



# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## Президиума Государственного Совета Республики Татарстан

О передаче на предварительное рассмотрение комитетам Государственного Совета Республики Татарстан проекта закона Республики Татарстан № 2111-4 «О мониторинге законов Республики Татарстан»

Президиум Государственного Совета Республики Татарстан  
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поручить предварительное рассмотрение проекта закона Республики Татарстан № 2111-4 «О мониторинге законов Республики Татарстан» Комитету Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку.

В предварительном рассмотрении указанного законопроекта могут участвовать и другие комитеты Государственного Совета Республики Татарстан.

2. Комитету Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку обобщить замечания и предложения комитетов и представить заключение по указанному законопроекту в Президиум Государственного Совета Республики Татарстан не позднее 22 апреля 2010 года.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

г. Набережные Челны,  
15 апреля 2010 года  
№ 820-IV ГС



Ф.Х. Мухаметшин

**ЗАКОН  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

**О мониторинге законов Республики Татарстан**

**Статья 1. Понятие мониторинга законов Республики Татарстан**

1. В настоящем Законе под мониторингом законов Республики Татарстан понимается деятельность по сбору, анализу, обобщению и оценке информации о законодательной деятельности Государственного Совета Республики Татарстан и реализации законов Республики Татарстан.

2. Предметом мониторинга не могут выступать закон о бюджете Республики Татарстан, закон о бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан, закон об исполнении бюджета Республики Татарстан, закон об исполнении бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан.

**Статья 2. Цели и задачи мониторинга законов Республики Татарстан**

1. Мониторинг законов Республики Татарстан проводится в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, укрепления режима законности и правопорядка, определения эффективности действия законов Республики Татарстан.

2. Основными задачами проведения мониторинга Республики Татарстан являются:

- 1) обеспечение контроля за реализацией законов Республики Татарстан;
- 2) анализ и оценка соответствия практики реализации законов Республики Татарстан планируемому результату правового регулирования;
- 3) выявление противоречий, дублирования и пробелов в правовом регулировании, норм, имеющих неоднозначное понимание со стороны правоприменителей, положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции;
- 4) формирование перспективных направлений законодательной деятельности;
- 5) создание постоянно действующей связи между Государственным Советом Республики Татарстан и правоприменителями;
- 6) определение степени урегулированности вопросов, отнесенных к предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

### **Статья 3. Принципы мониторинга законов Республики Татарстан**

Основными принципами мониторинга законов Республики Татарстан являются:

- 1) непрерывность;
- 2) системность;
- 3) комплексность;
- 4) плановость;
- 5) целенаправленность;
- 6) гласность.

### **Статья 4. Принятие решения о проведении мониторинга законов Республики Татарстан**

1. Комитеты Государственного Совета Республики Татарстан осуществляют мониторинг законов Республики Татарстан по вопросам своего ведения на постоянной непрерывной основе в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими планами.

2. Мониторинг законов Республики Татарстан может также осуществляться комитетом (комитетами) Государственного Совета Республики Татарстан по поручению Государственного Совета Республики Татарстан или его Президиума.

3. Решение о проведении мониторинга законов Республики Татарстан в порядке, предусмотренном частью 2 настоящей статьи, оформляется соответственно постановлением Государственного Совета Республики Татарстан или его Президиума, в котором определяются:

- 1) комитет Государственного Совета Республики Татарстан (далее – комитет) по предметам ведения которого планируется проведение мониторинга законов Республики Татарстан;
- 2) объект мониторинга (реализация закона Республики Татарстан либо его отдельной структурной части, в том числе на отдельной территории Республики Татарстан и (или) за определенный период времени; реализация комплекса законов Республики Татарстан, регулирующих отдельную сферу общественных отношений);
- 3) срок проведения мониторинга.

### **Статья 5. Полномочия комитета при проведении мониторинга законов Республики Татарстан**

1. Комитет может направить в территориальные органы федеральных органов государственной власти, органы государственной власти Республики Татарстан, органы местного самоуправления, организации, запросы о ходе реализации закона Республики Татарстан.

2. Проведение мониторинга законов Республики Татарстан может сопровождаться проведением парламентских слушаний, совещаний, конферен-

ций, семинаров и других мероприятий, направленных на исследование соответствующего вопроса.

3. Для обеспечения всестороннего и полного мониторинга законов Республики Татарстан комитет может образовывать рабочие группы из числа депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, ученых и специалистов.

#### **Статья 6. Стадии мониторинга законов Республики Татарстан**

Мониторинг законов Республики Татарстан включает следующие стадии:

- 1) наблюдение за реализацией законов Республики Татарстан;
- 2) анализ данных наблюдения за реализацией законов Республики Татарстан;
- 3) оценка эффективности реализации законов Республики Татарстан и выработка мер по ее повышению.

#### **Статья 7. Наблюдение за реализацией законов Республики Татарстан**

1. В ходе наблюдения за реализацией законов Республики Татарстан комитет осуществляет сбор, анализ и обобщение информации, определяющей:

- 1) цели (задачи) и предмет правового регулирования законов Республики Татарстан;
- 2) общую характеристику состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений (перечень нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие общественные отношения, место исследуемых законов Республики Татарстан в системе указанных нормативных правовых актов, наличие нормативных правовых актов, обязательность принятия которых обусловлена исследуемыми законами Республики Татарстан);
- 3) круг лиц, на которых распространяется действие законов Республики Татарстан, их права и обязанности;
- 4) порядок обнародования законов Республики Татарстан (дата и источник официального опубликования, дата вступления в силу);
- 5) ответственность за нарушение законов Республики Татарстан, иные меры правового воздействия в отношении субъектов исследуемых правоотношений и практика их применения.

2. Наблюдение за реализацией законов Республики Татарстан осуществляется на основе:

- 1) информации о правоприменительной практике уполномоченных органов государственной власти и органов местного самоуправления, их структурных подразделений и должностных лиц;

- 2) информации о содержании обращений граждан, поступающих в органы государственной власти Республики Татарстан и касающихся исследуемых правоотношений;
- 3) информации об оспаривании законов Республики Татарстан в судебном порядке, принятых решениях (постановлениях) и результатах их исполнения;
- 4) информации о мерах прокурорского реагирования, принятых в отношении законов Республики Татарстан (протесты и представления, заявления в суд);
- 5) информации о заключениях иных органов государственной власти, в том числе, осуществляющих контроль за соответствием принимаемых нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Татарстан и действующему законодательству;
- 6) информации о судебной практике, прокурорской статистике, иные данные правоохранительных органов, касающиеся применения законов Республики Татарстан;
- 7) актов официального толкования;
- 8) данных социологических исследований: анкетирование граждан, специалистов-практиков; иные опросы общественного мнения; тестирование и тренинги специалистов;
- 9) экспертных заключений, мнений ученых-специалистов, специалистов-практиков;
- 10) резолюций научно-практических конференций, научно-практических семинаров, рекомендаций парламентских слушаний и «круглых столов»;
- 11) итогов выездных встреч и совещаний;
- 12) информации о выполнении поручений Государственного Совета Республики Татарстан, ответов на депутатские запросы, мотивированных заключений по результатам депутатских проверок.

## **Статья 8. Анализ данных наблюдения за реализацией законов Республики Татарстан**

1. Комитет проводит анализ данных наблюдения за реализацией законов Республики Татарстан, в ходе которого могут исследоваться следующие показатели реализации законов Республики Татарстан:

- 1) социально-психологические:
  - а) информированность субъектов регулируемых общественных отношений о действии и содержании законов Республики Татарстан;
  - б) оценка объективной необходимости и социальной значимости правового регулирования общественных отношений;
  - в) влияние мотивации субъектов правоотношений на эффективность реализации законов Республики Татарстан;
- 2) правовые:

а) соответствие законов Республики Татарстан Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Конституции Республики Татарстан, законам Республики Татарстан, Договору Российской Федерации и Республики Татарстан «О разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан»;

б) изменения, вносимые в закон Республики Татарстан, и их причины;

в) наличие правовых актов, необходимых для реализации исследуемых законов Республики Татарстан; согласованность принятых в его исполнение нормативных правовых актов Республики Татарстан и муниципальных нормативных правовых актов;

г) уровень освоения компетенции уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления, соответствие правоприменительной практики требованиям закона Республики Татарстан и (или) принятого в его развитие иного нормативного правового акта Республики Татарстан, соблюдение установленных юридических процедур;

д) наличие недостатков правового регулирования: юридические коллизии, дублирование правового регулирования общественных отношений, отсутствие в законах Республики Татарстан необходимых юридических норм, наличие недействующих норм;

3) организационно-управленческие:

а) наличие научно-практических комментариев и методических рекомендаций и разъяснений по вопросам применения законов Республики Татарстан;

б) наличие материальной основы для реализации положений законов Республики Татарстан (объем финансовых ресурсов, направляемых на его реализацию);

в) уровень квалификации правоприменителей, кадровая обеспеченность;

г) степень исполнения правоприменителями законов Республики Татарстан.

3. Перечень показателей, подлежащих исследованию, определяется комитетом.

4. По результатам анализа комитет готовит информацию о ходе реализации законов Республики Татарстан, в которой раскрываются предмет и основа наблюдения за реализацией законов Республики Татарстан, показатели реализации законов Республики Татарстан, обобщающие выводы.

## **Статья 9. Оценка эффективности реализации законов Республики Татарстан**

1. Комитет устанавливает эффективность реализации законов Республики Татарстан.

2. Основными критериями оценки эффективности выступают:

1) актуальность законов Республики Татарстан;

2) соответствие законов Республики Татарстан действующему законодательству;

3) реальность исполнения норм, в том числе их финансовая обеспеченность;

4) результативность принятия законов Республики Татарстан (социально-экономический эффект, изменения в регулируемых общественных отношениях, достижение нормативно установленных целей).

3. По результатам оценки эффективности реализации законов Республики Татарстан комитет принимает решение об итогах мониторинга, в котором при необходимости указываются рекомендации комитета по повышению эффективности реализации законов Республики Татарстан.

4. С учетом принятого решения об итогах мониторинга законов Республики Татарстан комитет вправе разработать и внести на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан:

1) проект закона (проекты законов) Республики Татарстан о внесении изменений в закон (законы) Республики Татарстан и (или) о признании утратившим силу закона (законов) Республики Татарстан или отдельных его положений;

2) проект постановления Государственного Совета Республики Татарстан, в котором отражаются предложения и (или) рекомендации:

а) о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Государственного Совета Республики Татарстан проекта федерального закона;

б) об обращении Государственного Совета Республики Татарстан в федеральные органы государственной власти по вопросам, выявленным в процессе мониторинга;

в) о разработке и принятии нормативных правовых актов (правовых актов) Республики Татарстан и муниципальных нормативных правовых актов, предусмотренных законами Республики Татарстан;

г) о разработке целевых программ Республики Татарстан либо о внесении изменений в действующие программы;

д) об устранении нарушений законов Республики Татарстан и иных нормативных правовых актов, выявленных в ходе мониторинга;

е) о проведении разъяснительных и информационных мероприятий, направленных на повышение эффективности реализации законов Республики Татарстан;

ж) иные предложения, направленные на совершенствование законов Республики Татарстан, основанные на результатах мониторинга.

## Статья 10. Доклад о состоянии законодательства Республики Татарстан

1. Доклад о состоянии законодательства Республики Татарстан является формой подведения Государственным Советом Республики Татарстан итогов законодательной деятельности и готовится в целях обеспечения орга-

нов государственной власти, органов местного самоуправления и населения Республики Татарстан систематизированной информацией о принятых законах Республики Татарстан, актуальных проблемах законодательного регулирования и перспективах развития законодательства Республики Татарстан.

2. В качестве основы для формирования доклада о состоянии законодательства Республики Татарстан используются результаты мониторинга законов Республики Татарстан.

3. Порядок подготовки доклада о состоянии законодательства Республики Татарстан утверждается постановлением Президиума Государственного Совета Республики Татарстан.

### **Статья 11. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Республики Татарстан