



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

О докладе Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей о результатах своей деятельности в 2014 году

---

Заслушав доклад Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей о результатах своей деятельности в 2014 году, Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению доклад Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей Т.Д. Нагуманова о результатах своей деятельности в 2014 году (прилагается).

2. Предложить Кабинету Министров Республики Татарстан, министерствам и ведомствам Республики Татарстан, главам муниципальных образований принять меры по реализации предложений, содержащихся в докладе Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей о результатах своей деятельности в 2014 году.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан



Ф.Х. Мухаметшин

г.Казань,  
16 апреля 2015 года  
№ 554-V ГС

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ



**ИНФОРМАЦИЯ  
ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В 2014 ГОДУ  
И ЗАДАЧАХ НА 2015 ГОД**

Казань  
2015



<b>СОДЕРЖАНИЕ</b>	
I. Принятые сокращения .....	3
II. Введение .....	5
III. Основы деятельности института Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей в Республике Татарстан .....	7
IV. Работа уполномоченного, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав .....	22
V. Оценка условий ведения предпринимательской деятельности в 2014 году .....	45
VI. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности Республики Татарстан .....	63
VII. Задачи на 2015 год .....	72
VIII. Заключение .....	75



# I

## **ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ**

---



**Уполномоченный** – Уполномоченный при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей.

**Ежегодная информация** – информация об итогах деятельности Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей в 2014 году и задачах на 2015 год.

**Закон № 54 - ЗРТ** – Закон Республики Татарстан от 05 июля 2013 года № 54-ЗРТ «Об Уполномоченном при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей».

**КоАП РТ** – Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях от 19.12.2006 N 80-ЗРТ.

**НК РФ** – Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ.

**ОСАГО** – обязательное страхование гражданской ответственности.

**Общественная приемная** – Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

**ГУ ПФР по РТ** – Государственное учреждение «Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан».

**Управление ГИБДД МВД по РТ** – Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения

Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Татарстан.

**УФНС по РТ** – Управление Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан.

**ФЗ № 135-ФЗ** – Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

**УФМС по РТ** – Управление Федеральной миграционной службы по Республике Татарстан.

**КФХ** – крестьянско-фермерское хозяйство.

**ЗК РФ** – Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ.

**ГК РФ** – Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ.

**ВАС РФ** – Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

**УСНО** – упрощенная система налогообложения.



## **II**

# **ВВЕДЕНИЕ**

---



Ежегодная информация об итогах деятельности Уполномоченного при Президенте Республике Татарстан по защите прав предпринимателей в 2014 году и задачах на 2015 год подготовлена во исполнение статьи 13 Закона Республики Татарстан от 05.07.2013 № 54-ЗРТ «Об Уполномоченном при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей», в соответствии с которым по окончании календарного года Уполномоченный направляет Президенту Республики Татарстан, Государственному Совету Республики Татарстан, Кабинету Министров Республики Татарстан, Конституционному суду Республики Татарстан, Верховному суду Республики Татарстан, Арбитражному суду Республики Татарстан, Прокурору Республики Татарстан, Общественной палате Республики Татарстан, а также Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей информацию

о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Татарстан и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Настоящий документ содержит информацию об обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Ежегодная информация основана на анализе обращений субъектов предпринимательской деятельности и информации о результатах их рассмотрения, оценке мнений предпринимателей относительно проблем развития бизнеса.



### **III**

# **ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**

---





Создание института Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей продиктовано необходимостью преодоления имеющих место на практике административных барьеров, бюрократического давления, коррупционных проявлений в предпринимательской среде со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Институт Уполномоченного в широком понимании служит инструментом для решения наиболее значимых и актуальных проблем сферы предпринимательства, а также повышения открытости государственных органов и органов местного самоуправления во взаимодействии с бизнесом.

Наряду с этим одной из задач Уполномоченного также является оказание консультационной помощи.

### **Задачи Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей**

Правовыми основами деятельности Уполномоченного являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Конституция Республики Татарстан, Закон Республики Татарстан от 05 июля 2013 года № 54-ЗРТ

«Об Уполномоченном при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей», иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Татарстан.

К задачам Уполномоченного отнесены:

- 1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Республики Татарстан, оказание им юридической помощи;
- 2) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 3) взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- 4) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами исполнительной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления;
- 5) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 6) сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;



7) информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Реализация поставленных перед Уполномоченным задач возможна исключительно при наличии достаточных и эффективных полномочий. И здесь, нужно отметить, что действующим законодательством Уполномоченному предоставлен достаточно широкий спектр полномочий, которые позволяют не только поднимать вопрос о факте выявленных нарушений, но и принимать непосредственное участие в пресечении таких фактов и привлечении к ответственности виновных лиц.

#### **Нормативная база. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей**

Должность Уполномоченного первоначально была учреждена в Республике Татарстан в январе 2013 года Указом Президента Республики Татарстан от 24.01.2013 № УП-44 «Об Уполномоченном при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей».

После принятия Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», 05 июля 2013 года в Республике Татарстан был принят Закон № 54 - ЗРТ.

Как следует из положений указанных законов, Уполномоченный входит в систему органов государственной власти Республики Татарстан, поскольку данная должность является государственной с подотчетностью Президенту Республики Татарстан, а возникновение и прекращение его полномочий осуществляются по инициативе главы Татарстана по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В целях эффективной реализации полномочий, предоставленных Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей, в ряд нормативных правовых актов Республики Татарстан были внесены соответствующие изменения.

Так, в 2014 году при совместной инициативе Прокуратуры Республики Татарстан и Уполномоченного были внесены изменения в статью 2.3 КоАП РТ, предусматривающую ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного. Статья была дополнена новым видом административного правонарушения – несоблюдение должностными лицами установленных сроков предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения) Уполномоченному.

Также Уполномоченному было предоставлено право на составление протокола об административном правонарушении в том случае, когда им выявляются соответствующие нарушения.



Новая редакция статьи 2.3 КоАП РТ вступила в силу в мае 2014 года.

Необходимо отметить, что ряд государственных органов Республики Татарстан также внес изменения в нормативные правовые акты, регулирующие их деятельность, в связи с учреждением должности Уполномоченного.

Так, 13.02.2014 было принято Постановление Государственного Совета Республики Татарстан № 3348-IV ГС «О внесении изменений в Регламент Государственного Совета Республики Татарстан». Указанным постановлением в статьи, регламентирующие порядок присутствия на заседаниях Государственного Совета, внесены дополнения в части присутствия Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей. Кроме того, Регламент Государственного Совета Республики Татарстан был дополнен новой статьей 189.1, регламентирующей порядок направления Уполномоченным ежегодной информации о результатах своей деятельности.

**Структура института Уполномоченного в Республике Татарстан и взаимодействие Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей**

Организационное, правовое, аналитическое, информационное, документационное, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Уполномоченного возложено на Аппарат Президента Республики Татарстан. Отдел по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей был сформирован в структуре Аппарата Президента Республики Татарстан осенью 2013 года.

Организация работы Уполномоченного базируется не только на внутренних ресурсах, она ориентирована на активное взаимодействие с внешней средой: на общественные, экспертные и правозащитные сообщества.

В 2014 году Уполномоченный продолжил осуществление своей деятельности в тесном взаимодействии с большим количеством предпринимательских сообществ, функционирующих на территории Республики Татарстан, а также экспертов.



### **Взаимодействие Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей**

Взаимодействие осуществляется по следующим направлениям:

- по вопросам внесения предложений по принятию, отмене и (или) внесению изменений в федеральные законы, акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- по вопросам федерального значения (подведомственным федеральным органам государственной власти);
- по вопросам выявления, обобщения и систематизации системных проблем на пути развития и защиты предпринимательства на территории Республики Татарстан и последующего их включения в ежегодный Доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Президенту Российской Федерации;
- по вопросам совместной организации, проведения (участия) в публичных российских и международных мероприятиях.

В рамках взаимодействия по вышеперечисленным вопросам было внесено более 5 предложений по внесе-

нию изменений в федеральные законы, инициировано более 6 запросов в федеральные органы государственной власти по обращениям, поступившим в адрес Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей.

В рамках взаимодействия по вопросам выявления, обобщения и систематизации системных проблем в адрес федерального уполномоченного было направлено более 42 предложений.

Отдельно необходимо отметить взаимодействие в рамках мероприятий, организуемых Программным Офисом Совета Европы в Российской Федерации, в рамках совместной программы Совета Европы и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик», – ПРЕКОП РФ.

Активное участие в данном проекте позволяет укрепить потенциал института Уполномоченного по защите прав предпринимателей от коррупционных практик.

Также Уполномоченный принял участие в III и IV Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации. На данных мероприятиях произошёл обмен мнениями и опытом в вопросах защиты прав предпринимателей на уровне субъекта Российской Федерации.



### **Общественный Совет при Уполномоченном при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей**

В 2014 году был создан Общественный Совет при Уполномоченном. Данный институт содействует открытости, прозрачности и публичности процедур рассмотрения обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, а также выявлению проблем во взаимодействии бизнеса и власти в сфере защиты прав предпринимателей.

Общественный совет включает в себя более 25 представителей предпринимательских сообществ, предпринимателей республики. Указанные предпринимательские сообщества представляют основные сектора экономики Республики Татарстан. В состав Общественного совета при Уполномоченном вошли крупнейшие общеотраслевые общественные объединения предпринимателей: Региональное отделение «ОПОРА РОССИИ», Региональное отделение «ДЕЛОВАЯ РОССИЯ», Торгово-промышленная палата Республики Татарстан, Ассоциация предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан, Ассоциация фермеров, крестьянских подворий и сельскохозяйственных потребительских кооперативов Республики Татарстан, Региональное объединение работодателей «Ассоциация предприятий и предпринимателей Республики Татарстан» и др.). Кроме того, Уполномоченным к работе в Общественном совете были привлечены узкоспециализированные общественные объединения, такие как Союз рынков Республики Татарстан, Алкоголь-

ная ассоциация Республики Татарстан, «Союз оценщиков Республики Татарстан», Палата налоговых консультантов, Совет Банковской ассоциации Татарстана, Союз хлебопроизводителей Республики Татарстан, объединения перевозчиков, Ассоциация предприятий бытового обслуживания и ремесленничества Республики Татарстан, Ассоциация рестораторов и отельеров г. Казани и Республики Татарстан, Союз предпринимателей текстильной и легкой промышленности Республики Татарстан, Ассоциация предпринимателей-мусульман и др. Их участие в Общественном совете позволяет Уполномоченному оперативно получать информацию об административных барьерах в конкретных видах бизнеса, а также выявлять в процессе работы системные проблемы для конкретной отрасли предпринимательства, эффективно и предметно обсуждать и находить наиболее оптимальные пути их решения. Говоря о решении выявляемых в процессе деятельности Общественного совета системных проблем, необходимо отметить тот факт, что во многом такие решения имеют реальное исполнение благодаря особенному статусу Уполномоченного и полномочиям, предоставленным и ему и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Кроме того, необходимо отметить и то, что работа Уполномоченного в рамках Общественного совета всегда основана на конкретных случаях нарушения прав предпринимателей. Получив сигнал о нарушении прав или



законных интересов предпринимателя или группы предпринимателей, Уполномоченный разворачивает работу в рамках Общественного совета, когда восстановление нарушенных прав и интересов может стать решением системной проблемы предпринимателей в той или иной области.

Работа Общественного Совета позволяет организовать эффективное взаимодействие Уполномоченного с предпринимательским сообществом, проводить оперативный анализ состояния предпринимательских настроений в отраслевом разрезе, сформулировать проблематику, а также осуществлять подготовку совместных предложений по актуальным вопросам.

Общественным Советом были сформулированы 5 основных проблем, препятствующих развитию предпринимательства. Указанные материалы легли в основу ежегодного доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю. перед Президентом Российской Федерации В.В. Путиным.

### **Про Боно эксперты**

В 2014 году была продолжена работа Уполномоченного с наиболее крупными на территории Республики Татарстан юридическими агентствами, специализирующимися в сферах налогового регулирования, антимоно-

польного законодательства, государственных закупок, лицензирования, интеллектуальной собственности, государственно-частного партнерства, земельных и имущественных отношений, тарифного и таможенного регулирования и др.

В 2014 году ряд экспертов был дополнен адвокатскими коллегиями, что позволило получать экспертные заключения и по уголовным обращениям, которые находились в работе у Уполномоченного в течение 2014 года.

В рамках сотрудничества с юридическими компаниями и адвокатскими коллегиями в 2014 году осуществлялось совместное рассмотрение обращений предпринимателей с последующей подготовкой юридического (экспертного) заключения, изучение системных вопросов, направленных на выявление чрезмерного регулирующего воздействия на предпринимательскую среду, снижение административных с последующей подготовкой соответствующих предложений по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты и (или) признанию их утратившими силу.

В 2014 году была проведена работа по сбору предложений от экспертов о необходимости проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан на предмет наличия в них избыточных административных барьеров и необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. По результатам проведенной работы



был сформирован перечень более чем из 10 нормативных правовых актов. Данный перечень был направлен в Министерство экономики Республики Татарстан для организации проведения экспертизы.

В 2014 году был проведен ряд заседаний Экспертного совета при Уполномоченном, в состав которого входят все Про Боно эксперты, по рассмотрению вопросов и предложений в области администрирования налогоплательщиков налоговыми органами, изменений положений налогового законодательства в части налога на добавленную стоимость, проблем несвоевременного снятия обеспечительных мер налогового органа в отношении налогоплательщиков и др. По итогам рассмотрения указанных вопросов Уполномоченным были направлены предложения в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по внесению изменений в нормативно-правовую базу Российской Федерации, так как большинство выявленных системных проблем могли найти решение исключительно в плоскости федерального законодательства. В настоящее время данные предложения находятся в работе у профильных общественных омбудсменов Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей для последующего включения в доклад федерального уполномоченного Президенту страны.

### **Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей**

В апреле 2014 года начала работу Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, деятельность которой подотчетна региональному Уполномоченному.

Основной задачей деятельности Общественной приемной являются осуществляемые при поддержке и методической помощи Уполномоченного защита прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, принятие мер по ликвидации нарушений прав предпринимателей, повышение правовой грамотности субъектов малого и среднего предпринимательства, расширение их информированности о возможностях государственной поддержки.

В рамках своей работы Общественная приемная по поручению Уполномоченного осуществляет организацию консультаций субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам защиты их прав и законных интересов, организацию первичной экспертизы обращений, формирование отчетности по обращениям для дальнейшего анализа, аналитической обработки и выработки предложений по корректировке в сфере нормативного регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и подготовку



материалов по обращениям (экспертных заключений и др.) для последующего направления Уполномоченному.

В течение 2014 года Общественной приемной по заданию Уполномоченного было составлено 736 документов в рамках работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности.

В 2014 году с целью проведения консультаций по вопросам взаимодействия бизнес-сообщества с государственными и муниципальными органами и защиты прав предпринимателей Уполномоченным совместно с сотрудниками Общественной приемной осуществлен выезд и прием предпринимателей в 9 муниципальных образованиях республики (Агрызский, Альметьевский, Бугульминский, Елабужский, Кукморский, Лениногорский, Мензелинский, Нижнекамский и Нурлатский муниципальные районы).

Кроме того, в рамках подписанного еще в 2013 году между Уполномоченным и ГБУ «Центр поддержки предпринимательства Республика Татарстан» при Министерстве экономики Республики Татарстан соглашения о взаимодействии и сотрудничестве функционируют и общественные приемные Уполномоченного на базе Центра поддержки предпринимательства в районах республики. В городах Казань, Набережные Челны, Нижнекамск, Альметьевск, Чистополь, Арск, Буинск, с. Актаныш продолжается прием обращений от предпринимателей республики в адрес Уполномоченного.

Дополнительно для оперативного взаимодействия Уполномоченного с субъектами предпринимательской деятельности в муниципальных районах и городских округах республики в 2014 году в каждом муниципальном образовании было определено 45 общественных помощников Уполномоченного. Их роль заключается в содействии Уполномоченному при осуществлении общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов бизнес-сообщества на местах, а также в информировании и правовом просвещении предпринимателей.

### **Взаимодействие Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей с органами государственной власти и органами местного самоуправления Республики Татарстан**

Уполномоченным в 2014 году активно осуществлялось взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления, правоохранительными органами. Продолжили действовать соглашения о сотрудничестве с прокуратурой Республики Татарстан, Министерством внутренних дел по Республике Татарстан, Волжской межрайонной природоохранной прокуратурой, Следственным управлением Следственного комитета России по Республике Татарстан, Управлением федеральной антимонопольной службы России по Республике Татарстан, Управлением Федеральной





службы судебных приставов по Республике Татарстан, Главным федеральным инспектором по Республике Татарстан, Главным управлением Министерства России по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан.

В рамках выполнения Соглашения о взаимодействии главного федерального инспектора по Республике Татарстан и Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей организована совместная работа в рамках Совета уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах России в ПФО. Принято участие в заседаниях данного Совета 28 февраля, 19 марта, 9 июля, 23 сентября, 23 октября, 17 ноября и 22 декабря 2014 года.

На основании заключенного с прокуратурой Республики Татарстан соглашения организовано тесное сотрудничество при рассмотрении обращений субъектов предпринимательской деятельности. Прокурору Республики Татарстан было направлено для изучения 19 материалов по жалобам предпринимателей, по результатам рассмотрения которых прокуратурой отменено 1 решение о прекращении уголовного дела, 1 решение о проведении внеплановой проверки юридического лица, 2 постановления о возбуждении уголовного дела, вынесено 1 предписание органу местного самоуправления об устранении нарушения действующего законодательства при оформлении земельных участков.

Необходимо отметить, что налаженное взаимодействие Уполномоченного и правоохранительных органов республики позволяет предметно и подробно обсуждать случаи нарушения прав предпринимателей и их интересов при ведении уголовных дел, получать дополнительные пояснения по интересующим Уполномоченного вопросам для целей полного и всестороннего рассмотрения поступающих от предпринимателей обращений.

Также с 2013 года Уполномоченный участвует в работе Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции. В текущем году принято участие в работе экспертной группы в г. Набережные Челны, Тукаевском, Заинском и Лениногорском муниципальных районах республики. Участие в работе экспертной группы позволяет оперативно на месте – в конкретном муниципальном районе – выявлять и устранять нарушения прав предпринимателей, быстро налаживать взаимодействие органов местного самоуправления и бизнеса.

Кроме того, в течение 2014 года Уполномоченным, в рамках взаимодействия с государственными и правоохранительными органами осуществлялась работа в составе совещательных и консультативных советов, созданных для решения вопросов в сфере развития и защиты предпринимательства. К ним относятся межведомственная рабочая группа по защите предпринимателей при Прокуратуре Республики Татарстан, рабочая группа при Казанской межрайонной природоохранной



прокуратуре Республики Татарстан, рабочая группа при Главном Управлении МЧС по Республике Татарстан, Инвестиционный совет Республики Татарстан, Общественный совет при УФНС по Республике Татарстан, Экспертный совет при Госкомитете Республики Татарстан по тарифам, Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Президенте Республики Татарстан, рабочая группа по повышению эффективности работы ОАО «Агропромышленный парк «Казань» и другие.

В рамках работы вышеуказанных советов происходило обсуждение вопросов нарушения законодательства о защите прав субъектов предпринимательской деятельности, совместных плановых мероприятий по защите прав предпринимателей, а также подготовка предложений, направленных на повышение эффективности защиты прав предпринимателей. Обсуждение выявляемых фактов нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на базе советов позволяет предупреждать дальнейшие аналогичные нарушения прав. Это возможно благодаря публичному признанию выявленных фактов нарушениями и публичному порядку разработки путей устранения нарушений. Таким образом, публичность обсуждения позволяет предупреждать аналогичные нарушения во взаимоотношениях между предпринимателями и уполномоченными органами власти.

### **Проект «Бизнес и власть: откровенный разговор»**

С первых дней работы мы увидели отсутствие диалога между бизнесом и властью. Предпринимательские проблемы и инициативы оставались без внимания. Многие решения по вопросам предпринимателей республики принимались очень медленно или вовсе не принимались. Был очевиден формальный подход.

Уполномоченным Президенту республики предложен проект, направленный на повышение эффективности взаимодействия власти и бизнеса в Республике Татарстан «Бизнес и власть: откровенный разговор».

«Бизнес и власть: откровенный разговор» – это серия регулярных встреч руководителей министерств и ведомств с предпринимателями Республики Татарстан.

Цель проекта – наладить публичный диалог и прямое общение власти с бизнесом. Участники встреч ставят перед руководителями органов власти конкретные предметные вопросы. Все решения, принятые в ходе встреч, протоколируются и берутся на контроль Уполномоченным при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей.

Первая встреча в таком формате была проведена с участием Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова.

По результатам встречи был подготовлен перечень поручений министерствам и ведомствам по вопросам,



озвученным предпринимателями. Спустя 3 месяца был проведен анализ исполнения вышеуказанного перечня поручений Президента и мы увидели, что треть поручений не выполнена, по трети поручений был отмечен формальный подход к их исполнению.

В рамках проекта состоялись встречи предпринимателей с Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым, Артемом Сидоровым (Министерство экологии РТ), Александром Груничевым (УФАС РТ), Мариной Пяташиной (Роспотребнадзор), Сергеем Сергеевым (Пожарный надзор), Наилем Магдеевым (Набережные Челны), мэром Казани Ильсуром Метшиным.

По итогам 2014 года проект признан одной из лучших в России практик среди бизнес-омбудсменов. Борис Титов – Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам предпринимателей – рекомендовал перенимать ее другим регионам. В рамках организации встреч сотрудники контакт-центра опросили более 25 тысяч предпринимателей республики. Для каждой встречи было получено и обработано около двухсот вопросов. Все решения, принятые в ходе общения бизнеса и власти, запротоколированы и стоят на контроле аппарата Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей. В проект вовлечены предприниматели, предпринимательские сообщества, эксперты и средства массовой информации.

В республике создан эффективный инструмент работы с проблемами предпринимателей. Эти встречи открыты для всех желающих, их результаты публичны, а решения находятся на контроле Уполномоченного и публикуются в СМИ.

### **Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей**

Новые информационные и телекоммуникационные технологии позволяют расширить права граждан и организаций путем предоставления доступа к разнообразной информации. С этими правами корреспондируют обязанности государственной власти: обеспечивать доступ к запрашиваемой информации; собирать и предоставлять информацию, имеющую общественный интерес; поддерживать развитие информационной сферы государства. Реальное исполнение государственной властью указанных информационных обязанностей гарантирует информационную прозрачность, гласность ее деятельности.

Законодательная база, направленная на регулирование данной сферы, начала формироваться после принятия Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».



Соответствующий Закон Республики Татарстан № 3-ЗРТ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан» был подписан 16.01.2015.

Уполномоченный как лицо, замещающее государственную должность, обязан соблюдать требования указанных законов.

Как уже упоминалось ранее, обеспечение деятельности Уполномоченного, в том числе информационное, осуществляет Отдел по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей Аппарата Президента Республики Татарстан.

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 16.01.2015 № 3-ЗРТ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан», государственные органы Республики Татарстан для размещения информации о своей деятельности используют информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, в которой создают свои официальные сайты с указанием адреса электронной почты, по которому может быть направлен запрос.

Информация на официальных сайтах государственных органов, органов местного самоуправления в информа-

ционно-телекоммуникационной сети Интернет размещается на государственных языках Республики Татарстан.

Указом Президента Республики Татарстан от 27.05.2011 № УП-295 «О государственной информационной системе Республики Татарстан «Официальный портал Республики Татарстан» создана государственная информационная система Республики Татарстан «Официальный портал Республики Татарстан» и утверждено Положение о ней.

В соответствии с указанным Положением, официальный портал является официальным информационным ресурсом Республики Татарстан в сети Интернет, осуществляющим интеграцию информации исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, иных государственных органов, органов местного самоуправления в Республике Татарстан и организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Татарстан.

Официальный портал имеет доменные имена TATARSTAN.RU и ТАТАРСТАН.РФ.

В соответствии с вышеуказанными нормативными актами Республики Татарстан, Уполномоченным при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей был открыт официальный сайт <http://ombudsmanbiz.tatarstan.ru/>.

На указанном сайте размещается открытая информация о деятельности Уполномоченного, определенная



Законом Республики Татарстан от 05.07.2013 № 54-ЗРТ «Об Уполномоченном при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей».

Так, на сайте размещается информация о результатах рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности при условии обязательного обезличивания персональных данных. Кроме того, подлежит обязательному опубликованию на официальном сайте Уполномоченного ежегодная информация Уполномоченного о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Татарстан и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

В настоящее время на сайте Уполномоченного размещена информация о положительных результатах рассмотрения обращений в разделе «Наши победы». Также на сайте публикуются новости о предстоящих и прошедших мероприятиях с участием Уполномоченного. Кроме того, на сайте Уполномоченного имеется интернет-приемная, что позволяет субъектам предпринимательской деятельности направить свою жалобу непосредственно с сайта Уполномоченного.

Для оперативного взаимодействия с предпринимателями у Уполномоченного есть блог в социальной сети Твиттер <https://twitter.com/NagumanovTD>.

Как указывалось выше, в 2014 году по инициативе Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей запущен проект «Бизнес и власть: откровенный разговор». Это серия регулярных встреч предпринимателей с первыми лицами органов власти.

В целях популяризации проекта и привлечения максимального количества заинтересованных предпринимателей Уполномоченным был создан отдельный портал «Бизнес & власть: откровенный разговор» <http://bv.tatarstan.ru>.

Указанный портал позволяет предпринимателям узнать о ближайших и прошедших встречах, а также непосредственно зарегистрироваться на ближайшую встречу и задать свой вопрос.

Отделом по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей организован мониторинг и анализ средств массовой информации, по результатам которого в 2014 году зафиксировано более 500 сообщений в средствах массовой информации и сети Интернет об Уполномоченном, в том числе 170 статей и 11 видеопрограмм.

Для сравнения в 2013 году с момента назначения Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей было зафиксировано 343



сообщения о нем в средствах массовой информации и сети Интернет, в том числе 118 статей и 4 видеопрограммы.

Вышеперечисленные каналы связи помогают нам эффективно взаимодействовать с предпринимателями, а у предпринимателей появилась возможность быстро донести информацию о проблемах или предложениях до Уполномоченного.



## IV

# **РАБОТА УПОЛНОМОЧЕННОГО, СВЯЗАННАЯ С ПРОВЕДЕНИЕМ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ НАРУШЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ, В ПРЕДЕЛАХ КОМПЕТЕНЦИИ, ИХ НАРУШЕННЫХ ПРАВ**

---



За 2014 год в адрес Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей поступило 688 обращений. При этом 359 обращений поступило устно, 329 – письменно.

В 2014 году Уполномоченным было рассмотрено 306 письменных обращений. При этом по 60 обращениям были выявлены явные грубые факты нарушения прав предпринимателей, что потребовало немедленного вмешательства Уполномоченного, которое позволило восстановить нарушенные права предпринимателей. При работе с данными обращениями были успешно задействованы полномочия по направлению заключений в адрес должностных лиц уполномоченных органов власти об устранении нарушений прав предпринимателей; участию в судах; выезду в муниципальные районы для оперативного вмешательства в процесс разрешения возникшего конфликта и иных мер, направленных на скорейшее устранение нарушения прав предпринимателей. Зачастую предприниматели обращались с вопросами к Уполномоченному как поступить в той или иной ситуации или тогда, когда уже были исчерпаны все возможные мирные пути разрешения сложившегося конфликта. Так, при работе с 232 обращениями Уполномоченный детально разбирался в достаточно длительных конфликтах между бизнесом и властью, прошедших и досудебные, и судебные процедуры. При этом для решения таких сложных конфликтов Уполномоченным использовались и медиативные практики: переговоры,

попытка найти альтернативные пути решения проблем, разработка наиболее оптимальных условий соблюдения баланса интересов и бизнеса, и власти. Среди указанных обращений также были и те обращения, по которым Уполномоченный не мог самостоятельно войти в процедуру разрешения конфликта, эти случаи связаны с рассмотрением дела в суде. В таких случаях Уполномоченным подготавливались подробные консультации предпринимателям по порядку отстаиванию своих прав и законных интересов в судебных органах, зачастую с разработкой форм жалоб, исковых заявлений и др. документов, необходимых для следования данным Уполномоченным рекомендациям.

Предоставленные законами полномочия не всегда позволяют Уполномоченному принимать активное участие в решении проблем предпринимателей. Так, по результатам рассмотрения 12 обращений Уполномоченным было принято решение о необходимости передачи их рассмотрения в компетентные органы. По 2 обращениям дан отказ в рассмотрении в связи с тем, что ранее этим же заявителям уже были даны подробные ответы по аналогичным по содержанию обращениям.





Рисунок 1



По сравнению с 2013 годом количество обращений существенно увеличилось. В первую очередь это связано с популяризацией деятельности института, с тем, что из года в год, из месяца в месяц появляется все больше примеров успешно разрешенных конфликтов между бизнесом и властью при участии Уполномоченного. При этом если говорить о работе с устными обращениями, то необходимо отметить, что при работе с такого рода обращениями сотрудники Уполномоченного и Общественной приемной не просто дают устные консультации по телефону. Зачастую предприниматели обращаются с вопросами, требующими изучения имеющихся у них документов, уточнения дополнительной информации от контрагентов, проведения с ними очных встреч и т.д. Как правило, устная консультация становится полноценной консультацией, с установлением всех обстоятельств сложившейся

у предпринимателя ситуации, анализом всей документации, изучением законодательства в соответствующей области и дачей развернутого заключения с рекомендациями по дальнейшим действиям. При этом такую качественную консультацию предприниматели получают совершенно безвозмездно, что и делает привлекательным данный вид деятельности Уполномоченного.

Рисунок 2



По сравнению с 2013 годом количество положительно решенных обращений также увеличилось.

Из 329 обращений, поступивших в 2014 году, 20 связаны с нарушениями при привлечении предпринимателей к уголовной ответственности, 309 обращений носят административный характер.

В 2014 году в рамках организации первой встречи в формате «Бизнес и власть; откровенный разговор» с участием Президента Республики Татарстан Р.Н. Мин-



ниханова, контакт центром Уполномоченного было опрошено более 25 000 предпринимателей Республики Татарстан.

Рисунок 3



В рамках опроса было отобрано более 100 вопросов, адресованных Президенту, с предложениями и (или) информацией об имеющихся проблемах в различных сферах предпринимательской деятельности. Полученные вопросы были приняты в работу Уполномоченным и в дальнейшем были выделены в отдельную группу – группу обращений «консультационного характера». В прошлом году подобной практики не было. Необходимо отметить, что предприниматели получили ответы

в форме консультаций по каждому обозначенному вопросу.

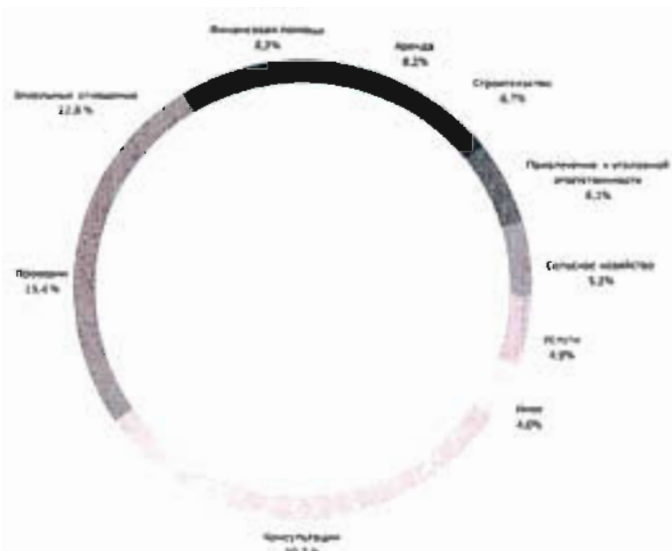
Таким образом, большинство обращений к Уполномоченному – это обращения консультационного характера – 30,7 % от общего числа обращений 2014 года.

Нарушения при проведении проверок и привлечении предпринимателей к административной ответственности находятся на втором месте – 44 обращения, около 13,4 % от общего числа письменных обращений предпринимателей.

На третьем месте находятся обращения, связанные с нарушениями в области земельных отношений, природопользования, экологии и кадастрового учета. За 2014 год поступило 42 обращения в этой сфере, что составляет около 12,8 % от общего числа письменных обращений предпринимателей.



Рисунок 4

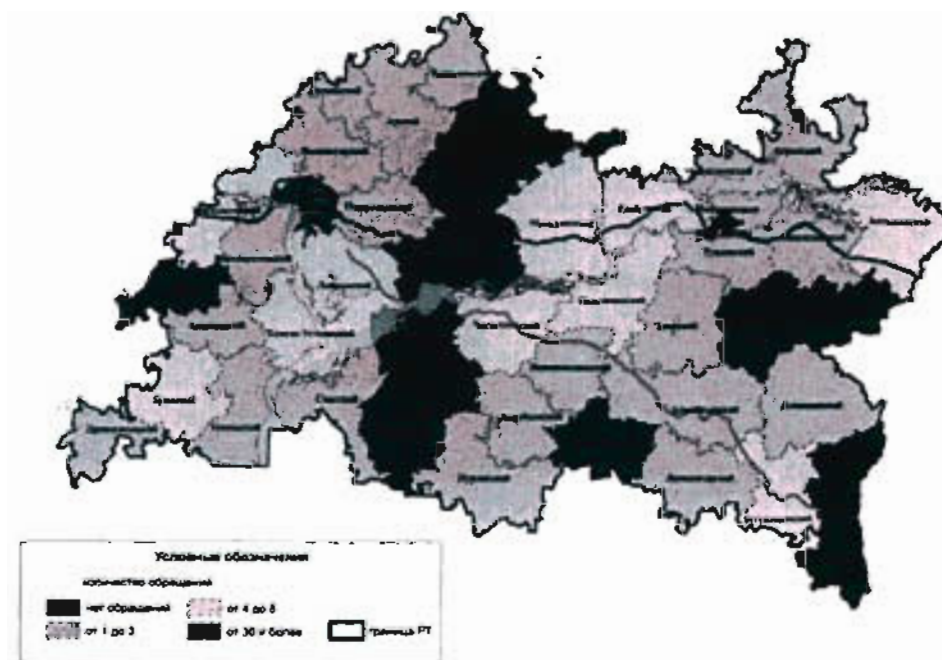


Для сравнения, в 2013 году наибольшее количество обращений было связано с нарушениями в области земельных отношений (31 % от общего числа обращений 2013 года).

По месту совершения нарушений, как и в 2013 году, лидируют Казань и Набережные Челны.

Обращения, поступившие в 2014 году в разрезе муниципальных районов и городских округов

Рисунок 5



В 2014 году предприниматели в своих обращениях жаловались на других субъектов предпринимательской деятельности, как правило, своих контрагентов по договорным обязательствам, которые тем или иным образом нарушили их права.

В 16 случаях предприниматели жаловались на государственные и муниципальные унитарные предприятия, казенные учреждения, субъектов естественных



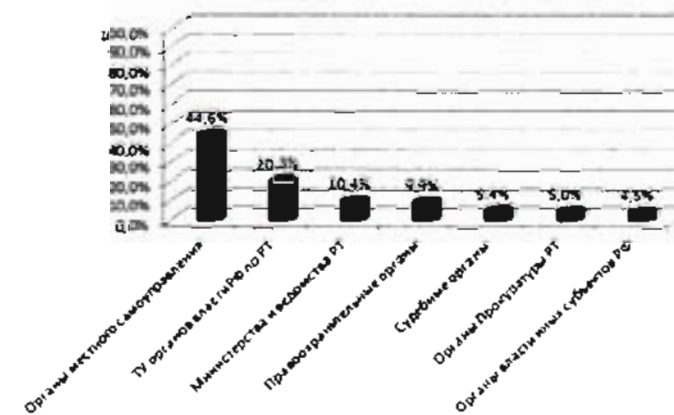
монополий. Среди них следует отметить Федеральное казенное учреждение «Федеральное управление автомобильных дорог Волго-Вятского региона Федерального дорожного агентства», на которое поступило 3 жалобы, а также государственное унитарное предприятие «Тат-лизинг», на которое жаловались дважды.

Если более подробно изучить структуру жалоб предпринимателей на государственные органы и органы местного самоуправления, то основной объем жалоб поступает на исполнительные комитеты и глав муниципальных образований Республики Татарстан. При этом, по сравнению с прошлым годом количество жалоб на них увеличилось вдвое и составило 44,6 %.

На втором месте по количеству жалоб находятся территориальные органы федеральных органов исполнительной власти. В 2014 году на них поступило 20,3 %. По данной категории обращений отмечен незначительный рост к прошлому году.

На третьем месте по количеству жалоб находятся министерства и ведомства Республики Татарстан (10,4 %) и правоохранительные органы (9,9 %).

Рисунок 6



Так, в 2014 году из жалоб на органы местного самоуправления треть подана на Исполнительный комитет Казани (в том числе на Комитет земельных и имущественных отношений, Управление капитального строительства, администрации районов Казани). По сравнению с 2013 годом, количество жалоб также увеличилось в два раза.

Существенно увеличилось количество жалоб на Исполнительный комитет Набережных Челнов. Если в 2013 году на них поступило всего две жалобы, то в 2014 году был отмечен существенный рост жалоб.

Есть районы, в которых количество жалоб снизилось по сравнению с 2013 годом. Так, в 2013 году на Исполнительный комитет Камско-Устьинского муниципаль-



ного района было подано 7 жалоб, а в 2014 – 3 жалобы. На Исполнительный комитет Ютазинского муниципального района в 2013 году жаловались 5 раз, в 2014 году – ни разу.

Что касается территориальных структур органов государственной власти Российской Федерации по Республике Татарстан, то лидером по количеству обращений являются Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан и Главное управление МЧС России по Республике Татарстан. На них в 2014 году поступило больше всего жалоб.

Также 15% от общего количества жалоб на территориальные органы федеральных органов власти было подано на Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан.

11% от общего количества жалоб на территориальные органы федеральных органов власти поступило на УФНС по РТ, Отделение ПФР по РТ и Управление ГИБДД МВД по РТ.

Стоит отметить, что количество жалоб на УФНС по РТ и Отделение ПФР по РТ по сравнению с 2013 годом снизилось. А вот на Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан, Главное управление МЧС России по Республике Татарстан и Управление Федеральной службы государственной регистрации,

кадастра и картографии по Республике Татарстан, возросло.

### **Реализация специальных полномочий, в том числе использование права участия в делах, рассматриваемых в арбитражных судах**

Среди специальных полномочий в соответствии с Законом Республики Татарстан от 05.07.2013 № 54-ЗРТ «Об Уполномоченном при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей» и рядом федеральных законов, следует выделить:

#### **1. Право Уполномоченного направлять в органы власти Республики Татарстан, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу).**

В 2014 году были внесены изменения в Кодекс об административных правонарушениях Республики Татарстан в части введения нового состава административного правонарушения – неисполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного, а также несоблюдение должностными лицами установленных сроков предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения) Уполномоченному.



Необходимо сказать, что в течение 2014 года Уполномоченным не составлен ни один протокол об административном правонарушении. Однако в каждом запросе, заключении и обращении на имя должностного лица для сотрудников аппарата имеется предупреждение должностных лиц об административной ответственности за нарушение порядка и сроков исполнения соответствующих документов от Уполномоченного. Для многих чиновников данная фраза имеет немаловажное значение и нужно отметить, что в настоящий момент нарушений сроков для направления ответа практически нет и должностные лица самостоятельно подписывают ответы в адрес Уполномоченного, что, как правило, повышает качество получаемой информации по запросу. Кроме того, аппаратом Уполномоченного был разработан Регламент организации производства по делам об административных правонарушениях. Данным Регламентом определен порядок составления протоколов, описан механизм взаимодействия с мировыми судьями, к чьей компетенции отнесено решение вопросов о привлечении виновных лиц к административной ответственности по нарушениям, касающихся деятельности Уполномоченного. Также имеется отдельный раздел с описанием конкретных действий лиц, образующих состав административных правонарушений, предусмотренных КоАП РТ.

В 2014 году Уполномоченный не раз при рассмотрении обращений сталкивался с ситуацией, когда для разреше-

ния проблемы, с которой обратились предприниматели, было необходимо вносить изменения в нормативные правовые акты.

Так, по итогам рассмотрения обращений, поступивших от предпринимателей Арского муниципального района по вопросу нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность на территории Арского муниципального района, Уполномоченным было направлено предложение в адрес руководства Арского муниципального района о необходимости внесения изменений в Генеральный план и проект планировки г. Арска. Внесение изменений в муниципальный акт было необходимо для того, чтобы учесть сложившуюся в районе планировку застройки без необходимости изъятия земельных участков, принадлежащих предпринимателям для строительства дороги, а также во избежание переноса 35 организаций за черту города. Администрация муниципального района согласилась с предложением Уполномоченного и приняла на себя обязательства по мере возникновения финансовых ресурсов разработать Генеральный план и проект планировки г. Арска с учетом полученных замечаний.

Еще одно обращение поступило от индивидуального предпринимателя, которому Комитет земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета муниципального образования города Казани неправомерно отказал в реализации преимущественного права на заключение договора аренды земельного участка.



По итогам рассмотрения обращения Уполномоченным была выявлена системная проблема, связанная с тем, что предприниматели, у которых истекли сроки аренды участков для целей размещения нестационарных торговых объектов, не могли продлить сроки для размещения своего нестационарного объекта. Причиной отказа в продлении сроков аренды муниципальные власти называли то, что ранее было приостановлено действие схемы размещения нестационарных торговых объектов, без которой продление или заключение новых договоров аренды по мнению органов местного самоуправления было невозможно. 10.12.2014 Исполнительным комитетом муниципального образования г. Казани действие схемы размещения нестационарных торговых объектов было возобновлено.

Нужно отметить, что обращений предпринимателей по вопросам нестационарной торговли в адрес Уполномоченного в 2014 году поступало достаточно много не только из Казани. Так, при рассмотрении обращения предпринимателя из Камско-Устьинского муниципального района по вопросу отказа в размещении нестационарного торгового объекта на территории района, стало известно, что в муниципальном районе действующая схема размещения нестационарных торговых объектов отсутствует. В связи с этим Уполномоченным было направлено предложение в адрес органов местного самоуправления об утверждении действующей схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Уполномоченным также направлялось предложение о внесении изменений в подзаконный нормативный правовой акт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан. Министерство достаточно быстро отреагировало на предложение Уполномоченного и уточнило положение соответствующего документа, приведя его в соответствие с требованиями законодательства о конкуренции. В течение 2014 года имелись и иные факты нарушения прав предпринимателей, требующие внесения изменений в нормативные правовые акты разного уровня, их рассмотрение продолжается в 2015 году.

## **2. Право Уполномоченного на направление Президенту Республики Татарстан мотивированных предложений об отмене или приостановлении действия актов органов исполнительной власти Республики Татарстан.**

Данное право Уполномоченный в течение 2014 года использовал путем направления в адрес Президента Республики Татарстан предложений о принятии мер, направленных на улучшение делового климата и защиту прав предпринимателей в республике. К таким предложениям необходимо отнести следующие:

- создание системы «единого окна» для оказания государственной финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;



- включение Уполномоченного в законотворческий процесс в качестве лица, дающего заключения на те проекты нормативных правовых актов, которые могут повлиять на условия ведения субъектами предпринимательства своей деятельности;
- введение нового канала коммуникации Уполномоченного с предпринимателями, чьи права нарушаются – «Защита бизнеса»;
- предложение о введении на территории Республики Татарстан налоговых каникул в отношении определенной категории предпринимателей;
- предложение о пересмотре положений, касающихся сезонного ограничения движения грузового автотранспорта;
- предложение о запуске «Реестра проверок» локально на территории Республики Татарстан;
- предложение о пересмотре стоимости патентов на территории республики;
- предложение о внесении изменений в порядок осуществления закупок по капитальному ремонту;
- предложения о необходимости принятия регламентов (полного цикла) для оказания мер социальной поддержки;
- по пересмотру утвержденного коэффициента К2 по единому налогу на вмененный доход на территории Зеленодольского муниципального района;
- предложение о необходимости более жесткого осуществления государственного регионального контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси для поддержки добросовестных предпринимателей;
- предложение о необходимости внесения изменений в Порядок отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления государственной поддержки в форме субсидий.

Большинство из предложений Уполномоченного были поддержаны Президентом Республики Татарстан и в течение 2014 года получили свою реализацию в соответствующих нормативных правовых актах.

### **3. Право на участие Уполномоченного в судебных заседаниях**

Данное право в настоящий момент не может быть реализовано Уполномоченным в полной мере в силу недоработанности норм процессуального законодательства в части определения статуса уполномоченных по защите прав предпринимателей регионального уровня. Зачастую Уполномоченному приходится ссылаться на совокупность норм процессуального законодательства и





на основные задачи, установленные в Законе № 54-ЗРТ, для того чтобы обосновать необходимость своего участия при рассмотрении дела в отношении предпринимателя в судах. В течение 2014 года Уполномоченный имел практику участия в судах общей юрисдикции. Такое участие действительно является эффективным и позволяет акцентировать внимание суда на те или иные факты нарушения прав предпринимателя, которые Уполномоченным были установлены в рамках рассмотрения обращения.

При этом необходимо отметить, что Уполномоченным не делается акцент на данном полномочии в силу того, что основной целью деятельности данного института является быстрая и эффективная защита прав предпринимателей. А передача дел в связи с нарушением прав предпринимателей в суды означает затягивание процесса восстановления нарушенных прав предпринимателей и их законных интересов.

#### **4. Участие Уполномоченного в разработке проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан**

Необходимо отметить, что несмотря на то, что данное полномочие прямо определено в Законе Республики Татарстан от 05.07.2013 № 54-ЗРТ «Об Уполномоченном при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей», активная его реализация стала

возможна после внесения изменений в Регламенты Кабинета Министров Республики Татарстан и Государственного Совета Республики Татарстан в феврале 2014 года относительно права Уполномоченного участвовать в разработке проектов законов и иных нормативных актов Республики Татарстан, касающихся предпринимательской деятельности, а также права подготовки заключения по результатам рассмотрения указанных проектов.

В течение 2014 года подготовлено и направлено 16 заключений на законопроекты, в частности, были рассмотрены следующие:

- 1) проект закона Республики Татарстан № 31-5 «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан» – были даны предложения по изменению предложенной редакции законопроекта, которые были поддержаны Госсоветом РТ;
- 2) проект федерального закона № 509712-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» – проект был поддержан в полном объеме;



- 3) проект Закона Республики Татарстан № 45-5 «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Республики Татарстан» – находится на анализе;
- 4) предложения депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.М. Макарова о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, касающихся введения местных сборов – дано отрицательное заключение;
- 5) проект закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 12 Закона Республики Татарстан «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан» – дано заключение;
- 6) проект закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Татарстан «О транспортном налоге» – дано заключение;
- 7) проект закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций» – дано заключение;
- 8) проект закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Татарстан «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков» – дано заключение;
- 9) проект закона Республики Татарстан № 584-4 «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» – дано заключение с замечаниями;
- 10) проект закона Республики Татарстан «Об ограничениях розничной продажи слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Татарстан» – дано заключение с замечаниями;
- 11) проект федерального закона № 624513-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» – дано заключение;
- 12) проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Республиканской стратегии по правам человека в Республике Татарстан на 2014–2018 годы» – дано заключение;
- 13) проекты Федеральных законов «Об основах государственного и муниципального контроля и надзора в Российской Федерации» – сделаны замечания;
- 14) проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;



- 15) проект приказа Минтранса России «Об утверждении правил подготовки проектов и схем организации дорожного движения» – дано заключение;
- 16) проект Закона РТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций».

### **5. Участие в выездных проверках**

Всего за 2014 год Уполномоченный принял участие в 4 проверках, проводимых контрольно-надзорными органами в отношении предпринимателей. 3 из 4 проверок проводились Управлением административно-технической инспекции Исполнительного комитета г. Казани. Это было связано с тем, что именно данный муниципальный орган наиболее активно проводит проверочные мероприятия в отношении предпринимателей Татарстана и очень активно привлекает их к административной ответственности за нарушение тех или иных положений муниципальных актов (наиболее «популярным» актом являются Правила благоустройства г. Казани). Во всех трех случаях в отношении предпринимателей не были наложены штрафы, что подтверждает эффективность привлечения Уполномоченного к данной процедуре.

1 проверка была проведена ГУ МЧС России по РТ в связи с пожаром на производстве у предпринимателя. По итогам проверки были выявлены нарушения со стороны предпринимателя, которые были им частично признаны

и устранены. Однако часть из замечаний и по мнению предпринимателя, и по мнению Уполномоченного носят не основанный на действующем законодательстве характер, в связи с чем соответствующее предписание надзорного органа обжаловано в арбитражном суде.

При реализации данного специального полномочия необходимо учитывать, что каждое участие в проверке требует отвлечения как минимум одного сотрудника Аппарата Уполномоченного как минимум на полдня, что затрудняет тиражирование успешного опыта привлечения Уполномоченного к участию в проверках бизнеса в массовом порядке.

### **6. Обращение в антимонопольный орган с просьбой о проведении проверки по обращению заявителя**

Всего за время работы института Уполномоченного в республике было направлено 14 материалов в Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для проведения проверки действий органов местного самоуправления на предмет их соответствия законодательства о конкуренции. Львиная доля обращений Уполномоченного была направлена именно в 2014 году – 11 из 14 обращений. В половине случаев по итогам рассмотрения полученных от Уполномоченного материалов, Управлением федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан были выявлены



нарушения в действиях органов местного самоуправления и права предпринимателей были восстановлены. Необходимо отметить, что данное полномочие является эффективным способом детального изучения сложившегося конфликта между предпринимателем и муниципальной властью и его разрешения.

#### **Проблемы предпринимателей, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики**

Статьей 11 Закона № 54-ЗРТ предусмотрено право Уполномоченного при получении сведений о массовых или грубых нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности либо в случаях, имеющих особое общественное значение, по собственной инициативе принять соответствующие меры в пределах своей компетенции.

Необходимость использования данного правомочия в 2014 года возникала не единожды, и требовала выделения значительных человеческих ресурсов и разработки индивидуальных решений в достаточно сложных и нестандартных ситуациях, при которых имелись факты нарушения прав предпринимателей в массовом порядке.

В качестве примеров можно привести следующие случаи:

1. Руководитель одной из компаний города Казани обратился к Уполномоченному в связи со сложившейся ситуацией при проведении Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан конкурса по выбору подрядчиков на выполнение капитального ремонта в многоквартирных жилых домах Республики Татарстан.

Для проведения капитального ремонта многоквартирных домов в рамках федерального и республиканского законодательства распоряжением Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан от 14.03.2014 № 10/р был утвержден порядок, который предусматривал процедуру выбора подрядчиков. Конкурс проводился с целью выбора лучшего предложения от подрядчиков.

Из обращения следовало, что, хотя предложение заявителя было более выгодным по стоимости работ и по более длительному гарантийному сроку, предприниматель, по неизвестным ему причинам, постоянно выбывал из конкурса – многократные заявки предпринимателя были отклонены конкурсной комиссией.

При рассмотрении обращения Уполномоченным были выявлены признаки нарушения ФЗ № 135-ФЗ, в связи с чем, в рамках взаимодействия Уполномоченного с государственными органами в Управление Федераль-



ной антимонопольной службы по Республике Татарстан был направлен запрос о проведении проверки.

По результатам проведения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан проверки были выявлены нарушения законодательства о конкуренции и прав неограниченного круга предпринимателей.

Так, было установлено, что вышеуказанный Порядок не содержит критерии оценки показателей подрядных организаций, в частности, отсутствуют количественные критерии показателей, их соответствие баллам, формулы расчета баллов, отсутствует порядок оценки и сопоставления конкурсных предложений по основным квалификационным критериям, порядок присвоения баллов, а также порядок присвоения каждой заявке итогового номера. Также было установлено, что п. 11 Порядка предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для отказа, однако при проведении конкурса некоторые заявки были отклонены по причинам, которые носят субъективный характер и не позволяют объективно определить причину отказа. Вместе с тем порядок оценки заявок участников конкурсного отбора должен отвечать требованиям определенности и однозначности.

Таким образом, все вышеизложенные нарушения препятствовали объективной оценке заявок конкурсной комиссией и выявлению лучшего предложения

по каждому критерию отдельно, что является нарушением части 1 ст. 15 ФЗ № 135-ФЗ и могло повлечь ограничение конкуренции при проведении конкурсного отбора.

Вместе с тем в результате работы, проведенной Уполномоченным, и по итогам совместных действий с управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан, распоряжением Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан от 27.06.2014 № 41/р в Порядок привлечения подрядных организаций были внесены соответствующие изменения в части конкретизации процедуры сопоставления конкурсных предложений. В частности, было внесено описание балльной системы оценок, порядок оценки заявок по критериям. В настоящее время процедура предусматривает четкие критерии отбора подрядчиков. Так, порядком закреплено, что комиссия по отбору подрядных организаций оценивает заявки по таким критериям, как опыт работы, квалификация персонала, соблюдение правил техники безопасности, участие в судебных заседаниях в качестве ответчика, критерии также предусматривают подкритерии. Также комиссия вправе отказать предпринимателю в участии в конкурсном отборе только по основаниям, предусмотренным распоряжением Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан.



Таким образом, Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан указанные нарушения были устранены добровольно – порядок проведения конкурсного отбора стал более прозрачным, что исключает возможность допущения злоупотреблений со стороны организаторов торговых процедур.

2. В мае 2014 года в Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации было направлено коллективное обращение от профсоюза предпринимателей малого и среднего бизнеса Технополиса «Новая Тура». 28 июня обращение поступило Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей.

Обращение предпринимателей было связано с незаконным завышением органами местного самоуправления ставки корректирующего коэффициента базовой доходности, устанавливаемой для целей исчисления единого налога на вмененный доход.

Ранее предприниматели Технополиса «Новая Тура» уже обращались с вышеуказанной проблемой в различные инстанции, но не получали помощи.

По итогам рассмотрения коллективного обращения предпринимателей Президент Республики Татарстан Рустам Минниханов рекомендовал представителю

органу Зеленодольского муниципального района рассмотреть на ближайшей сессии вопрос о снижении ставки корректирующего коэффициента базовой доходности.

С целью доведения решения Президента Республики Татарстан до предпринимателей в Зеленодольском муниципальном районе была проведена встреча с предпринимателями Технополиса «Новая Тура» с участием Уполномоченного, представителей оператора по сдаче в аренду площадей Технополиса «Новая Тура», силовых структур, Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан и УФНС по РТ.

30 июня состоялась сессия совета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан, в ходе которой был рассмотрен вопрос о снижении налоговой нагрузки для предпринимателей Технополиса «Новая Тура». По итогам рассмотрения депутатами было принято решение о понижении коэффициента базовой доходности с 1 до 0,5.

Права предпринимателей были восстановлены.

3. Уполномоченный вмешался в спор между предпринимателями города Арска и исполнительным комитетом города Арска. В результате удалось восстановить права предпринимателей, не допустить изъятия участков и



добиться принятия решения местной администрацией о внесении изменений в Генеральный план города.

Так, вновь принятый Генеральный план города предполагал изъятие для муниципальных нужд земельных участков двух предпринимателей, на которых находились их магазины. Кроме того, 35 крупнейших предприятий по решению администрации были обязаны перенести производство за черту города в срок до 2015 года. Предприниматели подавали многочисленные жалобы на действия администрации. Ассоциация предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан обратилась к Уполномоченному за помощью в защите прав предпринимателей.

В ходе работы сотрудникам Отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного удалось получить дополнительные материалы, а также провести ряд встреч с предпринимателями и руководством района. После этого администрация отказалась от изъятия земельных участков у предпринимателей.

Кроме того, Уполномоченный выявил серьезные нарушения в ходе утверждения Генерального плана города: проект Генерального плана был принят без проведения публичных слушаний, что противоречит требованиям закона и нарушает интересы жителей города.

Уполномоченным было направлено заключение руководству муниципального района о необходимости устранения всех выявленных нарушений и об утверждении

генерального плана города в установленном законом порядке, т.е. с проведением слушаний. Администрация Арского муниципального района не исполнила заключение Уполномоченного и направила формальный ответ, который фактически означал, что руководство района ничего менять не планирует. Уполномоченный был вынужден обратиться к руководству Республики для того чтобы обратить его внимание на незаконные действия органов местного самоуправления, после чего администрация начала устранять нарушения. Глава района отказался от перемещения предприятий за черту города. Публичные слушания по внесению изменений в Генеральный план города пройдут в ближайшее время после разрешения вопроса о финансировании.

4. В июне 2014 года к Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей обратилась Ассоциация рестораторов и отельеров Республики Татарстан с проблемой, которая могла затронуть всех отельеров Республики Татарстан.

Как следовало из обращения, УФМС по РТ была проведена выборочная проверка соблюдения гостиницами требований федерального законодательства о направлении уведомлений о прибытии и выбытии иностранных граждан с территории отелей и гостиниц.

При этом для исполнения обязанности по уведомлению УФМС по РТ о выбытии иностранных граждан гости-



нические комплексы в преддверии Универсиады-2013 с апреля 2013 года по предложению миграционной службы стали устанавливать специальную программу. Эта программа позволяла направлять уведомления в адрес УФМС по РТ в электронном виде, и исполнение установленной законом обязанности можно было считать надлежащим. Нужно отметить, что в организационной суете при подготовке к проведению Универсиады 2013 и сотрудники миграционной службы, и сами отельеры недостаточно внимательно отнеслись к вопросу о налаживании работы данной системы и детальном согласовании взаимодействия. В связи с этим только через год, в мае 2014 года, когда все мероприятия были позади, сотрудники миграционной службы стали выявлять нарушения в порядке направления уведомлений о выбытии иностранных граждан из отелей, в которых была установлена специальная программа.

Как выяснилось позже, сотрудники отелей, заполняя форму уведомления о прибытии и указывая в ней дату выбытия иностранного гражданина, считали, что обязанность по направлению уведомления в адрес миграционной службы как о прибытии, так и о выбытии иностранного гражданина, ими выполнена. Однако фактически по факту выезда иностранного гражданина требовалось заполнение отдельной формы уведомления, однако отельеры, к сожалению, об этом и не подозревали.

По результатам административного расследования сотрудниками миграционной службы было выявлено

всего порядка 25 фактов нарушений. В половине случаев за нарушения миграционного законодательства привлекалось должностное лицо, и сумма накладываемых штрафов составляла более 0,5 миллиона рублей. В другой половине случаев к ответственности привлекались юридические лица, и тут штрафы составили порядка 4,5 миллионов рублей. Для отельеров эти суммы были достаточно существенными, вплоть до постановки вопроса о целесообразности продолжения осуществления ими деятельности.

Уполномоченный, получив данное обращение от имени членов Ассоциации отельеров и рестораторов Республики Татарстан, инициировал проведение совместной встречи руководства Управления Федеральной миграционной службы по Республике Татарстан, муниципальных властей, на чьей территории были выявлены факты нарушений миграционного законодательства, с приглашением руководителей крупнейших отелей и гостиниц. По итогам данного совещания было принято решение о проведении обучающего семинара по работе с установленной программой, проведении работ по усовершенствованию данной программы.

Однако все материалы от УФМС по РТ на момент обращения предпринимателей к Уполномоченному уже были направлены в суд для привлечения предпринимателей к административной ответственности. Более того, в большинстве случаев состоялись решения районных судов о признании вины предпринимателей в соверше-





нии административного правонарушения и о привлечении их к административной ответственности в размере, заявленном миграционной службой.

Тогда Уполномоченным были проведены консультации как самих предпринимателей, так и их юридических служб по порядку выстраивания защиты в суде. В рамках нескольких встреч была разработана общая стратегия судебной защиты и, когда материалы административного производства были переданы в Верховный суд Республики Татарстан для пересмотра состоявшихся решений по жалобам предпринимателей, Уполномоченным было подготовлено письмо в адрес Председателя Верховного суда Республики Татарстан в поддержку интересов предпринимателей. В данном письме Уполномоченный, ссылаясь на сложившуюся судебную практику, апеллировал к доводу о явной несоразмерности штрафов, накладываемых на предпринимателей, характеру вменяемого правонарушения. Нужно отметить, что Верховный суд Республики Татарстан прислушался к доводам Уполномоченного. В результате пересмотра решений районных судов в отношении должностных лиц штрафы были отменены, а в отношении юридических лиц сумма штрафов была снижена в 10 раз!

Несмотря на достигнутые успехи, Уполномоченный продолжил работу по налаживанию взаимодействия миграционной службы с отельерами, чтобы впредь таких ситуаций не возникало.

Так, в октябре 2014 года Уполномоченным была проведена встреча с руководителями заинтересованных министерств и ведомств, в ходе которой была достигнута договоренность о том, что в ближайшее время будет создано полноценное программное обеспечение, позволяющее организациям, оказывающим гостиничные услуги, направлять необходимую информацию в УФМС РФ по РТ в электронной форме.

Кроме того, УФМС РФ по РТ будет ежеквартально проводить встречи с представителями организаций, оказывающих гостиничные услуги, для обсуждения возникающих у них вопросов по взаимодействию.

Указанные меры должны в ближайшем будущем существенно облегчить деятельность гостиниц и отелей в Республике Татарстан.

5. В течение 2014 года сразу несколько предпринимателей из Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан обратились к Уполномоченному за помощью. Вопросы касались незаконного ограничения права на осуществление торговли в нестационарном объекте, нарушения порядка оказания услуг по получению технических условий на проектирование сетей для подключения магазина к центральному отоплению, сноса самовольно возведенного к магазину пристроя предпринимателя, необоснованного наложения запрета на продажу алкогольной продукции, неза-



конного отказа в предоставлении земельных участков и др. При рассмотрении данных обращений Уполномоченным были подготовлены заключения о незаконности действий органов местного самоуправления и о необходимости восстановления нарушенных прав предпринимателей, и сам Уполномоченный и сотрудники его аппарата неоднократно выезжали в муниципальный район для налаживания диалога бизнеса и муниципальных властей. Однако необходимо отметить, что только после смены руководителей органов местного самоуправления количество обращений стало уменьшаться, а выявленные нарушения постепенно устраняться.

**Результат работы Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей по вопросам/проблемам, обозначенным в докладе об итогах деятельности Уполномоченного в 2014 году и задачах на 2015 год.**

Одной из основных задач, стоящих перед Уполномоченным, является сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Основываясь на имеющихся полномочиях, в Докладе об итогах деятельности Уполномоченного при Президенте Республике Татарстан по защите прав предпри-

нимателей в 2013 году и задачах на 2014 год Уполномоченным было сформулировано ряд предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности на территории Республики Татарстан. Среди них можно отметить:

1. Предложения, касающиеся реализуемых на территории Республики Татарстан мер государственной поддержки предпринимательства;
2. Предложения, касающиеся возмещения затрат на финансирование строительства (реконструкции) семейных животноводческих ферм;
3. Предложения по вопросу совершенствования патентной системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей в Республике Татарстан;
4. Предложение по активизации оборота земельных участков сельскохозяйственного назначения;
5. Предложения по вопросу определения порядка несения расходов при исправлении кадастровых ошибок.

**Совершенствование механизмов государственной финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан**

В докладе прошлого года было отмечено, что в 2013 году в качестве проблем предпринимателями поднимались



вопросы доступности финансирования, а также эффективности мер государственной финансовой поддержки.

Уполномоченным при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей в адрес Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова были внесены предложения о необходимости совершенствования механизмов оказания государственной финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства.

Уполномоченным было отмечено, что работа по оказанию государственной финансовой поддержки проводится различными исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан. Каждый орган исполнительной власти под каждую форму поддержки разрабатывает «свои» правила подачи и рассмотрения заявок, а также требования к документам. Заявки предпринимателей на оказание государственной поддержки принимаются от предпринимателей только в бумажной форме с приложением копий документов, справок и выписок, выданных органами власти, сервисы системы межведомственного электронного взаимодействия не применяются при том, что в практике федеральных органов (УНФС по РТ, Отделение ПФ РФ по РТ и др.), а также в системе государственных закупок используется возможность подачи документов в электронной форме.

Помимо трудоемкости и сложности процедур подачи заявок, отсутствие единого информационного ресурса

приводит к невозможности оценки эффективности мер поддержки.

Уполномоченным было предложено создать единую информационно-аналитическую систему координации и мониторинга Поддержки предпринимательства, разработать и утвердить стандарт требований к порядку приема и рассмотрения заявок на оказание мер государственной поддержки в режиме «одного окна», предусматривающий оптимизацию пакета документов предоставляемых предпринимателем, и унификацию процедуры рассмотрения заявок на предоставление государственной поддержки, а также разработать унифицированные критерии оценки эффективности мероприятий государственной поддержки.

Указанные предложения были поддержаны Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым.

В 2014 году были проанализированы существующие порядки предоставления органами исполнительной власти Республики Татарстан мер государственной финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства, сформулированы основные предложения по упрощению процедур, унификации и стандартизации требований к документам и заявителям.

По результатам проведенной работы был разработан план первоочередных мероприятий по совершенствованию системы оказания государственной финансовой



поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан.

Вышеуказанный план был утвержден Распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.12.2014 № 2857-р.

В настоящее время указанная работа продолжается строго в соответствии с вышеуказанным планом.

#### **Возмещение затрат на финансирование строительства (реконструкции) семейных животноводческих ферм**

В 2014 году в адрес Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей поступило большое количество обращений от глав КФХ республики.

Фермеры жаловались на неисполнение муниципальными районами республики обязательств по софинансированию строительства ферм в рамках заключенных соглашений. Государственная поддержка предоставлялась в форме субсидии на возмещение части затрат, связанных со строительством (реконструкцией) ферм.

Муниципальные районы приняли обязательства по финансированию строительства (реконструкции) фермы, оказанию услуг и работ не менее 30% ее сметной стоимости. Однако указанные обязательства выполнили не все.

Уполномоченным при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан проведен анализ государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей по строительству (реконструкции) семейных животноводческих ферм.

По результатам проведенной работы факты, указанные в обращениях фермеров, подтвердились. Большая часть муниципальных районов Республики Татарстан (32 района из 45) частично или полностью не исполнила взятых на себя обязательств перед фермерами республики.

Указанная информация была доведена до Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова. Также было отмечено, что муниципальными районами применяются различные подходы при оказании поддержки, что негативно влияет на развитие предпринимательства.

По результатам проведенной работы с органами местного самоуправления муниципальных районов республики, не исполнившими обязательств по софинансированию, объем выполненных обязательств составил 58,9%.

Данная работа продолжена в 2015 году.



### **Совершенствование патентной системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей в Республике Татарстан**

Уполномоченным была инициирована процедура оценки регулирующего воздействия Закона Республики Татарстан от 29.09.2012 года № 65-ЗРТ «О введении на территории Республики Татарстан патентной системы налогообложения». Принято решение пересмотреть данный региональный закон и в течение 2015 года согласовать конкретные предложения по снижению стоимости патентов и по расширению перечня видов деятельности, по которым может быть выдан патент.

### **Активизация оборота земельных участков сельскохозяйственного назначения**

При детальном изучении данного предложения препятствием для его дальнейшего рассмотрения стал вопрос об отсутствии финансирования на уровне муниципальных образований, которое необходимо для постановки на кадастровый учет всех земель сельскохозяйственного назначения, которые до настоящего момента не его не прошли. До разрешения данного вопроса, рассмотрение предложения было отложено.

### **Определение порядка несения расходов при исправлении кадастровых ошибок**

Соответствующая законодательная инициатива была предложена Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей для включения в его годовой доклад в адрес Президента Российской Федерации. Предложение было поддержано и включено в годовой доклад. Однако отдельного поручения Президента Российской Федерации по данной проблеме дано не было, в связи с чем, предложение о внесении изменений в федеральные законы переданы для отработки федеральному общественному омбудсмену для их консолидации и разработки соответствующего законопроекта и внесения его на обсуждения в Государственную Думу Российской Федерации.



**V**

**ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В 2014 ГОДУ**

---



Оценка условий ведения предпринимательской деятельности в 2014 году является экспертной и основана на результатах социологического исследования, обращениях субъектов предпринимательской деятельности в адрес Уполномоченного, а также анализе системных проблем, стоящих на пути развития предпринимательства, которые были выявлены в ходе опроса предпринимателей, экспертов, а также представителей общественных организаций.

### **Основные тенденции малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан**

В 2014 году в Республике Татарстан осуществляло свою деятельность 48 844 экономически активных малых предприятия и 491 среднее предприятие. На 1 января 2015 г. насчитывалось 88 502 индивидуальных предпринимателей.

Следует отметить, что по отношению к 2013 году произошло снижение количества экономически активных малых и микропредприятий (на 1,6 %), индивидуальных предпринимателей (на 2,3 %), в том числе глав крестьянских (фермерских) хозяйств (на 9,5 %).

По оценке, доля субъектов малого и среднего предпринимательства в валовом региональном продукте в 2014 году составила 25,5 %. В 2013 году доля субъектов малого и среднего предпринимательства в валовом региональном продукте составляла 25,6 %.

Средняя численность работников списочного состава малых предприятий, по оценке, в 2014 году составила 330,6 тысяч человек. Средняя численность работников списочного состава средних предприятий в 2014 году – 56,3 тысяч человек.

Оборот малых предприятий всех видов деятельности за 2014 год, по оценке, составил 729 416,6 миллионов рублей. Оборот средних предприятий республики за январь-декабрь 2014 года – 164 071,0 миллионов рублей.

Оборот малых предприятий по отношению к 2013 году увеличился на 3 %. Оборот средних предприятий по отношению к 2013 году снизился на 15 %.

Наибольшее количество занятых на малых предприятиях отмечено в сфере оптовой и розничной торговли (24,1%), в сфере операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг (23%), в строительстве (18,7%), на обрабатывающих производствах (14,1%). Работники малых предприятий транспорта и связи составляют в общей численности 4,3%, сельского хозяйства – 3,4%.

Доля оборота малых предприятий в обороте организаций всех видов деятельности составила 19,5%. Наибольший вклад в объем оборота вносят малые предприятия оптовой и розничной торговли (51,4%), сферы операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг (12,5%), обрабатывающих производств (11,7%), а также строительства (11,3%).



Количество занятых на средних предприятиях: 27,2% на обрабатывающих производствах, 22,4% – в сельском хозяйстве, 14,8% – в строительстве, 14,5% – в оптовой и розничной торговле, 7,9% – операции с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг, 4,2% – транспорт и связь.

Наибольший вклад (42,7%) в оборот организаций вносят предприятия, осуществляющие оптовую и розничную торговлю. Значительна доля таких видов деятельности, как «обрабатывающие производства» (24,5%), а также «строительство» (11,1%), «сельское хозяйство» (6,5%) и «операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» (5,6%).

На 1 января 2015 года в Республике Татарстан насчитывалось 88 502 индивидуальных предпринимателя, в том числе 4 290 глав КФХ.

На 10 тысяч населения республики приходится в среднем 231 индивидуальный предприниматель.

Наибольший удельный вес индивидуальных предпринимателей приходится на городские округа г. Казань (33,4%) и г. Набережные Челны (18,5%). В остальных муниципальных районах: максимальное значение данного показателя составляет 6,6% (в Нижнекамском муниципальном районе), минимальное – 0,2% (в Кайбицком муниципальном районе).

## **Опрос предпринимателей Республики Татарстан (исследование)**

В процессе исследования были опрошены субъекты предпринимательской деятельности города Казани, Нижнекамского и Сабинского муниципальных районов Республики Татарстан.

### **Основные тенденции**

Одной из ключевых задач исследования являлась оценка проблем, возникающих у предпринимателей в ходе ведения бизнеса.

Треть предпринимателей отметили, что состояние их бизнеса не изменилось (33,3%). Чуть более трети опрошенных заявили, что состояние их бизнеса улучшилось (30,8%) или существенно улучшилось (4,5%), чуть менее трети – что ухудшилось (22,8%) или существенно ухудшилось (8,8%).

Выяснилось, что респонденты на первое место поставили проблему экономической нестабильности (39,8%), на второе – неплатежеспособность потребителей (31,3%), что также связано преимущественно с нестабильной экономической ситуацией. Каждый четвертый отметил также в качестве ключевой проблемы высокий уровень налогообложения (26,6%).

Каждый пятый опрошенный предприниматель отметил, что для него проблемой является недостаток финансовых





средств (20,1%). Чуть менее пятой части предпринимателей отметили в числе проблем рост арендных платежей и высокую арендную плату (19,5%), отсутствие поддержки со стороны государства (18%), трудности со сбытом продукции (17,8%).

Менее распространенными проблемами являются юридическая незащищенность (14,8%), бюрократические барьеры со стороны органов государственной и муниципальной власти (12,8%), недобросовестность партнеров (11%), трудности с получением кредита (11%).

В рамках опроса респондентам были заданы более конкретные вопросы относительно проблем, возникающих в ходе их деятельности. Треть опрошенных отметили в качестве наиболее существенной проблемы высокие процентные ставки (32,4%), десятая часть – сложную процедуру оформления (10,1%), в два раза меньшая доля – отсутствие ликвидного залога (5,3%). Незначительная доля опрошенных обеспокоена проблемой краткосрочности сделки (3,3%).

Для большинства опрошенных не является проблемой соблюдение сроков выдачи и оформления документов со стороны разрешительных органов.

## **ОЦЕНКА УРОВНЯ КОРРУПЦИИ, СВЯЗАННОЙ С ВЕДЕНИЕМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

На вопрос относительно того, как, по мнению предпринимателей, изменился уровень коррупции за последние 3 года в их районе, более трети отметили, что всё осталось на том же уровне (38,8%), более четверти уверено, что коррупции стало намного больше (27,5%). Лишь незначительная доля уверена в обратном: коррупции стало меньше (5,3%).

Каждый пятый опрошенный предприниматель (19,8%) признался, что в течение последнего года ему пришлось лично попадать в коррупционную ситуацию, связанную с ведением бизнеса, независимо от того, давал он взятку или нет. Оставшиеся респонденты сообщили, что лично не попадали в такие ситуации.

## **ОЦЕНКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА**

В рамках исследования было выявлено, насколько предприниматели информированы в области государственной и муниципальной поддержки малого и среднего бизнеса.

Предприниматели продемонстрировали невысокий уровень информированности о мерах государственной



и муниципальной поддержки: почти каждый третий ничего об этом не знает (30,5%), каждый четвертый считает себя плохо информированным в этом отношении (24,8%). Лишь чуть более четверти сообщило, что «кое-что знают» о мерах поддержки (26,5%), и только менее десятой части респондентов заявило, что хорошо информированы в этой области (8,5%).

Респондентам предоставили возможность высказаться относительно того, какие именно меры поддержки им известны. Вопрос был задан в открытой форме, респонденты давали ответ исходя из реального уровня осведомленности.

Отметим, что респонденты довольно редко давали четкие ответы на данный вопрос, часто путали уровень власти, оказывающей тот или иной вид поддержки. О тех или иных мерах государственной поддержки федерального уровня известно в целом 45,8% респондентам. Из них каждый пятый не смог назвать конкретные меры, а лишь отметил, что слышал о том, что существуют определенные программы (18,6%).

В рамках анкетирования 48,8% сообщили, что им известно о тех или иных мерах республиканской поддержки малого и среднего бизнеса, однако 13,3% из них не смогли назвать конкретных мер.

О своей информированности о мерах муниципальной поддержки сообщили в рамках опроса 59,8% опрошенных, однако большинство из них не смогли более кон-

кретно сообщить об имеющейся у них информации (82%).

Наиболее известной мерой поддержки на местном уровне является организация консультаций, обучения, семинаров (6,7%), новой мерой, не отмеченной ранее, стала «помощь в продвижении продукции» (0,4%).

Таким образом, можно сделать вывод, что предприниматели обладают низким уровнем информированности в области государственной и муниципальной поддержки малого и среднего бизнеса.

Более половины опрошенных считает недостаточным уровень существующей государственной и муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства (56,5%), лишь 15,3% считает его достаточным. Более четверти опрошенных затруднилось с ответом на данный вопрос (28,3%).

В каких же именно направлениях предприниматели ждут поддержки от органов власти? По мнению опрошенных, наиболее важной мерой поддержки бизнеса со стороны властей является финансовая поддержка, помощь в получении ссуд и кредитов (68,1%). Треть опрошенных полагает, что органам власти следует также усилить деятельность в направлении информационной и консультационной поддержки малого и среднего бизнеса (31,7%).

Каждый четвертый опрошенный предприниматель считает необходимой мерой поддержки государственный и



муниципальный заказ (25,1%), чуть меньшая доля ратует за предоставление в аренду государственного и муниципального имущества (23,9%) и помощь в продвижении продукции на региональном и др. рынках (22,1%).

### **ОЦЕНКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА**

На протяжении нескольких лет административные барьеры при ведении бизнеса назывались предпринимательским сообществом главным тормозом на пути развития цивилизованного рынка. Обилие проверяющих организаций (такие полномочия имело свыше 50 структур органов власти), порой взаимоисключающие требования и трудозатраты руководителей в ходе этих проверок осложняли работу компаний малого бизнеса.

После вступления в силу Федерального закона N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ситуация существенно изменилась. Количество проверок сократилось, они приобрели плановый и прогнозируемый характер.

Однако говорить о полном искоренении барьеров на пути развития бизнеса пока нельзя. Сегодня все еще можно встретить случаи отдельных нарушений пред-

принимательских прав, правовые коллизии, излишние согласования, межведомственные противоречия и проч.

В рамках данного исследования было выявлено, как оценивают предприниматели проблематичность тех или иных аспектов создания и ведения бизнеса. Мы попросили участников опроса оценить некоторые процедуры по 5-балльной шкале, где «1» – нет проблемы, «2» – минимальная проблема, «3» – средняя проблема, «4» – большая проблема, «5» – непреодолимая проблема.

Такие процедуры, связанные с началом предпринимательской деятельности, как лицензирование и регистрация бизнеса, не являются для предпринимателей проблематичными – они были оценены как «минимальная проблема».

Более проблематичной для предпринимателей является следующая ступень – размещение бизнеса. Так, наиболее трудным кажутся респондентам процедуры перевода помещений в нежилые (2,99 балла), получения разрешения на строительство (2,95 балла), получения земель под строительство (2,91 балла). Несколько менее проблематичными являются для предпринимателей приобретение (2,84 балла) и аренда (2,61 балла) зданий и помещений.

На этапе дальнейшего ведения предпринимательской деятельности наибольшей проблемой предприниматели назвали коррупцию (2,92 балла). Проблематичность процедур сертификации и стандартизации была оценена



на 2,49 балла (между «минимальной» и «средней» проблемой). Оценки остальных параметров в данной категории приближаются к 2 баллам («минимальная проблема») и находятся в интервале от 2,25 до 1,98 балла: процедуры, связанные с внешней экономической деятельностью, трудовые отношения, квалификация персонала, доступ к финансированию, регистрация прав интеллектуальной собственности, налоговый и бухгалтерский учет, доступ к инфраструктуре, реорганизация бизнеса.

Оценки респондентами проверочных процедур и действий органов власти демонстрируют также довольно низкий уровень их проблематичности. Так, больше всего проблем респонденты испытывают в процессе проверок Росприроднадзора (2,26 балла), однако даже эта оценка приближается к 2 баллам («минимальная проблема»).

Все остальные предложенные в анкете проверочные процедуры также были оценены как минимально проблематичные: проверки правоохранительных органов (2,23 балла), меры местных властей против конкуренции (2,23 балла), налоговые проверки (2,2 балла), антимонопольное регулирование (2,16 балла), проверки пожарной инспекции (2,13 балла). Наименьшей степенью проблематичности были отмечены такие аспекты, как: проверки государственных внебюджетных фондов (2,04 балла), проверки Роспотребнадзора (Санэпидемстанции) (2,05 балла), проверки Рострудинспекции (2,09 балла).

## **ПРОВЕРКИ КОНТРОЛИРУЮЩИХ ОРГАНОВ В ОЦЕНКАХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**

Сегодня существует более 50 органов, осуществляющих государственный контроль и надзор в различных сферах деятельности. Цель каждой проверки – выяснить, насколько деятельность предпринимателя соответствует требованиям законодательства. Однако время от времени предприниматели сталкиваются с различного рода нарушениями в ходе проведения проверок.

В рамках опроса мы выяснили, имеют ли место нарушения в рамках проверок в деятельности татарстанских предпринимателей. Подавляющее большинство опрошенных сообщили, что за последние 3 года органами государственного и муниципального контроля не допущалось каких-либо нарушений требований законодательства при проверке их предприятий (78,9%). Однако каждый десятый опрошенный признался, что нарушения законодательства имели место.

Далее респонденты, отметившие наличие нарушений, сообщили нам, какие именно контролирующие органы их совершили и в чем именно они выражались. Согласно оценке предпринимателей, лидером по нарушениям в ходе проверок являются налоговые органы (34,9%). Некоторые отметили наличие нарушений в ходе проверок трудовой инспекции (18,6%), Росприроднадзора (14%), Роспотребнадзора (14%), Пожнадзора (11,6%). Наименьшее количество респондентов пожаловались



на нарушения со стороны Ростехнадзора (4,7%), Ветуправления (2,3%).

Далее в ходе опроса мы выяснили, с каким трудностями сталкиваются предприниматели в рамках проверок контролирующих органов. Наиболее актуальной проблемой в этом отношении является выявление несуществующих нарушений в ходе проверок (29,5%), а также нецивилизованные методы общения (25,4%). Каждый десятый ответивший на данный вопрос отметил нарушение процедуры проведения проверок (10,7%), а также выявление нарушений, не входящих в компетенцию контролирующего органа (9,8%).

### **ОЦЕНКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА**

В рамках опроса было выявлено мнение предпринимателей о том, какие факторы на данный момент являются сдерживающими для развития предпринимательства, а также какие меры были бы наиболее эффективными для развития малого и среднего бизнеса.

В наибольшей степени, по мнению предпринимателей, препятствует развитию малого и среднего бизнеса действующая система налогообложения (58,4%). Более трети опрошенных отметили в числе сдерживающих факторов несовершенство нормативно-правовой базы

(35%), чуть меньшая доля – высокие тарифы на коммунальные услуги, аренды и проч. (31,2%).

Каждый четвертый отметил наличие административных барьеров, препятствующих развитию бизнеса (24,2%), каждый пятый – недостаток инвестиций и сложность доступа к финансовым ресурсам для малого и среднего бизнеса (21,4%).

Несколько меньшая доля опрошенных обеспокоена недостатком информации о состоянии рынка (17,9%), каждый десятый – контрольно-надзорными мероприятиями (10,3%).

Меньше всего опрошенных считают, что развитию малого и среднего бизнеса мешает процедура лицензирования отдельных видов деятельности (7,6%).

Также нам важно было узнать, какие направления государственной и муниципальной поддержки могли бы стать наиболее эффективными для развития малого и среднего бизнеса Республики Татарстан.

Согласно полученным данным, наиболее существенной поддержкой является для предпринимателей финансовая помощь: во-первых, непосредственно финансовая поддержка государства (43,5%), во-вторых, снижение налогов (41,2%).

Также более трети опрошенных предпринимателей ратуют за минимизацию и устранение бюрократии (39,7%), законодательно-нормативное обеспечение



предпринимательской деятельности (34,9%). Каждый третий опрошенный полагает, что развитие бизнеса невозможно без борьбы с коррупцией (32,1%), каждый четвертый – без совершенствования конкурентной среды (26,7%), каждый пятый – без уменьшения количества проверок (21,1%).

Менее эффективными кажутся предпринимателям такие меры, как обеспечение прозрачности проведения государственных и муниципальных закупок (16%) и доступности рынков сбыта продукции (12%). Меньше всего опрошенных обозначили среди эффективных мер развития бизнеса имиджевый компонент: «создание и поддержка в обществе положительного имиджа предпринимателей» (7,4%).

### **Оценка условий ведения предпринимательской деятельности предпринимательским сообществом Республики Татарстан (предложения по системным проблемам)**

В течение всего 2014 года Уполномоченным велась работа по выявлению и поиску путей решения системных проблем бизнеса, с которыми ему приходится сталкиваться в республике. Ниже перечислены предложения членов Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном.

### **Нарушения в области земельных отношений и кадастрового учета**

*1. Нарушение процедуры предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.*

Ряд норм Земельного кодекса Российской Федерации, действующих с 01.03.2015, предусматривает возможность подачи заявлений, касающихся оформления прав на земельные участки в уполномоченные органы, в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в частности, речь идет о заявлениях граждан или юридических лиц об утверждении схемы расположения земельного участка, если земельный участок предстоит образовать и не утвержден проект межевания территории, в границах которой предусмотрено образование земельного участка; заявлениях граждан или юридических лиц о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (п.5 ст.39.11 ЗК РФ); заявлениях граждан или юридических лиц о предварительном согласовании предоставления земельного участка, о предоставлении земельного участка (п.5 ст.39.14 ЗК РФ); заявления граждан и юридических лиц о перераспределении земельных участков (п.5 ст.39.29 ЗК РФ).



При этом порядок и способы подачи заявлений об утверждении схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, о предварительном согласовании предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и заявления о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности, в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети «интернет», а также требования к их формату утверждены приказом Министерства экономического развития РФ от 14 января 2015 г. № 7.

*2. Несоответствие рыночной стоимости объектов недвижимости и земельных участков их кадастровой стоимости.*

В силу развития имущественных отношений, требований к их правовому обеспечению имеется объектив-

ная потребность предпринимателей в независимом информационно-экспертном ресурсе по вопросам оценки рыночной стоимости недвижимого имущества и земельных участков, ориентированном на постоянное конструктивное взаимодействие с профильными органами исполнительной власти всех уровней.

Социальная острота проблемы особо проявляется в связи с предстоящей реализацией законодательных изменений в системе налогообложения недвижимого имущества юридических и физических лиц.

### **Нарушения в области нестационарной торговли**

*Отсутствие четкой регламентации предпринимательской деятельности с использованием нестационарных торговых объектов.*

На территории г. Казани в течение практически всего 2014 года ранее действовавшая схема размещения нестационарных торговых объектов была приостановлена. В связи с этим процесс предоставления новых торговых мест и продления отношений по ранее согласованным торговым местам был также приостановлен. В декабре 2014 года схема возобновила свое действие, однако, вопрос о предоставлении торговых мест так и не был разрешен. Исполнительный комитет муниципального образования г. Казани в своих ответах предпринимателям указывал на невозможность решения вопроса о предоставлении торговых мест для осуществления



нестационарной торговли ввиду того, что в настоящее время разрабатывается новая схема размещения нестационарных торговых объектов.

### **Системные проблемы в области строительства**

#### *Нехватка квалифицированных техников и рабочих*

По мнению Союза строителей Республики Татарстан, целевая контрактная подготовка не пользуется популярностью, так как актуальна только для долгосрочных проектов, которых в строительной отрасли практически нет. Для частных строительных компаний выгоднее и проще привлечь «готовых» специалистов по мере необходимости с рынка труда, чаще всего переманивая у других организаций.

### **Системные проблемы в сфере налогов и страховых взносов**

#### *Проблема с нарушением прав предпринимателей при приостановлении операций по расчетным счетам*

От предприятий поступают жалобы на неправомерные действия налоговых органов, связанные с приостановлением операций по расчетным счетам.

Порядок вынесения решения о приостановлении и отмены приостановления регламентирован ст. 76 НК РФ. Приостановление происходит при наличии недоимки

по налогам (п.1 ст.76 НК РФ), а также в случае несвоевременного предоставления декларации (п.3 ст.76 НК РФ). Других случаев налоговым законодательством не предусмотрено.

Анализ обращений позволяет выделить следующие виды совершаемых налоговыми органами нарушений (на территории г. Казани):

1. неправомерное вынесение решения. Операции по счетам приостанавливаются по ошибке налогового органа, при отсутствии недоимки и своевременно сданных декларациях.
2. несвоевременная отмена решений о приостановлении после устранения нарушений, послуживших основанием для вынесения решения, несмотря на требования п.3 и п.8 ст.76 НК РФ.

Кроме того, юридические компании сообщают и о практике, при которой при устранении налогоплательщиком всех оснований для приостановления операций по расчетному счету налоговый орган не производит отмену, как того требует ст.78 НК РФ. Налогоплательщик вынужден явиться в налоговую с просьбой произвести отмену. При этом дозвониться до налоговой инспекции невозможно. В результате ему предлагают оплатить все суммы задолженности по всем налогам, числящиеся на лицевых счетах, даже в том случае, если налогоплательщик не согласен с предъявляемыми ему суммами. В результате предприниматели вынуждены по нескольку дней ходить





в налоговый орган, чтобы добиться отмены приостановления операций по расчетному счету. В то же время в силу п.3 и п.8 ст.76 НК РФ приостановление операций отменяется не позднее следующего операционного дня после устранения нарушений.

Как сообщают Про Боно эксперты Уполномоченного, практика обжалований действий налоговых органов в вышестоящий орган также крайне неэффективна. Срок для рассмотрения жалоб составляет один месяц. При этом вышестоящий налоговый орган как правило продлевает срок рассмотрения жалобы.

Таким образом, ныне действующая процедура обжалования действий налогового органа может продолжаться несколько месяцев, прежде чем счет налогоплательщика будет разблокирован. Фактически за указанный период предприятие из-за приостановки может прекратить свою деятельность.

#### *Отсутствие понятия налоговой минимизации в действующем законодательстве*

Согласно п.1. ст. 11 НК РФ «Институты, понятия и термины гражданского, семейного и других отраслей законодательства Российской Федерации, используемые в настоящем Кодексе, применяются в том значении, в каком они используются в этих отраслях законодатель-

ства, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом».

Таким образом, практически все термины, используемые при исчислении налогов, определены либо самим НК РФ, либо иными законодательными актами.

В тоже время понятие налоговой минимизации не приведено ни в одном нормативном документе. Это приводит к широкому толкованию понятия «налоговая минимизация» как налоговыми органами так и судебными, а также правоохранительными органами.

В то же время, согласно п.1 ст.2 ГК РФ «предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке». При этом нельзя не согласиться с утверждением, что налоги для предпринимателя по сути своей являются расходом, соответственно естественно его желание сократить налоги, и как следствие, получить большую прибыль. Таким образом, сама по себе минимизация налогов не является нарушением законодательства. Однако значимым является вопрос в том, когда же минимизация становится незаконной.

Приобретение бензина посредством топливных карт, а не за наличный расчет – тоже минимизация, так как приводит к снижению налога на добавленную стоимость,



подлежащую к уплате. Можно привести массу аналогичных примеров. Но пока никому на приходит в голову привлечь к налоговой ответственности за применение УСНО.

Попытка закрыть данный пробел законодательства была предпринята ВАС РФ Постановлением № 53 от 12 октября 2006 года Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ было введено понятие «налоговая выгода»:

Под налоговой выгодой для целей настоящего Постановления понимается уменьшение размера налоговой обязанности вследствие, в частности, уменьшения налоговой базы, получения налогового вычета, налоговой льготы, применения более низкой налоговой ставки, а также получение права на возврат (зачет) или возмещение налога из бюджета (пункт 1 Постановления). Далее в том же пункте Постановления изложено:

«...Представление налогоплательщиком в налоговый орган всех надлежащим образом оформленных документов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, в целях получения налоговой выгоды является основанием для ее получения, если налоговым органом не доказано, что сведения, содержащиеся в этих документах, неполны, недостоверны и (или) противоречивы».

Таким образом, из Постановления ВАС РФ следует:

- во-первых, в получении налоговой выгоды нет ничего незаконного;
- во-вторых, налоговая выгода незаконна, если сведения, содержащиеся в этих документах, неполны, недостоверны и (или) противоречивы.

Таким образом, Высший Арбитражный Суд РФ указал границы, за которыми налоговая выгода (минимизация) становится незаконной.

На первый взгляд создается впечатление, что в принципе ВАС РФ решил проблему с пробелом в законодательстве.

В то же время Постановление ВАС РФ не является актом законодательства о налогах и сборах и применяется только в случае возникновения спора в арбитражном суде между налогоплательщиком и налоговым органом.

Данное Постановление не является обязательным для налогового органа, у которого свое понятие налоговой выгоды и, как правило, не в пользу налогоплательщика.

Не является оно обязательным и для судов общей юрисдикции, которые вообще не принимают во внимание постановления ВАС РФ.

Более того, не является оно обязательным и для правоохранительных органов, что является наиболее актуальным в связи с возвращением права правоохранитель-



ным органам возбуждать уголовные дела по налоговым правонарушениям.

Кроме того, данное Постановление крайне противоречиво применяется и самими арбитражными судами.

Это вызвано тем, что Постановление дает право судье выносить решение исходя из совокупности фактов. На наш взгляд данное Постановление должно более конкретно изложить факты, при которых налоговая выгода является необоснованной.

Таким образом, созрела объективная необходимость внесения четкого и конкретного понятия (термина) «налоговая выгода» в налоговое законодательство, обязательное для применения налоговыми органами, всеми ветвями судебной власти в РФ, правоохранительными органами и, конечно, самими налогоплательщиками.

Введение четкого и обязательного понятия (термина) налоговой выгоды, с одной стороны, повысит доверие предпринимателей к налоговой системе нашей страны и выходу из тени и, как следствие, к росту налоговых поступлений в бюджет. С другой стороны, защитит права добросовестных налогоплательщиков со стороны некоторых представителей налоговых и правоохранительных органов.

Данная проблема связана с отсутствием четкого понятия термина «налоговая выгода» в НК РФ, с понятиями

«добросовестной» и «недобросовестной» налоговой выгоды.

#### *Нарушения при проведении налоговой проверки*

Разного рода нарушения, которые допускаются налоговыми органами в настоящее время при проведении проверок, зачастую бывает достаточно трудно доказать.

В связи с этим одним из наших Про Боно экспертов было предложено ввести обязательное непрерывное протоколирование рассмотрения материалов выездной налоговой проверки с использованием средств аудиозаписи с:

- приобщением материального носителя аудиозаписи к письменному протоколу;
- установлением права налогоплательщика знакомиться с аудиозаписью заседания по рассмотрению материалов налоговой проверки и представлять замечания относительно полноты и правильности их составления в пятидневный срок после подписания соответствующего протокола;
- возможностью изготовления копии аудиозаписи заседания по рассмотрению материалов налоговой проверки по изложенному в письменной форме ходатайству налогоплательщика.



### *Увеличение налоговой нагрузки.*

Федеральным законом № 52-ФЗ от 02.04.2014 «О внесении изменений в части первую и вторую НК РФ и отдельные законодательные акты РФ» был введен в действие новый порядок расчета налога на имущество – с кадастровой стоимости.

Этот налог стал новым налогом для тех организаций, которые применяют специальные налоговые режимы, чем крайне осложняет существование законопослушных предпринимателей, которые, следуя закону, перевели рынки в капитальные здания. Увеличение налоговой нагрузки испытали и те предприниматели, которые и ранее платили налог на имущество, однако база для расчета теперь в большинстве случаев увеличилась, что привело и к увеличению налоговой нагрузки на торговые предприятия в целом.

В связи с тем, что кадастровая стоимость недвижимости оказалась значительно выше рыночной, по оценке Союза торговых предприятий ожидалось повышение налога на имущество в 2016г. – на 19%, в 2017г. – на 45%, в 2018г. – на 64. Учитывая большую долю налога на имущество в структуре затрат организаций, это может привести к нерентабельности бизнеса в торговых центрах площадью более 3 тыс. кв.м.

В связи с этим Союзом торговых предприятий было предложено отложить вступление в силу Федерального закона № 52-ФЗ от 02.04.2014 «О внесении изменений в части

первую и вторую НК РФ и отдельные законодательные акты РФ» на ближайшие пять лет до выхода страны из кризисного положения. Однако, как нам известно, данные положения были введены в действие с 2015 года на территории Республики Татарстан.

### *Высокие ставки страховых взносов*

Данная проблема озвучена Союзом торговых предприятий. Для ее разрешения предлагается дополнить ч.1 ст.58 Федерального закона от 24 июля 2009г. N 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (в случае ограничения действия предлагаемых изменений определенным временным промежутком, аналогично переходным этапам, предусмотренным законом для отдельным видов деятельности страхователей) либо предусмотреть отдельную статью (в случае закрепления изменений на постоянной основе), предусматривающую еще одну категорию страхователей, для которой необходимо установить пониженный тариф страховых взносов.

Речь идет об организациях и индивидуальных предпринимателях, осуществляющих деятельность по производству товаров народного потребления, их первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе при помощи основных средств, принадлежащих плательщику



страховых взносов на праве аренды), а также реализацию в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Применение пониженных тарифов необходимо предусмотреть при выполнении условия о том, что доля доходов от реализации товаров народного потребления составляет не менее 70 процентов в течение календарного года.

По поводу серьезной нагрузки на бизнес в связи с уплатой страховых взносов, высказались и Про Боно эксперты Уполномоченного, которые также подняли вопрос об уплате страховых взносов предпринимателями-пенсионерами, которые уже получают пенсию (любую: военную, по инвалидности, по старости) и, тем не менее, вынуждены платить взносы в Пенсионный фонд.

В качестве предложения для разрешения данной проблемы предпринимателями предложено освободить пенсионеров, действующих в качестве индивидуальных предпринимателей, не привлекающих наемных сотрудников, оказывающих лично услуги конечному потребителю в рамках отдельных видов деятельности (обучение, репетиторство, адвокатура, консультации, подобное) от обязанности совершать взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации.

## **Системные проблемы в области судебной системы и правоохранительных органов**

*Отсутствие реализации принципа независимости судебной власти*

Данная проблема была озвучена предпринимательским сообществом на заседаниях Общественного совета при Уполномоченном. По их мнению, данная проблема приводит к тому, что имеют место случаи, когда судами принимаются необъективные решения.

## **Нарушение прав предпринимателей правоохранительными органами**

Данную проблему предпринимательское сообщество связывает с отсутствием действенного контроля за деятельностью правоохранительных органов.

## **Нарушения в области энергетики и во взаимоотношениях с естественными монополиями**

*Перекрестное субсидирование между электрической и тепловой энергией, то есть искусственно созданная тарифная диспропорция*

Данную проблему выявили эксперты, которые для ее решения предложили установление цен (тарифов) для различных групп потребителей с учетом фактической



стоимости производства энергии, тщательное составление прогнозных планов, применение системы дотаций, субсидий и компенсаций в энергетической сфере для предпринимателей, а также для обслуживаемых групп потребителей.

### **Проблемы при оказании финансовой помощи и государственная поддержка предпринимателей**

*Отсутствие необходимого способа поддержки, необходимой для предпринимателей в финансовой помощи*

Предпринимательские сообщества отмечают высокий уровень кредитных ставок для закупки сырья и материалов, модернизации производства недоступна для малого и среднего бизнеса, не имеющего нужной залоговой стоимости. В связи с этим предприятия вынуждены основную часть производственных площадей арендовать для изготовления продукции.

### *Недостаточность кредитного финансирования бизнеса*

В связи с пересмотром ключевой ставки Центрального Банка до 17% все банки синхронно подняли кредитные ставки. На сегодняшний день минимальная ставка – 25%. Как пример можно привести ЗАО «Холдинговая компания «Тулпар» (Набережные Челны), которой пришлось «заморозить» все проекты по расширению бизнеса – строительство жилого дома, строительство складов и логистического центра, выращивание собственной экологически чистой сельхозпродукции. Все проекты планировалось осуществить с привлечением банковского кредита со ставкой 8-11%.

Необходимо отметить, что часть вышеперечисленных проблем сформулирована предпринимательским сообществом Республики Татарстан, а также экспертами.



## ВЫВОДЫ

В условиях замедления темпов экономического роста возрастает роль малого и среднего бизнеса, который быстрее адаптируется к изменяющейся среде и обеспечивает занятость для значительной части населения.

Причинами сокращения количества экономически активных малых и микропредприятий, индивидуальных предпринимателей, в том числе глав крестьянских (фермерских) хозяйств, являются:

- отсутствие диалога (эффективной коммуникации) между бизнесом и властью;
- высокие процентные ставки;
- низкая рентабельность предприятия;
- проблема со сбытом продукции;
- высокая арендная плата;
- административные барьеры;
- проверки;
- несовершенство законодательства.

Развитие сектора малого и среднего предпринимательства в республике в настоящее время сдерживается рядом вышеперечисленных системных проблем, в т.ч. обозначенных в качестве наиболее значимых самими предпринимателями.

Для решения этих проблем необходима системная работа по следующим направлениям:

- повышение эффективности взаимодействия предпринимательского сообщества и власти;
- совершенствование регуляторной среды, которая включает в себя эффективность различных административных процедур и уровень тарифной и налоговой нагрузки;
- повышение эффективности работы институтов для бизнеса;
- повышение эффективности системы поддержки предпринимательства.



## VI

# **ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

---





### **1. Проблема нарушения процедуры предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности**

Лидером по числу обращений в 2014 году стали обращения именно в области земельно-имущественных отношений. Наиболее часто предприниматели выступали с обращениями по факту нарушения сроков рассмотрения заявлений о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, отсутствия реакции на заявления о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, затребования дополнительных документов, невозможности получения копий документов, предоставленных заявителем ранее в уполномоченный орган, при возникновении таковой необходимости. Кроме того, в процессе работы с обращениями выявилась и проблема необходимости обращения в различные уполномоченные органы в ходе оформления прав на земельные участки, что значительно усложняет и затрудняет весь процесс в целом. В целях решения данной проблемы предлагается перевести процедуру предоставления муниципального имущества в электронный вид с открытым доступом для Заявителей с созданием «единого электронного окна» для предоставления имущества, находящегося в муниципальной собственности.

### **2. Проблема отсутствия четкой регламентации предпринимательской деятельности с использованием нестационарных торговых объектов была одной из самых актуальных тем обращений предпринимателей в адрес Уполномоченного**

И здесь объективно необходимо совершенствовать правовое положение предпринимателей путем утверждения муниципальными образованиями схем размещения нестационарных торговых объектов с учетом мнения предпринимательского сообщества и с обязательным учетом законного фактического размещения нестационарных торговых мест до утверждения новой схемы.

### **3. Проблема с нарушением прав предпринимателей при приостановлении операций по расчетным счетам налоговыми органами**

От предпринимателей достаточно часто поступают сигналы о неправомерных действиях налоговых органов по приостановлению операций по расчетным счетам. По данной проблеме была проведена детальная проработка предложений по ее разрешению, которые, как правило, связаны с необходимостью внесения изменений в федеральное законодательство, в связи с чем они будут отрабатываться Уполномоченным совместно с Уполномоченным при Президенте Российской



Федерации по защите прав предпринимателей. Предлагается следующее:

- 1) установить особый порядок обжалования действий налоговых органов при приостановлении операций по счетам налогоплательщиков;
- 2) ограничить срок для рассмотрений вышестоящим налоговым органом жалоб налогоплательщиков на действия налоговых органов по приостановлению операций по счетам налогоплательщиков 10 днями;
- 3) аналогичный срок установить при рассмотрении жалоб по приостановлению операций по счетам в Арбитражном суде по аналогии с рассмотрением в суде дел по административным нарушениям;
- 4) установить порядок, при котором решения судов, признавших действия по приостановлению счетов, подлежали немедленному исполнению, оставив месячный срок для обжалования, по аналогии с делами по банкротству;
- 5) ввести ответственность должностных лиц налоговых органов за несвоевременную отмену приостановления операций по счетам.

#### **4. Увеличение налоговой нагрузки на малый и средний бизнес**

Новый порядок, установленный в Республике Татарстан по исчислению налога на имущество, – от кадастровой стоимости, действует в отношении торговых центров площадью свыше 3 тысяч квадратных метров и помещений в них, расположенных на территориях населенных пунктов с численностью населения свыше 145 тысяч человек. Однако предприниматели, владеющие помещениями в торговых центрах, подпадающих под указанные характеристики, также обязаны уплачивать налог на имущество несмотря на то, что в связи с применением ими специальных налоговых режимов до введения нового порядка они были освобождены от уплаты налога на имущество. Таким образом, введение нового порядка уплаты налога на имущество – это дополнительная налоговая нагрузка для тех предпринимателей, которые применяют специальные налоговые режимы и владеют подпадающими под новый порядок уплаты налога на имущество помещениями в торговых центрах. Для разрешения этой проблемы, которая возникла с 2015 года, хотя соответствующие акты были приняты в 2014 году, необходимо рассмотреть вопрос о введении налоговых льгот для налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы, т.к. именно для них уплата данного налога стала однозначно дополнительной налоговой нагрузкой, т.к. до 2015 года дан-



ная категория налогоплательщиков вообще была освобождена от уплаты налога на имущество.

### **5. Необходимость продления действия пониженных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения**

Исходя из анализа действующей редакции Закона 19-ЗРТ следует, что положения, которыми предусмотрены пониженные налоговые ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, с 01 января 2016 года прекращают свое действие, за исключением возможности применения льготной налоговой ставки в размере 5% для налогоплательщиков, у которых за соответствующий отчетный (налоговый) период 100% дохода составил доход от услуг стоянок (парковок) автотранспортных средств на введенных в эксплуатацию с 1 января 2011 года до 1 июля 2013 года многоуровневых и подземных стоянках (парковках) с количеством машино-мест согласно технической документации не менее 150 единиц.

В связи с этим считаю необходимым в рамках проведения экспертизы данного нормативного правового акта Республики Татарстан разработать соответствующие предложения по продлению и расширению перечня видов деятельности, по которым налогоплательщики смогли бы применять пониженную ставку по налогу

в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

### **6. Введение налоговых каникул в отношении индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрировавшихся в качестве индивидуальных предпринимателей, использующих упрощенную и (или) патентную систему налогообложения и осуществляющих свою деятельность в социальной, производственной либо научной сферах.**

Во исполнение Перечня поручений Председателя Правительства России Д.А. Медведева от 31.12.2013 № ДМ-П13-9589 по реализации Послания Президента России Федеральному Собранию России от 12.12.2013 внесены изменения в часть вторую НК РФ, вступившие в силу 29.12.2014. Изменения были направлены на поддержку субъектов малого предпринимательства путем наделения регионов правом предоставления налоговых каникул в течение двух налоговых периодов индивидуальным предпринимателям, впервые зарегистрированным после 29.12.2014 г. в производственной, социальной и научных сферах.

Положения по возможности введения «налоговых каникул» будут действовать до 01.01.2021 г.

Введение на территории Республики Татарстан «налоговых каникул» по мнению Уполномоченного будет



способствовать приросту количества субъектов малого и среднего предпринимательства, оборота продукции и услуг и, как следствие, повлияет на увеличение доли малого и среднего бизнеса в валовом региональном продукте.

Учитывая изложенное Уполномоченным, была инициирована работа по внесению изменений в нормативно-правовые акты, для введения на территории Республики Татарстан «налоговых каникул».

### **7. Приостановление принятия новых нормативных правовых актов Республики Татарстан, ухудшающих положение налогоплательщиков на 3 года.**

Необходимо отметить общеизвестный факт, что в Государственном Совете Республики Татарстан из сессии в сессию обсуждаются и принимаются законопроекты, которые, к сожалению, не всегда направлены на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности. Постоянные изменения в правовом положении субъектов предпринимательской деятельности затрудняют им работу и приводят к тому, что проверяющие органы находят дополнительные основания для привлечения к ответственности предпринимателей, нарушивших те или иные нововведенные правила. В целях избежания столь негативного влияния постоянно меняющегося законодательства, Уполномоченным и предлагается приостановить

принятие новых нормативных правовых актов Республики Татарстан, ухудшающих положение налогоплательщиков, на 3 года.

### **8. Введение запрета на увеличение ставки арендных платежей по муниципальному и государственному имуществу (с возможностью корректировки ставки арендных платежей на коэффициент инфляции)**

В адрес Уполномоченного поступили сигналы о повышении платежей за аренду муниципального имущества. В текущей экономической ситуации повышение арендных платежей может привести к свертыванию бизнеса, чего нельзя допускать. Арендные платежи составляют существенную долю в расходах субъектов предпринимательской деятельности, и их увеличение необходимо проводить в исключительных и экономически обоснованных случаях, с заблаговременным уведомлением арендаторов со стороны арендодателя. В связи с изложенным предлагается рассмотреть возможность введения запрета на увеличение ставки арендных платежей по муниципальному и государственному имуществу (с возможностью корректировки ставки арендных платежей на коэффициент инфляции).



### **9. Отработка вопроса о «вмененном страховании» предпринимателей, осуществляющих торговые виды деятельности**

В настоящий момент в некоторых сферах деятельности законодателем предусмотрено обязательное страхование ответственности предпринимателей. Особенность в том, что расходы на страховой полис не являются обременительными, а у владельца бизнеса в случае аварии на опасном промышленном объекте или на транспорте меньше издержек, потому что страховая компания позаботится о выплатах людям.

При этом особенное внимание нужно уделить рискам при массовом скоплении людей. Предлагается для таких рисков рассмотреть возможность не обязательного, а так называемого «вмененного» страхования, когда предприниматель не может осуществлять определенный вид деятельности без страхового полиса. Главное отличие в том, что договор не является публичным, как, например, в ОСАГО, а тарифы свободные и не регулируются властями. В остальном включается отлаженный механизм взаимодействия страхователя, страховщика и граждан, которым положены компенсации.

### **10. Анализ фактического назначения рынков на территории Республики Татарстан с установлением обоснованности требований о капитальности используемых объектов недвижимости и внесение сельскохозяйственных рынков в реестр рынков Республики Татарстан**

Одно из обращений к Уполномоченному было связано с отказом Палаты земельных и имущественных отношений Чистопольского муниципального района в продлении с ООО «Чистопольская переработка» договора аренды земельного участка с разрешенным использованием для торговой деятельности без права строительства капитальных сооружений. При рассмотрении данного обращения выявилась проблема того, что предприниматели, при информировании муниципальных властей об осуществлении деятельности рынков, ранее не задумывались о виде рынка. Вместе с тем с 01.01.2015 вступили в законную силу изменения Закона о розничных рынках, согласно которым установление пресекательного срока на обязательное использование капитальных строений при торговле на сельскохозяйственных рынках и сельскохозяйственных кооперативных рынках в населенных пунктах с населением менее 1 миллиона человек осуществляется субъектами Российской Федерации.

В настоящее время в Республике Татарстан проходит согласование законопроекта, который предлагает отсро-



читать обязательное использование управляющими компаниями капитальных зданий, строений, сооружений при торговле на сельскохозяйственных рынках и сельскохозяйственных кооперативных рынках в населенных пунктах с населением менее 1 миллиона до 01.01.2020.

Таким образом, действующая редакция Закона о розничных рынках позволяет использование управляющими компаниями некапитальных сооружений при торговле на сельскохозяйственных кооперативных рынках.

В связи с этим Уполномоченным предлагается провести анализ фактического назначения рынков на территории Республики Татарстан с установлением обоснованности требований о капитальности используемых объектов недвижимости и внесение сельскохозяйственных рынков в реестр рынков Республики Татарстан.

### **11. Работа по внесению изменений в акты муниципальных образований об обязательном обсуждении с предпринимательским сообществом проектов принимаемых актов, с целью усовершенствования взаимодействия органов местного самоуправления с предпринимателями при их принятии**

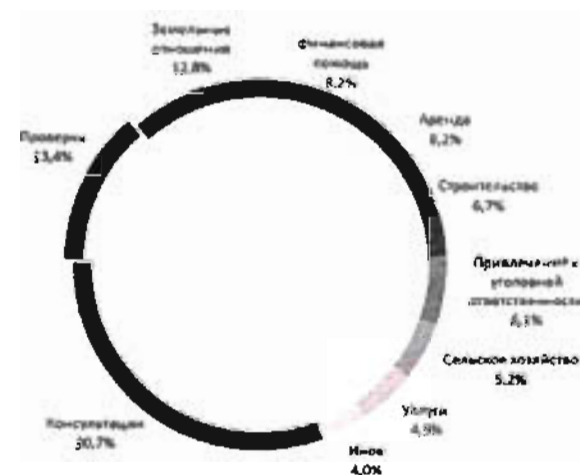
Данная работа в настоящее время недостаточно активно ведется на территории муниципальных образований, в связи с чем Уполномоченный считает необходимым совместно с органами местного самоуправления откор-

ректировать сложившуюся ситуацию и поспособствовать более активному подключению предпринимателей в районах к законотворческой работе.

### **12. Чрезмерные проверки контрольных (надзорных) органов**

В 2014 году Уполномоченным при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей проведен анализ результатов проверок со стороны контрольных (надзорных) органов в отношении предпринимателей Республики Татарстан.

Рисунок 7



Серьезное давление проверок на бизнес в Республике мы увидели на примере поступающих обращений: так,



больше всего жалоб от предпринимателей в 2014 году поступило именно по проверкам. Эту же ситуацию подтвердили результаты работы контакт-центра – было опрошено порядка 12 тысяч предпринимателей.

О масштабе оказываемого на бизнес давления говорит и общее количество проверок, проведенных в 2014 году – 113 тысяч, из них плановых проверок – 22 тысячи.

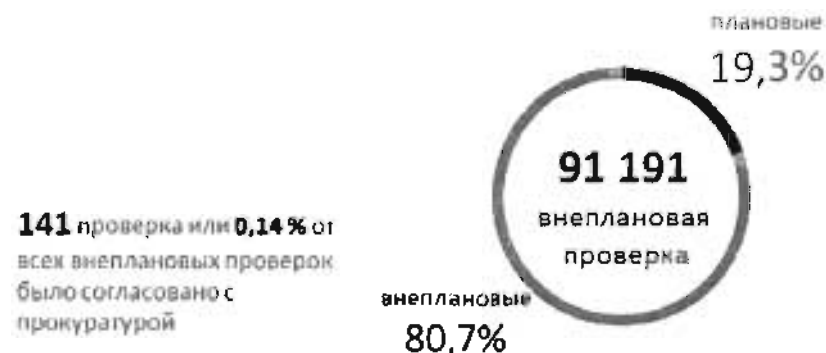
Рисунок 8



По информации прокуратуры республики, соотношение общего количества проведенных проверочных мероприятий и наложенных административных взысканий показывает, что эффективность проверок составила 42 % (нарушения не выявлены). Более того, по внеплановым проверочным мероприятиям 76 % проверок заканчивается ничем.

Большая часть внеплановых проверок проводилась в рамках контроля, за исполнением ранее выданных предписаний. При этом количество предписаний, выданных республиканскими органами контроля, увеличилось на одну треть в 2014 году.

Рисунок 9



80,7 % – это внеплановые проверки.

На сегодняшний день имеется ряд проблем. В частности, это несогласование с прокуратурой внеплановых проверок. Из всех проведенных внеплановых проверок органами прокуратуры было согласовано проведение лишь 141 внеплановой проверки (менее 1%).

Второй проблемой является расширение предмета проверки при выезде на место осуществления деятельности предпринимателя.



В целом, проблема проверок является системной и оказывает негативное влияние на текущую деятельность предпринимателя.

По итогам анализа Уполномоченным сформулированы следующие предложения:

- 1) провести совместно с прокуратурой Республики Татарстан анализ причин столь малого количества предварительно согласованных проверок;
- 2) внести соответствующие изменения в КоАП РТ в части внесения в санкцию статьи 3.6. КоАП РТ такого вида наказания, как предупреждение;
- 3) остальные предложения уже реализуются в рамках подготовки федерального законопроекта, касающегося порядка осуществления контрольно-надзорной деятельности на территории Республики Татарстан.

Указанная информация была доведена до Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова.

Кроме того, в целях снижения количества внеплановых проверок, проводимых контрольно-надзорными органами в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на протяжении 2014 года, Уполномоченным совместно с уполномоченными органами исполнительной власти Республики Татарстан осуществлялись работы по созданию информационно-аналитической системы «Мониторинг контрольно-надзорной деятельности».

Создан прототип информационной системы, определены пилотные органы контроля работы системы. К ним относятся Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан, Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

После ввода системы в эксплуатацию ее функционал обеспечит возможность ведения реестра в т.ч. результатов проверок, электронного согласования внеплановых проверок, оперативного формирования аналитики контрольно-надзорной деятельности на территории республики.

Данная работа направлена на повышение информационной открытости при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, обеспечение соблюдения законодательства при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении предпринимателей.





## **VII**

# **ЗАДАЧИ НА 2015 ГОД**

---



Основной задачей Уполномоченного как в 2014, так и в 2015 году остается защита прав и законных интересов предпринимателей, а также восстановление нарушенных прав. Уполномоченный планирует оперативно и эффективно работать с поступающими обращениями, выявлять системные проблемы, а также готовить соответствующие предложения, направленные на локализацию выявленных системных проблем.

Согласно п. 4 ст. 8 Закона Республики Татарстан от 05.07.2013 № 54-ЗРТ «Об Уполномоченном при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей» Уполномоченный вправе участвовать в разработке проектов законов и иных нормативных актов Республики Татарстан, касающихся предпринимательской деятельности, готовить заключения по результатам рассмотрения указанных проектов. Таким образом, в 2015 году будет продолжена работа по законопроектной и законотворческой деятельности Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей. Это касается вопросов несовершенства действующего законодательства, снижения уровня административной и регуляторной нагрузки на бизнес, а также снижения издержек и защиты прав предпринимателей.

Одной из приоритетных задач является мониторинг предпринимательских настроений, осуществляемый контакт-центром Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринима-

телей. Предлагается продолжить практику, в рамках которой, при выявлении причин, негативно влияющих на предпринимательский климат, совместно с членами Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей подготовить мотивированные предложения в адрес руководства республики о необходимости устранения таких причин.

Безусловной приоритетной задачей на 2015 год является дальнейшая реализация поддержанного Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым проекта «Бизнес и власть: откровенный разговор». Президент республики поставил перед Уполномоченным задачу – руководители органов власти должны развернуться лицом к предпринимателям, должны напрямую общаться и слышать, что ждет от них бизнес. В 2015 году будет сформирована новая культура коммуникации между бизнесом и властью, где представители власти не будут бояться выслушивать от предпринимателей неудобные вопросы, а бизнес сможет правильно формулировать вопросы, чтобы они были конкретными и решаемыми.

На 2015 год запланировано более 20 встреч в формате «Бизнес и власть: откровенный разговор».

В 2015 году будут продолжены регулярные публичные обсуждения текущих проблем бизнеса с предпринимательским сообществом на площадках Общественного и



Экспертного советов при Уполномоченном при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей.

В целях повышения информационной открытости при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, профилактики нарушений установленных законодательством процедур и обеспечения механизмов мониторинга влияния контрольно-надзорных мероприятий на предпринимательский климат в 2015 году Уполномоченный при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей выступит координатором государственной информационной системы Республики Татарстан, обеспечивающим взаимодействие в ней пользователей государственной

информационной системы Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления Республики Татарстан.

Одним из наиболее важных направлений работы в 2015 году является работа с органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан в вопросах защиты и восстановления нарушенных прав предпринимателей. Как мы видим из поступающих обращений, большая часть приходится на муниципалитеты республики.



## **VIII**

# **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

---



На протяжении долгого времени в Республике Татарстан планомерно реализуются поставленные Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым задачи по созданию благоприятных экономических условий, совершенствованию правового регулирования предпринимательства, снятию административных барьеров.

В текущем году по итогам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в российских регионах наша республика вошла в пятерку субъектов Российской Федерации, обеспечивших наиболее благоприятные инвестиционные условия для бизнеса.

Однако еще много предстоит сделать для улучшения правового положения предпринимателей, повышения эффективности взаимодействия бизнеса и власти. Эта работа должна проводиться на системной основе.

Создание института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Татарстан обусловлено невозможностью предпринимателями самостоятельно разрешать ситуации, связанные с нарушением их прав и законных интересов, в т.ч. в случаях, когда имеют место административные барьеры, бюрократическое давление или коррупционные проявления.

На практике мы увидели, что таких примеров много.

Надеюсь, что совместные действия органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных институтов будут направлены на защиту бизнеса, что позволит эффективно достигать поставленных в этом направлении целей, а главное, создать благоприятный деловой и инвестиционный климат.