



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

Об отчете о работе Комитета Государственного Совета
Республики Татарстан по законности и правопорядку
с октября 2014 года по октябрь 2017 года

Государственный Совет Республики Татарстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Отчет о работе Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку с октября 2014 года по октябрь 2017 года принять к сведению.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан



Ф.Х. Мухаметшин

г. Казань,
8 ноября 2017 года
№ 2020-V ГС

**Отчет о работе
Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по законности и правопорядку с октября 2014 года по октябрь 2017 года**

Работа Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку (далее – Комитет) за отчетный период строилась на основе коллективного, свободного, делового обсуждения и решения вопросов, гласности и широкой инициативы членов Комитета.

Важнейшим направлением деятельности Комитета является законотворческая работа, которая осуществляется в соответствии с ежегодным Примерным планом законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан и планами работы Комитета.

Комитет образован и действует в составе 12 депутатов, двое из них – председатель Комитета и заместитель председателя Комитета – работают на постоянной профессиональной основе.

За отчетный период Комитетом проведено 55 заседаний Комитета, в том числе четыре выездных заседания в муниципальных образованиях города Казани и «город Набережные Челны, Кукморском и Лаишевском муниципальных районах, где рассмотрены вопросы, связанные с реализацией отдельных законов Республики Татарстан в указанных муниципальных образованиях.

Так, в муниципальном образовании города Казани 11 марта 2015 года был рассмотрен вопрос «О ходе реализации законов Республики Татарстан об участии граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан и об общественных воспитателях несовершеннолетних и постановлений Комитета от 17 апреля 2012 года № 40 и от 27 мая 2014 года № 93».

5 апреля 2016 года в муниципальном образовании «город Набережные Челны» рассматривался вопрос «О ходе реализации законов Республики Татарстан «Об участии граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан» и «Об общественных воспитателях несовершеннолетних».

В Кукморском муниципальном районе 11 апреля 2017 года рассмотрен вопрос «О ходе реализации законов Республики Татарстан о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан по вопросам ведения Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку».

В Лаишевском муниципальном районе 3 ноября 2015 года был рассмотрен вопрос «О ходе реализации законов Республики Татарстан об обеспечении правопорядка и профилактике правонарушений».

На заседаниях за отчетный период рассмотрены 483 вопроса, приняты 445 постановлений и 38 заключений.

В соответствии с предметами ведения, установленными Законом Республики Татарстан «О комитетах Государственного Совета Республики Татарстан» и Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан, Комитет осуществляет свою деятельность по следующим направлениям.

Первое направление – разработка проектов законов, проектов постановлений Государственного Совета Республики Татарстан, предварительное рассмотрение проектов законов Республики Татарстан в сфере законности и правопорядка, внесенных другими субъектами права законодательной инициативы, проектов постановлений Государственного Совета Республики Татарстан и подготовка их к рассмотрению Государственным Советом Республики Татарстан.

В течение указанного периода рассмотрены 49 проектов законов Республики Татарстан, 483 проекта постановлений Государственного Совета Республики Татарстан и 33 проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан в рамках статьи 55 Бюджетного кодекса Республики Татарстан. Комитетом и членами Комитета разработаны и внесены в Государственный Совет 21 проект закона Республики Татарстан и 479 проектов постановлений Государственного Совета Республики Татарстан.

При рассмотрении законопроектов Комитет осуществляет тесное сотрудничество с другими комитетами Государственного Совета Республики Татарстан, субъектами права законодательной инициативы и Общественной палатой Республики Татарстан. На заседаниях Комитета постоянно принимают участие и активно работают член фракции КИРФ, депутат Государственного Совета Республики Татарстан А.В. Комисаров, член Общественной палаты Республики Татарстан И.И. Гирфанов, Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская, председатель Экспертного совета при Комитете В.Б. Паймухин, старший помощник прокурора Республики Татарстан Г.Ю. Синякова.

В результате сотрудничества, конструктивного взаимодействия и благодаря совместным усилиям за отчетный период в Комитете нет возвратных законов.

За отчетный период Комитетом и его членами внесены следующие проекты законов Республики Татарстан:

а) базовые:

«Об участии граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан»;

«О парламентском контроле в Республике Татарстан»;

«Об Общественной палате Республики Татарстан»;

«О регулировании отдельных вопросов осуществления общественного контроля в Республике Татарстан», всего 4 законопроекта;

б) в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством либо совершенствования республиканского законодательства:

«О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях»;

«О внесении изменений в статьи 5¹ и 10 Закона Республики Татарстан «О мировых судьях Республики Татарстан»;

«О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан»;

«О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об Общественной палате в Республике Татарстан»;

«О внесении изменений в статью 4 Закона Республики Татарстан «О представителях общественности в Квалификационной коллегии судей Республики Татарстан»;

«О внесении изменений в статьи 15 и 19 Закона Республики Татарстан «О пожарной безопасности»;

«О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Татарстан «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан»;

«О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О пожарной безопасности»;

«О внесении изменения в статью 9 Закона Республики Татарстан «О профилактике правонарушений в Республике Татарстан»;

«О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Татарстан «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина» и статьи 4, 7 Закона Республики Татарстан «О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Татарстан и других актов, принятых Государственным Советом Республики Татарстан и его Президиумом»;

«О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата, оплаты расходов на перемещение и хранение»;

«О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан»;

«О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан»;

«О внесении изменений в статью 22 Закона Республики Татарстан «О пожарной безопасности»;

«О внесении изменений в статью 8.2 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях»;

«О признании утратившей силу части 2 статьи 4.4 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях»;

«О внесении изменения и дополнения в статью 5 Закона Республики Татарстан «О реализации Федерального закона «Об организации регулярных пе-

ревозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (депутат Государственного Совета Республики Татарстан И.А. Шамилов), всего 17 законопроектов.

В результате законодательной деятельности Комитета приняты 44 закона Республики Татарстан, из них 21 закон Республики Татарстан, внесенный Комитетом и его членами.

Наиболее значимыми среди принятых за отчетный период являются законы Республики Татарстан «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан», «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года», «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан», «Об Общественной палате Республики Татарстан», «О парламентском контроле в Республике Татарстан», «О регулировании отдельных вопросов осуществления общественного контроля в Республике Татарстан», «Об участии граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан», «О профилактике правонарушений в Республике Татарстан» и др.

В частности, в соответствии с Законом Республики Татарстан от 25 апреля 2015 года № 33-ЗРТ «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан» общественные пункты охраны порядка являются формой взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных и иных объединений, а также граждан в целях организации содействия органам государственной власти, органам местного самоуправления в решении задач по обеспечению общественного порядка и иных вопросов местного значения.

Закон Республики Татарстан от 16 января 2015 года № 4-ЗРТ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан» регулирует вопросы, связанные с организацией участия граждан в охране общественного порядка на территории Республики Татарстан и устанавливает образец и порядок выдачи удостоверения народного дружинника, образец отличительной символики народного дружинника, порядок создания и деятельности координирующих органов (штабов) народных дружин.

Закон Республики Татарстан от 20 июля 2017 года № 62-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов, связанных с осуществлением общественного контроля в Республике Татарстан» принят во исполнение Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и регулирует отдельные вопросы организации и осуществления общественного контроля, связанные с определением полномочий, порядка организации и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля, случаев и порядка посещения субъектами общественного контроля проверяемых органов и организаций, порядка рассмотрения послед-

ними итоговых документов, подготовленных по результатам общественного контроля.

Второе направление – контроль за реализацией Примерного плана законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан (далее – Примерный план).

Следует отметить, что в соответствии со статьей 76 Конституции Республики Татарстан в настоящее время в республике имеется 1071 субъект права законодательной инициативы в Государственном Совете Республики Татарстан.

Комитет, являясь профильным комитетом по формированию указанного плана, проводит объемную работу. Комитет в течение года отслеживает выполнение плана. Так, Примерный план за 2015 год состоял из 50 предложений субъектов права законодательной инициативы. Законами Республики Татарстан стали 25 законопроектов. В 2016 году по Примерному плану субъектами права законодательной инициативы предусматривалось внесение 48 проектов, законами Республики Татарстан стали 30 проектов.

Примерный план на 2017 год состоит из 29 предложений субъектов права законодательной инициативы. По состоянию на 25 октября 2017 года законами Республики Татарстан стали 18 предложений субъектов.

Ход реализации примерных планов законопроектной работы рассматривается на заседаниях Комитета. Так, в текущем году Комитет рассмотрел данный вопрос дважды на заседаниях 11 апреля и 12 сентября.

Значительную роль в законопроектной деятельности Государственного Совета Республики Татарстан (далее также – Государственный Совет) играет проведение Государственно-правовым управлением Президента Республики Татарстан, Министерством юстиции Республики Татарстан, прокуратурой Республики Татарстан, Общественной палатой Республики Татарстан, Правовым управлением Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан, министерствами и ведомствами республики экспертизы законопроектов по запросам профильных комитетов. Такая форма взаимодействия способствует совершенствованию законодательной деятельности Государственного Совета.

Не менее эффективным является участие представителей указанных органов в рабочих группах, которые создаются в Государственном Совете в целях разработки или доработки отдельных законопроектов, поскольку непосредственное участие специалистов в деятельности таких рабочих групп ускоряет процессы разработки проектов законов. Как показала практика, личное обсуждение спорных вопросов часто позволяют быстро найти взаимоприемлемое решение проблемных ситуаций.

Вместе с тем наблюдается крайне осторожный подход к планированию законопроектной деятельности исполнительными структурами. Необходимо проводить системное планирование, которое в настоящее время осуществля-

ется на уровне подзаконных актов исполнительных органов государственной власти.

Третье направление – подготовка заключений по проектам федеральных законов и законодательным инициативам, предложений и поправок к проектам федеральных законов по вопросам ведения Комитета.

Всего Комитетом рассмотрено 261 проект федеральных законов и 48 законодательных инициатив. По результатам работы приняты постановления Комитета и Государственного Совета.

Комитет проводил работу по разработке законодательных инициатив в федеральные государственные органы. За отчетный период Государственным Советом на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по предметам ведения Комитета внесены следующие законодательные инициативы: проекты федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности», «О внесении изменений в статьи 20.4 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», «О внесении изменения в статью 7.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», а также Обращение Государственного Совета Республики Татарстан к Министру юстиции Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 года № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на мирное время».

Комитетом подготовлены и направлены в Государственную Думу Российской Федерации поправки к проектам федеральных законов № 984349-6 «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» и № 37057-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за опасное вождение», официально не поддержаны проекты федеральных законов № 1163066-6 «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части исключения положений, предусматривающих оп-

лату расходов на перемещение и хранение транспортных средств лицом, совершившим административное правонарушение) и № 1169791-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предоставления права управления транспортными средствами категории «В» лицам, достигшим возраста 16 лет» (о «юношеских правах»).

Четвертое направление – предварительное обсуждение установленных Конституцией Республики Татарстан, федеральными законами кандидатур, представляемых в Государственный Совет для избрания, назначения, согласования или утверждения, и дача заключений по обсуждаемым кандидатурам.

За отчетный период по предложению Комитета избран 151 мировой судья Республики Татарстан, на 22 мировых судей в отставке возложено исполнение обязанностей мировых судей Республики Татарстан и избраны два представителя Государственного Совета на должности членов квалификационной комиссии Адвокатской палаты Республики Татарстан.

Комитетом 7 февраля 2017 года рассмотрены также семь кандидатур на должности представителей общественности в Квалификационную коллегию судей Республики Татарстан, а 13 июня 2017 года – две кандидатуры на должности судей Конституционного суда Республики Татарстан.

В соответствии с Положением о порядке выдачи удостоверения мирового судьи Республики Татарстан стало традицией вручение удостоверений мирового судьи Республики Татарстан Председателем Государственного Совета Республики Татарстан или по его поручению заместителями Председателя Государственного Совета Республики Татарстан в торжественной обстановке. Всего за отчетный период проведено пять церемоний торжественного вручения.

17 сентября 2015 года председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин принял участие и выступил на заседании Коллегии Министерства юстиции Республики Татарстан «Об организационном, в том числе материально-техническом, обеспечении деятельности мировых судей».

Пятое направление – осуществление контроля за исполнением законодательства по вопросам, отнесенным к ведению Комитета. В этих целях Комитет осуществляет проверки по исполнению законодательства министерствами и ведомствами, иными государственными органами Республики Татарстан и заслушивает по ним информации.

За период с октября 2014 года по октябрь 2017 года рассмотрено 30 контрольных вопросов и контрольных сообщений, в частности:

в 2014 году два контрольных вопроса: «О реализации в Республике Татарстан законодательства в сфере миграционной политики» (16 декабря) и «О работе общественных пунктов охраны порядка в Республике Татарстан» (16 декабря);

в 2015 году 9 контрольных вопросов: «О ходе реализации законов

Республики Татарстан об участии граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан и об общественных воспитателях несовершеннолетних и постановлений Комитета от 17 апреля 2012 года № 40 и от 27 мая 2014 года № 93 в муниципальном образовании города Казани» (11 марта); «О ходе реализации законов Республики Татарстан «О пожарной безопасности» и «О добровольной пожарной охране в Республике Татарстан» (7 апреля); «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан и органах местного самоуправления» (2 июня); «О ходе реализации Закона Республики Татарстан «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан» (2 июня); «О проведении воспитательной работы в сфере половой неприкосновенности несовершеннолетних» (7 апреля); «О ходе реализации Закона Республики Татарстан «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан» (2 октября); «О ходе реализации законов Республики Татарстан об обеспечении правопорядка и профилактике правонарушений в Лаишевском муниципальном районе» (3 ноября); «О ходе реализации законов Республики Татарстан о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан по вопросам ведения Комитета по законности и правопорядку в Верхнеуслонском и Чистопольском муниципальных районах» (11 декабря) и др.;

в 2016 году 5 контрольных вопросов: «О ходе реализации законов Республики Татарстан «Об участии граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан» и «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» на выездном заседании Комитета в муниципальном образовании «город Набережные Челны» (5 апреля); «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан и органах местного самоуправления» (17 мая); «О ходе выполнения Примерного плана законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан на 2016 год» (13 сентября); «О ходе реализации Закона Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 143-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» в Аксубаевском муниципальном районе» (18 октября); «О состоянии комплектования народных дружин и организации охраны общественного порядка с их участием, комплектования опорных пунктов охраны порядка муниципальными служащими» (15 ноября)

и 6 контрольных сообщений: «О ходе выполнения постановления Комитета по законности и правопорядку от 20 мая 2011 года № 53 «Об организационном и материально-техническом обеспечении деятельности мировых судей Республики Татарстан» (10 февраля); «О ходе реализации постановления

Комитета по законности и правопорядку от 7 апреля 2015 года № 131 «О ходе реализации законов Республики Татарстан «О пожарной безопасности» и «О добровольной пожарной охране в Республике Татарстан» (2 марта); «О ходе создания общественных пунктов охраны порядка и работе, проводимой по укомплектованию должностей муниципальных служащих для обеспечения деятельности общественных пунктов в муниципальных образованиях Республики Татарстан» (17 мая); «О ходе реализации постановления Комитета по законности и правопорядку от 3 ноября 2015 года № 243 «О ходе реализации законов Республики Татарстан об обеспечении правопорядка и профилактике правонарушений в Лаишевском муниципальном районе» (15 июня); «О ходе реализации постановления Комитета по законности и правопорядку от 11 декабря 2015 года № 265 «О ходе реализации законов Республики Татарстан о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан по вопросам ведения Комитета по законности и правопорядку в Верхнеуслонском и Чистопольском муниципальных районах» (15 ноября); «О ходе реализации постановления Комитета по законности и правопорядку от 2 июня 2015 года № 165 «О ходе реализации Закона Республики Татарстан «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан» (14 декабря).

На заседании Комитета 17 мая 2016 года была заслушана информация «О ходе создания общественных пунктов охраны порядка и работе, проводимой по комплектованию должностей муниципальных служащих для обеспечения деятельности общественных пунктов в муниципальных образованиях Республики Татарстан»;

с января по октябрь 2017 года 5 контрольных вопросов: «О реализации законодательства о безопасности дорожного движения в Республике Татарстан» (13 марта); «О ходе реализации законов Республики Татарстан о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан по вопросам ведения Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку» в Кукморском муниципальном районе (11 апреля); «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан и органах местного самоуправления» (13 июня); «О ходе выполнения Примерного плана законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан на 2017 год» (12 сентября), «О ходе реализации законов Республики Татарстан «Об участии граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан» и «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» в Бугульминском муниципальном районе» (12 октября)

и 3 контрольных сообщения: «О ходе выполнения постановлений Комитета по законности и правопорядку от 20 мая 2011 года № 53 и от

10 февраля 2015 года № 90 «Об организационном и материально-техническом обеспечении деятельности мировых судей Республики Татарстан» (7 февраля); «О ходе выполнения Примерного плана законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан на 2017 год в первом квартале текущего года» (11 апреля); «О ходе реализации постановления Комитета по законности и правопорядку от 5 апреля 2016 года № 64 «О ходе реализации законов Республики Татарстан «Об участии граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан» и «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» в муниципальном образовании «город Набережные Челны» (12 сентября).

На каждом заседании Комитета заслушивается и рассматривается по одному - два контрольных вопроса или сообщения. При подготовке контрольных вопросов стало правилом не только выезд на места специальных рабочих групп, но и проведение проверок положения дел по конкретному вопросу самими депутатами в своих избирательных округах и соответствующих закрепленных районах.

Анализ вышеуказанных законов Республики Татарстан, проведенный в течение 2015, 2016 годов и текущий период 2017 года выявил проблемы правоприменения отдельных из них, в том числе проблемы, связанные с правоприменительной практикой нормативных правовых актов Российской Федерации, а также недостатки в организационном плане, которые отражаются в постановлениях Комитета.

В настоящее время Комитетом проводится мониторинг Закона Республики Татарстан от 12 мая 2003 года № 16-ЗРТ «Об обращениях граждан в Республике Татарстан», а также анализ законов Республики Татарстан от 15 сентября 1999 года № 2355 «О Своде законов Республики Татарстан», от 3 марта 2000 года № 95 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан», от 21 декабря 2010 года № 87-ЗРТ «О порядке согласования кандидатуры для назначения на должность Прокурора Республики Татарстан», от 31 октября 2002 года № 21-ЗРТ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина», от 6 августа 2003 года № 27-ЗРТ «О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Татарстан и других актов, принятых Государственным Советом Республики Татарстан и его Президиумом», от 18 мая 1993 года № 1866-ХП «О пожарной безопасности», от 29 декабря 2005 года № 134-ЗРТ «Об аварийно-спасательных службах и аварийно-спасательных формированиях Республики Татарстан», от 1 августа 2011 года № 48-ЗРТ «О добровольной пожарной охране в Республике Татарстан».

По результатам мониторинга законов готовятся соответствующие рекомендации в адрес правоприменителей, а также предложения по

совершенствованию законодательства. В частности, речь идет о совершенствовании законодательства по обращениям граждан, регламентных норм и т.д.

На заседаниях Комитета за отчетный период дважды рассматривались доклады о состоянии законодательства Республики Татарстан, в которых проведен анализ законотворческой деятельности Государственного Совета Республики Татарстан с 1990 года по сентябрь 2014 года (на заседании Комитета 7 апреля 2015 года) и с сентября 2014 года по июль 2017 года (на заседании Комитета 12 октября 2017 года).

При анализе законодательной деятельности за указанный период констатируется возрастание интенсивности законодательного процесса. В среднем количество ежегодно принимаемых парламентом Республики Татарстан законов возрастало из созыва в созыв: 25 в первом созыве (1995 – 1999), 55 во втором созыве (1999 – 2004), 75 в третьем созыве (2004 – 2009) и 100 в четвертом созыве (2009 – 2014).

В период с 1990 по 1999 год шло становление законодательства Республики Татарстан. Данный период характеризуется принятием преимущественно базовых законов, которые составляют 72 % от числа принятых законов.

Другой особенностью законотворческой деятельности этого периода является принятие актов опережающего по сравнению с федеральным законодательством правового регулирования.

Законотворческая деятельность Государственного Совета II созыва в Республике Татарстан с марта 1999 года осуществлялась под влиянием общероссийского процесса приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

На развитие законодательства Республики Татарстан за последние 10 лет оказывало влияние несколько факторов, имеющих также федеральное значение.

Первое. С конца девяностых годов федеральный законодатель постепенно от принятия рамочных законов переходит к принятию федеральных законов прямого действия, зачастую отбирая полномочия субъектов Российской Федерации. На современном этапе прослеживается тенденция сокращения количества законов, имеющих самостоятельный предмет правового регулирования, что свидетельствует в том числе о высокой степени урегулированности общественных отношений на законодательном уровне в республике в условиях ограничения законодательных полномочий регионов со стороны Российской Федерации.

Второе. В первой половине 2000-х годов проводятся полномасштабные административная и муниципальная реформы. Приняты федеральные законы «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Феде-

рации» (1999), «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (2003), о внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием данных федеральных законов, которые потребовали принятия многочисленных актов республиканского законодательства. Только в развитие Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» парламентом Республики Татарстан было принято 108 законов.

Третье. На первый план в законотворческой деятельности выходят полнота правового регулирования (т.е. достаточное законодательное регулирование и если необходимо регулирование на подзаконном уровне), актуальное состояние нормативного правового акта (т.е. своевременное приведение закона в соответствие с федеральным законодательством), его качество (непротиворечивость, ясность и определенность правовых норм, отсутствие коррупциогенных факторов).

В период с сентября 2014 года по июль 2017 года приоритетными направлениями развития законодательства республики оставались установление и решение стратегических задач социально-экономического развития Республики Татарстан, поддержка институтов гражданского общества, эффективная организация государственной власти и местного самоуправления, социальная защита населения, образование и культура.

Шестое направление – осуществление сотрудничества с комитетами Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции (ГД СФ РФ); по государственному строительству и законодательству (ГД ФС РФ); по конституционному законодательству и государственному строительству (СФ ФС РФ).

Тесное сотрудничество осуществляется с Правовым управлением Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан, Государственно-правовым управлением Президента Республики Татарстан, Кабинетом Министров Республики Татарстан, Верховным Судом Республики Татарстан, прокуратурой Республики Татарстан, Министерством юстиции Республики Татарстан, Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан, Общественной палатой Республики Татарстан, Татарстанским отделением Ассоциации юристов России, Общественной молодежной палатой. Представители указанных государственных и общественных органов и организаций постоянно принимают активное участие в заседаниях Комитета. Все проекты законов Республики Татарстан направляются им на заключение, а полученные предложения и замечания учитываются в работе Комитета над законопроектами. Комитет также тесно сотрудничает с Межведомственным координационным комитетом по правовым вопросам Республики Татарстан, а также Правительственной комиссией Республики Татарстан по профилактике

правонарушений и Республиканской комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав. Представители Комитета участвуют в их работе на постоянной основе.

Являясь членом Комиссии по вопросам совершенствования законодательства и правоприменительной практики Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям, председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин принимает участие в заседаниях данной Комиссии.

На заседании Комитета 2 марта 2016 года рассмотрено представление Прокурора Республики Татарстан об устранении нарушений требований Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Российской Федерации». По итогам рассмотрения представления в Кабинет Министров Республики Татарстан направлено письмо с предложением внести соответствующие изменения в статьи 4 и 8 Закона Республики Татарстан от 18 мая 1993 года № 1866-ХП «О пожарной безопасности» и статью 27 Закона Республики Татарстан от 14 октября 2005 года № 103-ЗРТ «Об Общественной палате Республики Татарстан».

Член Комитета, депутат Р.Г. Садыкова в отчетный период приняла участие в заседаниях объединения женщин-депутатов Государственного Совета Республики Татарстан «Мэрхэмэт – Милосердие» и в рамках деятельности объединения осуществляла патронирование участниц республиканского конкурса среди женщин-инвалидов «Жемчужина Татарстана» из Арского (2015 г.) и Сабинского (2016 г.) районов, принимала участие в работе «круглого стола» по вопросам защиты материнства, благотворительных мероприятиях (ярмарке в Генеральном консульстве Республики Турция в городе Казани и акции «Мак Хэппи День»), Всероссийском дне правовой помощи детям. Как член Комиссии Государственного Совета Республики Татарстан по контролю за реализацией государственных программ в сфере здравоохранения принимала участие в заседаниях комиссии и заседаниях в формате «круглого стола»: «Ревматические заболевания: медицинская помощь, социально-экономические аспекты» (20 мая), «Актуальные проблемы медицинского права, биомедицинской этики и судебной медицины» (1 июня). Являясь председателем Попечительского совета ГАУСО «Верхне-Отарский дом-интернат для умственно-отсталых детей» провела три заседания совета. С 2017 года Р.Г. Садыкова является координатором регионального партийного проекта «День ЕДИНОЙ РОССИИ», в рамках которого организованы и проведены мероприятия в Пестречинском (июнь) и Буинском (сентябрь) муниципальных районах.

Комитет принимает участие в подготовке и заслушивании на заседаниях Государственного Совета Республики Татарстан ежегодных отчетов министра внутренних дел по Республике Татарстан А.В. Хохорина о деятельности полиции, докладов Уполномоченного по правам человека в Республике Та-

тарстан С.Х. Сабурской о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан, доклада председателя Общественной палаты Республики Татарстан А.А. Фомина о состоянии и развитии институтов гражданского общества в Республике Татарстан в 2016 году. Комитетом также подготовлены «правительственные часы» на темы: «О деятельности комиссий по делам несовершеннолетних в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав» (июнь 2016 года) и «О ходе реализации законодательства об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан» (июль 2017 года).

В целях оказания содействия Комитету в реализации полномочий, отнесенных к его ведению, в том числе при рассмотрении Комитетом проектов федеральных законов, проектов законов Республики Татарстан, контрольных вопросов постановлением Президиума Государственного Совета Республики Татарстан от 14 апреля 2016 года № 1161-V ГС при Комитете образован Экспертный совет составе 9 членов. За истекший период Экспертным советом проведено 8 заседаний, на которых были даны экспертные заключения по 50 вопросам, переданным на рассмотрение Комитета по законности и правопорядку. Среди них проблемным являются, например, такие, как «О критериях установления границ судебных участков мировых судей» и «Об учете работы педагогов, работников учреждений культуры и здравоохранения в качестве общественных воспитателей несовершеннолетних при присвоении им соответствующей категории по занимаемой должности».

Седьмое направление работы – участие членов Комитета на конференциях, заседаниях «круглых столов», семинарах по вопросам ведения Комитета, в частности:

председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин принял участие и выступил в 2014 году: во Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Правосудие на современном этапе: актуальные вопросы теории и практики» (23 октября, г. Казань); на заседании «круглого стола» на тему: «Актуальные вопросы совершенствования административного и административно-процессуального законодательства в Российской Федерации» (28 октября, г. Москва); **в 2015 году:** на заседании III Международной летней школы по правам человека «Международная защита экономических, социальных и культурных прав» (22 мая); на торжественном мероприятии, посвященном Дню Конституции Республики Татарстан и 15-летию Конституционного суда Республики Татарстан (5 ноября); на V Всероссийской научно-практической конференции «Диалектика противодействия коррупции» (20 ноября); **в 2016 году:** на Республиканской научно-практической конференции на тему: «Конституционные основы становления и развития парламентаризма в России» (к 110-летию парламентаризма в России) (27 апреля); на заседании «круглого стола» на тему: «Проблемы и перспективы устойчивого развития России в

современных условиях» (30 мая); на совместном заседании комиссии по вопросам совершенствования законодательства и правоприменительной практики Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям и Комитета Государственной Думы по делам национальностей (1 июня); на Международной научно-практической конференции «Миграция в странах Восточной Европы и Центральной Азии. Современные вызовы, опыт, инновации» (26 сентября); на XII Всероссийской научно-практической конференции «Державинские чтения» (18 октября); на IV Всероссийской научно-практической конференции «Совершенствование средств реализации и применения права: общетеоретические и отраслевые аспекты» (28 октября); на I Конституционных чтениях на тему «Федерализм как гарантия стабильности государственности в современных условиях» (10 ноября); на Форуме молодых парламентариев Республики Татарстан (12 декабря); на VI Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Диалектика противодействия коррупции» (16 декабря); в 2017 году: на расширенном заседании экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан с повесткой дня «О проекте доклада «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан в 2016 году» (31 января);

заместитель председателя Комитета Р.Г. Нугуманов принял участие и выступил в 2014 году: на заседании «круглого стола» на тему: «Диалог культур против экстремизма» (15 октября, г. Казань); на Республиканском семинаре-совещании председателей и ответственных секретарей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на тему: «Роль семейного воспитания в профилактике авитального поведения у детей и подростков. Опыт Нижнекамского муниципального района» (24 – 25 октября, г. Нижнекамск); в 2015 году: в зональном семинаре по межведомственному взаимодействию в профилактике деструктивного поведения среди несовершеннолетних (24 марта); на научно-практическом семинаре «Актуальные проблемы профилактики правонарушений несовершеннолетних» (27 марта); в 2016 году: на выездном заседании Комитета СФ ФС РФ по конституционному законодательству и государственному строительству (30 мая – 1 апреля); на заседании Общественного совета при Министерстве обороны РФ и национальной Ассоциации объединений офицеров запаса вооруженных сил РФ (20 мая); на научно-практической конференции «Формы и методы противодействия распространению идеологии экстремизма и терроризма среди молодежи. Роль и задачи образовательных учреждений» (19 июля); на Международной научно-практической конференции «Миграция в странах Восточной Европы и Центральной Азии. Современные вызовы, опыт, инновации» (26 сентября); на Международном конгрессе «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» (28 – 30 сентября); на III заседании дискуссионного «круглого стола», приуроченного к Международному дню

борьбы с коррупцией (9 декабря); на заседании «круглого стола «Совершенствование законодательных критериев создания судебных участков для осуществления деятельности мировых судей» (13 декабря); в 2017 году: на VII Международном форуме «Безопасность на транспорте» (5 – 7 апреля); на заседании «круглого стола» по вопросам ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы (24 мая).

В целях воспитания активной гражданской позиции и формирования патриотизма, правового просвещения, углубления знаний учащихся о государстве и праве страны членом Комитета И.А. Шапиловым в общеобразовательных организациях избирательного округа были проведены парламентские уроки на тему «Гражданин. Общество. Государство».

Член Комитета Р.Г. Садыкова принимала участие в работе «круглых столов» на тему: «Взаимодействие общественных и религиозных организаций с государственными структурами в сфере реабилитации наркозависимых» (2015 год), «Семья и семейные ценности» (2015 год), «Ревматические заболевания: медицинская помощь, социально-экономические аспекты» (2016 год); на заседаниях Межфракционной депутатской рабочей группы по вопросам наркомании и ВИЧ - инфекции (2015 год), Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан на тему: «Вопросы соблюдения прав инвалидов в части обеспечения их техническими средствами реабилитации и внедрения новой классификации и критериев при назначении инвалидности» (2016 год), Медицинского совета по итогам 2017 года в Тюлячинском районе; во встречах с участниками международной конференции «Доказательная медицина: достижения и барьеры» (2015 год), «Актуальные проблемы медицинского права, биомедицинской этики и судебной медицины» (2016 год).

В настоящее время в связи с 25-летием Конституции Республики Татарстан членами Комитета проводится активная работа по разъяснению положений республиканской Конституции.

Восьмое направление – взаимодействие со средствами массовой информации и специализированными юридическими изданиями. За отчетный период Комитет активно взаимодействовал со средствами массовой информации и специализированными юридическими изданиями. Это были информационные сообщения о своей работе, газетные и телевизионные репортажи с заседаний, а также участие членов Комитета в радио- и телевизионных передачах. Работа многих депутатов была освещена с выездом в избирательные округа, дан подробный анализ принятых Государственным Советом по инициативе Комитета законов Республики Татарстан и механизм их действия.

Заместитель председателя Комитета Р.Г. Нугуманов принял участие в пресс-конференции на тему «Профилактика детского дорожно-транспортного травматизма в период весенних каникул».

2 апреля 2015 года состоялась пресс-конференция «Современная государственность Республики Татарстан» с участием председателя Комитета Ш.Ш. Ягудина.

10 декабря 2015 года проведена пресс-конференция об итогах работы Комитета по законности и правопорядку в текущем созыве.

26 мая 2016 года состоялась пресс-конференция «О законодательном регулировании участия граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан» с участием председателя Комитета Ш.Ш. Ягудина, заместителя председателя Комитета Р.Г. Нугуманова и представителя МВД по Республике Татарстан.

25 ноября 2016 года с участием представителей МВД по Республике Татарстан, Министерства юстиции Республики Татарстан и Республиканского комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав проведена пресс-конференция на тему «О ходе реализации законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних».

25 мая 2017 года состоялась пресс-конференция на тему: «О реализации законодательства о мировой юстиции в Республике Татарстан».

Традицией в Комитете стало проведение «Дня открытых дверей». Так, 13 апреля 2016 года проведен День открытых дверей в режиме видеоконференции для представителей муниципальных образований по актуальным вопросам реализации законодательства Республики Татарстан о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и деятельности аварийно-спасательных служб с участием представителей Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан.

25 апреля 2017 года проведен День открытых дверей с председателями постоянных комиссий представительных органов муниципальных районов и городских округов по вопросам местного значения в сфере законности и охраны общественного порядка, а 20 ноября 2014 года – встреча руководящего состава МВД по Республике Татарстан с представителями муниципальных образований в форме видеоконференцсвязи. Кроме того, представители профильных комитетов представительных органов муниципальных образований участвуют в выездных заседаниях нашего Комитета. Совместно с ними осуществляются и проверки на местах.

В течение отчетного периода члены Комитета регулярно принимали участие в работе сессий представительных органов муниципальных образований, коллегий министерств и ведомств, при необходимости давали разъяснения по действующему законодательству. В частности, председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин участвовал на заседаниях советов Дрожжановского и Буинского муниципальных районов, заместитель председателя Комитета Р.Г. Нугуманов – Совета Чистопольского муниципального района, а также на сходах граждан.

Повседневной работой депутатов в Комитете является рассмотрение письменных и устных обращений (индивидуальных и коллективных) граждан. За данный период Комитетом было рассмотрено 527 письменных обращений граждан. Члены Комитета по установленному графику в своих избирательных округах осуществляли прием избирателей.

Членами Комитета А.А. Демидовым, Р.Х. Зиганшиным, А.А. Мухаметшиным, С.Г. Рачковым, Р.Р. Абдулхаковым, В.Е. Махеевым, И.А. Шамиловым, Л.Н. Шафигуллиным, А.Х. Шариповым проводятся благотворительные акции.

В частности, Р.Р. Абдулхаковым в рамках программы «Помоги собраться в школу» 24 учащимся первых классов школы № 129 Приволжского района города Казани приобретены школьные наборы и рюкзаки; проведена замена стульев в актовом зале Дома ветеранов Приволжского района города Казани; приобретены и вручены 25 продуктовых наборов жителям блокадного Ленинграда, 30 новогодних подарков для воспитанников Лаишевского детского дома и 50 билетов для детей на представление «Маленький принц» в Театре юного зрителя, оказана помощь отдельным гражданам в замене устаревшей газовой плиты на современную и безопасную, приобретении ортопедической обуви ребенку-инвалиду и др.

Членом Комитета А.А. Мухаметшиным проводились благотворительные концерты для ветеранов войны в школах Советского района с приглашением звезд татарской эстрады и вручением сладких подарков, оказана помощь в ремонте школ № 8, 72, 79, 90, 111 города Казани. В День защиты детей в городской клинической больнице № 18 города Казани для детей-отказников организовано двухчасовое шоу аниматоров с вручением сладких подарков, теплых вещей и игрушек. В течение отчетного периода также организована поездка пенсионеров-инвалидов в Свияжск, проведены благотворительные акции «Добрая Казань».

Таким образом, за отчетный период проделана большая работа. Вместе с тем необходимо продолжить работу по мониторингу законов Республики Татарстан по предметам ведения Комитета, осуществлению контроля за исполнением принятых законов Республики Татарстан, повышению эффективности выездных заседаний, а также повышению активности, творческой инициативы и ответственности членов Комитета за работу, как в Комитете и на заседаниях Государственного Совета Республики Татарстан, так и в избирательных округах.
