в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (далее – Комиссия).

Комиссия состоит из представителей органа исполнительной власти Республики Татарстан, осуществляющего реализацию государственной политики в сфере юстиции, органа исполнительной власти Республики Татарстан, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и государственного управления в сфере труда, занятости и социальной защиты, органа исполнительной власти Республики Татарстан, обеспечивающим проведение единой финансовой, бюджетной, налоговой и валютной политики в Республике Татарстан, Адвокатской палаты Республики Татарстан и иных государственных органов и организаций.

Комиссию возглавляет руководитель уполномоченного органа.

3. Положение о Комиссии утверждается решением руководителя Уполномоченного органа.

4. По обращению гражданина, оказавшегося в трудной жизненной ситуации и нуждающегося в бесплатной юридической помощи в экстренном случае, в государственные органы Республики Татарстан Комиссией принимается решение об оказании гражданину бесплатной юридической помощи либо об отказе в такой помощи в течение одного рабочего дня со дня регистрации обращения.

5. Решение Комиссии об отказе в оказании бесплатной юридической помощи может быть обжаловано гражданином в судебном порядке.

## **Статья 16. Участники негосударственной системы бесплатной юридической помощи**

1. Негосударственная система бесплатной юридической помощи формируется на добровольных началах.

2. Участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи являются юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и другие) и негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

3. Порядок образования, полномочия и статус отдельных участников негосударственной системы бесплатной юридической помощи регулируются Федеральным законом.

## **Статья 17. Правовое информирование и правовое просвещение населения**

1. В целях правового информирования и правового просвещения населения органы исполнительной власти Республики Татарстан и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов, органы местного самоуправления и должностные лица обязаны размещать в местах, доступных для граждан, в средствах массовой информации, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» либо доводить до граждан иным способом информацию, предусмотренную в Федеральном законе.

2. Органы местного самоуправления могут осуществлять правовое информирование и правовое просвещение населения в соответствии с муниципальными правовыми актами.

3. Правовое информирование и правовое просвещение населения может осуществляться негосударственными центрами бесплатной юридической помощи.

## **Статья 18. Финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи в Республике Татарстан**

1. Финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи, осуществление которых в соответствии федеральными законами, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, возлагается соответственно на органы государственной власти Республики Татарстан и подведомственные им учреждения, осуществляется за счет средств бюджета Республики Татарстан. Финансирование расходов, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи за счет средств иных субъектов, осуществляется соответствующими субъектами самостоятельно.

2. Финансирование расходов, связанных оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных настоящим Законом, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, является расходным обязательством Республики Татарстан.

3. Финансирование расходов органов местного самоуправления, связанных установлением дополнительных гарантий права граждан на получение бесплатной юридической помощи, является расходным обязательством местных бюджетов.

#### Статья 19. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2013 года.

2. Кабинету Министров Республики Татарстан принять нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию настоящего Закона.

Президент  
Республики Татарстан