

Информация о работе Комиссии за 2017 год.

В целях координации работы по анализу законодательства Республики Татарстан на предмет актуальности, согласованности и эффективности действия его правовых норм, а также учета предложений правоприменителей по совершенствованию законов Республики Татарстан, Постановлением Государственного Совета Республики Татарстан от 16 февраля 2017 года № 1627-V ГС была образована Комиссия Государственного Совета Республики Татарстан по мониторингу законодательства и правоприменительной практики (далее – Комиссия). В состав Комиссии вошли 19 человек, в числе которых депутаты Государственного Совета Республики Татарстан, в том числе председатели комитетов и руководители парламентских фракций, Министр юстиции Республики Татарстан, Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан, председатель Общественной палаты Республики Татарстан, председатель Совета муниципальных образований Республики Татарстан, ответственные сотрудники Прокуратуры Республики Татарстан и Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан.

Основными задачами Комиссии являются анализ и оценка эффективности действия законов Республики Татарстан, обеспечение взаимодействия Государственного Совета и правоприменителей в работе по совершенствованию законодательства, а также координация и контроль работы по планированию мониторинга, подготовке информации о результатах мониторинга правоприменения, реализации результатов мониторинга.

Для обеспечения эффективной реализации возложенных на Комиссию полномочий, членами Комиссии была тщательно изучена деятельность аналогичных органов, созданных при парламентах других субъектов Российской Федерации. При этом помимо анализа содержания решений, принимаемых такими органами, члены Комиссии смогли ознакомиться с механизмом осуществления мониторинга законодательства в других регионах на практике. Так, 6 июля 2017 года члены Комиссии с рабочей поездкой посетили Законодательное Собрание Нижегородской области и приняли участие в работе проводимого там круглого стола на тему: «Практика осуществления Законодательным Собранием Нижегородской области мониторинга правоприменения нормативно правовых актов», в рамках которого обсуждались актуальные с точки зрения проведения мониторинга законодательства вопросы.

Информацию об опыте организации мониторинга законодательства и правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации, полученную, в том числе, по итогам участия в работе данного круглого стола,

председатели комитетов Государственного Совета смогли применить в процессе своей работы по мониторингу законодательства Республики Татарстан.

Всего в 2017 году проведено 2 заседания Комиссии.

Первое заседание Комиссии (24 мая 2017 года) было посвящено рассмотрению итогов мониторинга законов Республики Татарстан и практики их правоприменения, проведенного комитетами Государственного Совета в 2016 году, а также согласованию перечней законов Республики Татарстан для мониторинга в 2017 году.

В ходе первого заседания выяснилось, что несмотря на то, что республиканский закон о мониторинге законов Республики Татарстан и практики их правоприменения принят еще в 2010 году, а сам мониторинг осуществляется уже почти десять лет, единый подход к методологии его проведения так и не сложился.

С целью обеспечения унификации алгоритма проведения мониторинга Комиссией были разработаны методические рекомендации по осуществлению комитетами Государственного Совета Республики Татарстан мониторинга законов Республики Татарстан. Данные методические рекомендации были утверждены на втором заседании Комиссии, которое состоялось 15 ноября 2017 года.

Кроме того, на этом же заседании состоялось обсуждение результатов мониторинга правоприменения Закона от 12 мая 2003 года № 16-ЗРТ «Об обращениях граждан в Республике Татарстан». На данное заседание были приглашены должностные лица министерств и ведомств Республики Татарстан, а также органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, ответственные за работу с обращениями граждан.

В ходе заседания были озвучены некоторые факты, касающиеся нарушения порядка работы с обращениями граждан, свидетельствующие о неудовлетворительной работе отдельных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Среди наиболее характерных и часто допускаемых нарушений были выявлены несоблюдение порядка обязательной регистрации поступающих обращений, сроков их рассмотрения, а также организации личного приема граждан. В отдельных случаях отсутствовали внутренние нормативные правовые акты, регламентирующие порядок работы с поступающими обращениями граждан.

По итогам заседания Комиссия приняла соответствующие рекомендации, которые были направлены в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Что касается результатов мониторинга законов Республики Татарстан по итогам 2017 года, то всего за отчетный период комитетами Государственного Совета Республики Татарстан, в соответствии с согласованными с Комиссией перечнями, проведен мониторинг содержания и правоприменительной практики 43 законов Республики Татарстан. При этом мониторинг осуществлялся посредством анализа федерального и республиканского законодательства, анализа правоприменительной практики, организации выездных заседаний комитетов, направления депутатских запросов, анализа публикаций в средствах массовой информации и т.д. (Таблица прилагается).

Информация о результатах анализа и мониторинга проведенного комитетами Государственного Совета Республики Татарстан в 2017 году.

I	Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению		
№	Наименование Закона РТ	Результаты анализа	Рекомендации и предложения по итогам проведения анализа закона
1.	Закон Республики Татарстан от 29 августа 1991 года № 1207-ХП «Об объявлении 30 августа – Днем Республики Татарстан – праздничным днем»	В ходе проверки правоприменения Закона противоречий, дублирования и пробелов в правовом регулировании, норм, имеющих неоднозначное понимание со стороны правоприменителей не выявлено.	Рекомендаций и предложений нет.
2.	Закон Республики Татарстан от 6 ноября 1992 года № 1635-ХП «О Дне Конституции Республики Татарстан»	В ходе проверки правоприменения Закона противоречий, дублирования и пробелов в правовом регулировании, норм, имеющих неоднозначное понимание со стороны правоприменителей не выявлено.	Рекомендаций и предложений нет.
3.	Закон Республики Татарстан от 30 марта 1995 года № 18 «О приведении наименования парламента в законодательстве Республики Татарстан в соответствие с Конституцией Республики Татарстан»	В ходе проверки правоприменения Закона противоречий, дублирования и пробелов в правовом регулировании, норм, имеющих неоднозначное понимание со стороны правоприменителей не выявлено.	Рекомендаций и предложений нет.

4.	Закон Республики Татарстан от 16 января 2003 года № 3-ЗРТ «О государственной гражданской службе Республики Татарстан»	В ходе проверки правоприменения Закона противоречий, дублирования и пробелов в правовом регулировании, норм, имеющих неоднозначное понимание со стороны правоприменителей не выявлено.	Рекомендаций и предложений нет.
5.	Закон Республики Татарстан от 6 августа 2003 года № 26-ЗРТ «О народном обсуждении наиболее важных вопросов государственной жизни Республики Татарстан»	В ходе проверки правоприменения Закона противоречий, дублирования и пробелов в правовом регулировании, норм, имеющих неоднозначное понимание со стороны правоприменителей не выявлено.	Рекомендаций и предложений нет.
6.	Закон Республики Татарстан от 9 августа 2003 года № 33-ЗРТ «О референдуме Республики Татарстан»	Результаты анализа Закона свидетельствуют о необходимости приведения отдельных его положений в соответствие с нормами Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции Федерального	Замечания будут устранены в ходе законопроектной деятельности комитета Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению.

		закона от 1 июня 2017 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).	
7.	Закон Республики Татарстан от 22 сентября 2003 года № 36-ЗРТ «О числе депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, работающих на профессиональной постоянной основе»	В ходе проверки правоприменения Закона противоречий, дублирования и пробелов в правовом регулировании, норм, имеющих неоднозначное понимание со стороны правоприменителей не выявлено.	Рекомендаций и предложений нет.
8.	Закон Республики Татарстан от 10 ноября 2003 года № 47-ЗРТ «О представительствах Республики Татарстан»	В ходе проверки правоприменения Закона противоречий, дублирования и пробелов в правовом регулировании, норм, имеющих неоднозначное понимание со стороны правоприменителей не выявлено.	Рекомендаций и предложений нет.
9.	Закон Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республики Татарстан»	<i>Информация о результатах мониторинга будет представлена в I квартале 2018 года.</i>	

II Комитет по социальной политике			
№	Наименование Закона РТ	Результаты анализа	Рекомендации и предложения по итогам проведения анализа закона
1.	Закон Республики Татарстан от 19 октября 1993 года № 1983-ХІІ «О молодежи и государственной молодежной политике в Республике Татарстан»	В ходе анализа положений законов Республики Татарстан были выявлены отдельные терминологические несоответствия нормам федеральных законов, являющихся базовыми в регулировании тех или иных отношений, а также выявлены ошибки редакционного характера	Замечания будут устранены в ходе законопроектной деятельности комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике.
2.	Закон Республики Татарстан от 21 октября 1999 года № 2443 «О государственной поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий»		
3.	Закон Республики Татарстан от 19 февраля 1992 года № 1448-ХІІ «О праздничных днях и памятных датах Республики Татарстан»	В ходе проверки правоприменения Закона противоречий, дублирования и пробелов в правовом регулировании, норм, имеющих неоднозначное понимание со стороны правоприменителей не выявлено.	Рекомендаций и предложений нет.
4.	Закон Республики Татарстан от 27 февраля 2004 года № 8-ЗРТ «Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Татарстан»		
5.	Закон Республики Татарстан от 18 января 1995 года № 2303-ХІІ «О профессиональных союзах»		

6.	Закон Республики Татарстан от 10 декабря 1997 года № 1417 «Об охране труда в Республике Татарстан»		
7.	Закон Республики Татарстан от 7 апреля 2006 года № 29-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области государственной молодежной политики»	Непосредственно к тексту самого Закона замечания отсутствуют. Однако выявлена недостаточность финансовой обеспеченности Закона, которая негативно отражается на результативности его принятия. Кроме того, в ходе реализации законодательства в сфере государственной молодежной политики правоприменители сталкиваются с рядом проблем, требующих решения на федеральном уровне, в том числе путем внесения изменений в отдельные законодательные и подзаконные нормативные правовые акты по вопросам принятия федерального закона в сфере государственной молодежной политики, принятия профессиональных стандартов работников сферы	Комитет по социальной политике в Постановлении от 13 декабря 2017 года № 64 направил соответствующие рекомендации в адрес органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления, направленные на улучшение правоприменительной практики данного Закона Республики Татарстан: Кабинету Министров Республики Татарстан: 1. Рассмотреть вопрос усиления штатной численности аппарата Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан с целью координации деятельности органов местного самоуправления по реализации переданных полномочий в области государственной молодежной политики. 2. Ускорить работу по разработке предложений по совершенствованию Методики расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для

		<p>государственной молодежной политики, определения структуры учреждений по работе с детьми и молодежью, разработки стандартов услуг в сфере государственной молодежной политики.</p>	<p>осуществления государственных полномочий Республики Татарстан в области государственной молодежной политики Законом Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области государственной молодежной политики» с учетом критериев оценки качества проводимых мероприятий.</p> <p>3. Рассмотреть вопрос о выделении дополнительных финансовых средств:</p> <p>на реализацию программы модернизации сети детских оздоровительных лагерей (обустройство дорог к находящимся в лесном массиве лагерям, газификация удаленных учреждений, устройство душевых и санузлов, модернизация столового оборудования);</p> <p>на софинансирование расходов муниципальных образований по оплате труда тренеров-преподавателей по месту жительства.</p> <p>4. Рассмотреть вопрос об организации целевой подготовки и повышения квалификации кадров для работы с детьми и молодежью</p>
--	--	---	---

			<p>(подростковые центры, детские оздоровительные лагеря, молодежные центры, учреждения дополнительного образования).</p> <p>5. Содействовать развитию (созданию) республиканских (зональных) круглогодичных образовательно-оздоровительных центров с возможностью проведения в них международных, всероссийских детских и молодежных мероприятий (по аналогии Международного детского центра «Артек»).</p> <p>2. Министерству по делам молодежи и спорту Республики Татарстан:</p> <p>2.1. Усилить координацию работы муниципальных образований республики по реализации Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области государственной молодежной политики» и обеспечить контроль в части надлежащего осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.</p> <p>2.2. Продолжить работу по</p>
--	--	--	--

			<p>разработке стандартов предоставляемых услуг и сервисов учреждениями молодежной политики.</p> <p>3. Рекомендовать главам муниципальных образований Республики Татарстан:</p> <p>продолжить развитие сети учреждений молодежной политики (молодежных центров, круглогодичных лагерей отдыха детей и молодежи);</p> <p>предусматривать в муниципальных бюджетах расходы по оплате труда тренеров-преподавателей по месту жительства.</p>
III	Комитет по бюджету, налогам и финансам		
№	Наименование Закона РТ	Результаты анализа	Рекомендации и предложения по итогам проведения анализа закона
1.	Закон Республики Татарстан от 29 ноября 2002 года № 24-ЗРТ «О транспортном налоге»	В ходе анализа положений законов Республики Татарстан были выявлены отдельные терминологические несоответствия нормам федеральных законов, являющихся базовыми в регулировании тех или иных отношений, а также выявлены ошибки редакционного характера	Замечания будут устранены в ходе законопроектной деятельности комитета Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам.
2.	Закон Республики Татарстан от 28 ноября 2003 года № 49-ЗРТ «О налоге на имущество организаций»		
3.	Закон Республики Татарстан от 7 июня 2004 года № 37-ЗРТ «О Счетной палате Республики Татарстан»		

IV Комитет по законности и правопорядку			
№	Наименование Закона РТ	Результаты анализа	Рекомендации и предложения по итогам проведения анализа закона
1.	Закон Республики Татарстан от 12 мая 2003 года № 16-ЗРТ «Об обращениях граждан в Республике Татарстан»	<p>Анализ показал отсутствие необходимости и проведения разъяснительных и информационных мероприятий среди граждан направленных на повышение эффективности реализации данного Закона отсутствует. В то же время установлено, что имеют место многочисленные нарушения практики применения данного Закона со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления. Наиболее характерными нарушениями в указанной сфере являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> -неполучение письменного ответа на обращение, нарушение требований Федерального закона о 30-дневном сроке рассмотрения обращений; - об обязательной регистрации обращения в течение 3-х дней с момента 	Комитетом подготовлен соответствующий законопроект на устранение выявленных замечаний. Законопроект будет рассматриваться на заседании комитета ГС РТ 6 февраля 2018 года.

		<p>его поступления;</p> <ul style="list-style-type: none"> - о направлении обращений граждан в 7-дневный срок для рассмотрения по компетенции, нарушения при ведении личного приема граждан; - оставление обращений граждан без ответов. <p>Исходя из результатов проведенного мониторинга, выявлена необходимость внесения изменений в части первую и третью статьи 4, часть вторую статьи 5, статьи 7, 8, части четвертую, седьмую и девятую (пункт 2) статьи 11, часть вторую статьи 20, часть пятую статьи 21, части третью и четвертую статьи 23 Закона Республики Татарстан «Об обращениях граждан в Республике Татарстан»</p>	
2.	<p>Закон Республики Татарстан от 3 марта 2000 года № 95 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан»</p>	<p>Анализ показал, что в целях совершенствования Закона Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам</p>	<p>Предложения будут учтены в ходе законопроектной деятельности комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку.</p>

человека в Республике Татарстан» целесообразно объединить статьи 34 «Гарантии трудовых прав Уполномоченного» и 35 «Материальные и социальные гарантии Уполномоченного», дополнив нормой о распространении на должность Уполномоченного гарантий, предусматриваемых законами и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан для лиц, занимающих государственные должности Республики Татарстан.

Кроме того, Комитетом по конституционному законодательству и государственному строительству Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации при участии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации разработан проект федерального закона «Об организации и деятельности

		Уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации», в случае принятия которого требуется внесение соответствующих изменений Закон Республики Татарстан.	
3.	Закон Республики Татарстан от 17 ноября 1999 года № 2440 «О мировых судьях Республики Татарстан»	В ходе проверки правоприменения Закона противоречий, дублирования и пробелов в правовом регулировании, норм, имеющих неоднозначное понимание со стороны правоприменителей не выявлено.	Предложений по его совершенствованию не имеется.
4.	Закон Республики Татарстан от 21 декабря 2010 года № 87-ЗРТ «О порядке согласования кандидатуры для назначения на должность Прокурора Республики Татарстан»	В ходе проверки правоприменения Закона противоречий, дублирования и пробелов в правовом регулировании, норм, имеющих неоднозначное понимание со стороны правоприменителей не выявлено.	Предложений по его совершенствованию не имеется.
5.	Закон Республики Татарстан от 18 мая 1993 года № 1866-ХП «О пожарной безопасности»	В ходе проверки правоприменения Закона противоречий, а также норм имеющих неоднозначное	Поскольку Закон Республики Татарстан «О пожарной безопасности» содержит существенное число бланкетных норм, комитет считает целесообразным

		<p>понимание со стороны правоприменителей не выявлено.</p>	<p>оптимизировать текст закона, оставив в нем только вопросы, те которые не урегулированы на федеральном уровне и относятся к региональным полномочиям. В настоящее время на рассмотрении Экспертного совета Межведомственного координационного комитета по правовым вопросам находится проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 9 Закона Республики Татарстан «О пожарной безопасности», предусматривающий закрепление отдельных гарантий социальной защиты работников противопожарной службы Республики Татарстан непосредственно в республиканском законе</p>
6.	<p>Закон Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 48-ЗРТ «О добровольной пожарной охране в Республике Татарстан»</p>	<p>В результате анализа установлено, что Закон Республики Татарстан «О добровольной пожарной охране в Республике Татарстан» обеспечивает соблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, в целях реализации положений закона Республики Татарстан изданы необходимые нормативные правовые акты Кабинета Министров Республики</p>	<p>Необходимости в приведении Закона Республики Татарстан «О добровольной пожарной охране в Республике Татарстан» в соответствие с законодательством, а также в актуализации не усматривается.</p>

		Татарстан, а также муниципальные нормативные правовые акты. Анализ правоприменительной практики соответствует планируемому результату правового регулирования Закона Республики Татарстан.	
7.	Закон Республики Татарстан от 29 декабря 2005 года № 134-ЗРТ «Об аварийно-спасательных службах и аварийно-спасательных формированиях Республики Татарстан»	Анализ показал, что необходимости приведения Закона в соответствии с федеральным законодательством не имеется. Вместе с тем в целях совершенствования данного Закона целесообразно скорректировать отдельные терминологические и редакционные неточности, не влияющие в целом на смысл положений Закона (в частности, статьи 1, 8, 12, 17, 20).	Предложения будут учтены в ходе законопроектной деятельности комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку.
8.	Закон Республики Татарстан от 15 сентября 1999 года № 2355 «О Своде законов Республики Татарстан»	Анализ Закона Республики Татарстан показывает, что он соответствует федеральному законодательству и Конституции Республики Татарстан, в связи с этим	Предложения будут учтены в ходе законопроектной деятельности комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку.

необходимости в его
приведении в соответствии с
законодательством не
усматривается.

Вместе с тем, целесообразно
рассмотреть вопрос о внесении
в Закон изменений
уточняющего характера. В
частности исключить статью 8,
согласно которой проекты
законов о признании
утратившими силу законов
Республики Татарстан,
постановлений Государст-
венного Совета Республики
Татарстан, имеющих
нормативный характер, а также
о внесении изменений и
дополнений уточняющего
характера в указанные
нормативные правовые акты,
подлежащие включению в Свод
законов, вносятся
соответствующими субъектами
законодательной инициативы и
рассматриваются
Государственным Советом
Республики Татарстан в
первоочередном порядке в
соответствии с Регламентом

		<p>Государственного Совета Республики Татарстан, поскольку данная норма не нашла отражения в Регламенте Государственного Совета, а с учетом сложившейся практики формирования законопроектной работы в Государственном Совете правовое регулирование указанного вопроса представляется излишним.</p> <p>Также в Закон Республики Татарстан необходимо внести коррективы в части актуализации используемой в нем терминологии (например «предприятия, учреждения и организации», «внесение изменений и дополнений»), а также в части указания на орган исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченный в области юстиции, взамен используемого в тексте Закона конкретного наименования министерства.</p> <p>Кроме того, целесообразно изложить часть первую статьи 6 в новой редакции, а часть</p>	
--	--	---	--

		<p>третью статьи 7 признать утратившей силу, поскольку положения об осуществлении Министерством юстиции Республики Татарстан работы по изданию Свода законов охватывается частью второй указанной статьи.</p>	
9.	<p>Законы Республики Татарстан от 6 августа 2003 года № 27-ЗРТ «О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Татарстан и других актов, принятых Государственным Советом Республики Татарстан и его Президиумом» и от 31 октября 2002 года № 21-ЗРТ «О порядке опубликования и вступления в силу Законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина»</p>	<p>Анализ законов Республики Татарстан показывает, что они соответствует федеральному законодательству и Конституции Республики Татарстан и правовых коллизий не содержат, в связи с чем необходимости в приведении их в соответствии с законодательством не усматривается.</p> <p>Вместе с тем в целях оптимизации законодательного регулирования в данной сфере целесообразно рассмотреть вопрос об объединении законов Республики Татарстан.</p> <p>В случае проведения такой работы, по аналогии со статьей 6 Федерального закона «О порядке опубликования и</p>	<p>Предложения будут учтены в ходе законопроектной деятельности комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку.</p>

		вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» полагаем возможным предусмотреть 10-дневный порядок вступления в силу для всех принимаемых законов Республики Татарстан, за исключением иных специально оговариваемых в них сроков вступления в силу.	
V	Комитет по экономике, инвестициям и предпринимательству		
№	Наименование Закона РТ	Результаты анализа	Рекомендации и предложения по итогам проведения анализа закона
1.	Закон Республики Татарстан от 10 октября 2011 года №77-ЗРТ «О перевозках пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан»	Выявлена необходимость дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан в сфере регулирования пассажирских перевозок легковыми такси. Распространение телефонных диспетчерских служб и интернет-сервисов, таких как «Uber», «Яндекс Такси», «GetTaxi» и других, оказывающих услуги по сбору заявок на услуги такси и	Комитетом даны рекомендации Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан разработать и представить предложения по совершенствованию федерального и республиканского законодательства в части регулирования пассажирских перевозок легковыми такси, в том числе с учетом появления названных выше интернет-сервисов, привлекающих к перевозкам автомобили без соответствующего разрешения на перевозки легковыми такси и соблюдения обязательного желтого или

		<p>предоставлением информации водителям автомобилей, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа легковыми такси, повлияло на преобладание в указанной сфере теневого сектора, как наиболее экономически благоприятного (нет необходимости получать лицензию, соблюдать требования законодательства о такси, включая требования к определенному цвету кузова такси, уплачивать налоги от оказания услуг такси).</p> <p>Анализ данной ситуации указывает на необходимость совершенствования механизма государственного регулирования таксомоторной отрасли посредством создания системы нестабильной финансовой ситуации для теневого рынка, в том числе путем дифференциации сумм штрафов.</p>	<p>белого цвета кузова такси.</p>
2.	<p>Закон Республики Татарстан от 21 апреля 2016 года № 24-ЗРТ «О промышленной политике в Республике Татарстан»</p>	<p>Выявлена необходимость детализации полномочий Кабинета Министров Республики Татарстан при</p>	<p>В целях уточнения полномочий Кабинета Министров Республики Татарстан, а также исключения избыточного регулирования Законом</p>

		<p>установлении дополнительных требований к индустриальным паркам, управляющим компаниям индустриальных парков, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств бюджета Республики Татарстан в связи с урегулированием указанных требований нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.</p>	<p>Республики Татарстан от 5 июля 2017 года № 47-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О промышленной политике в Республике Татарстан» внесены изменения, направленные на исключение императивного возложения на Правительство Республики установления указанных дополнительных требований, наделив его правом, а не обязанностью установления этих требований.</p>
3.	<p>Закон Республики Татарстан от 13 ноября 2007 года № 58-ЗРТ «Об информационных системах и информатизации Республики Татарстан»</p>		
4.	<p>Закон Республики Татарстан от 2 августа 2010 года № 63-ЗРТ «Об инновационной деятельности в Республике Татарстан»</p>	<p>Анализ законов показал, что органами государственной власти республики правовое регулирование в указанных сферах осуществляется в пределах предоставленных</p>	
5.	<p>Закон Республики Татарстан от 6 марта 2015 года № 10-ЗРТ</p>		<p>Рекомендаций и предложений нет.</p>

	«О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан»	полномочий и в достаточно полном объеме, коллизии в законодательстве республики не выявлены.	
6.	Закон Республики Татарстан от 17 июня 2015 года № 41-ЗРТ «Об утверждении Стратегии развития топливно-энергетического комплекса Республики Татарстан на период до 2030 года»		
7.	Закон Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 50-ЗРТ «О государственном-частном партнерстве в Республике Татарстан»		
VI	Комитет по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике		
№	Наименование Закона РТ	Результаты анализа	Рекомендации и предложения по устранению выявленных замечаний
1.	Закона Республики Татарстан от 24 января 2001 года № 595 «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения»	Проведенный анализ выявил, что Федеральный закон от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» фактически не	Внесение в Государственный Совет Республики Татарстан законопроекта, устраняющего соответствующие недочеты запланировано Комитетом на II квартал 2018 года.

обозначает конкретные вопросы, которые могут быть урегулированы на уровне субъектов Российской Федерации. В связи с этим Закон Республики Татарстан практически не содержит собственного правового регулирования, а состоит преимущественно из выборочного воспроизведения норм Федерального закона.

При этом дублирование отдельных норм Федерального закона осуществлено не в полном объеме (статьи 1 и 12 Закона Республики Татарстан), в результате чего имеет место несогласованность отдельных положений указанных законов.

Статья 19 Закона Республики Татарстан посвящена регулированию вопросов установления нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ и смыва в результате эрозионных процессов в почве. Частью третьей данной статьи установлено, что указанные

нормативы разрабатываются и утверждаются в соответствии с федеральным законодательством. Однако в действующих нормативных правовых актах понятие «предельно допустимый смыв для почв» не содержится.

Кроме того, статьей 9 Закона Республики Татарстан установлено, что государственное нормирование плодородия земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в соответствии с федеральным законодательством. В этой связи выделение в статье 19 Закона Республики Татарстан отдельных вопросов государственного нормирования в обозначенной сфере представляется излишним.

Также необходима актуализация содержащихся в статье 8 Закона Республики Татарстан терминов «республиканские программы», «местные программы», и согласование используемой в статьях 1 и 15 Закона

		Республики Татарстан терминологии, мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения	
2.	«О планируемых мероприятиях, направленных на исполнение законодательства об охране водных биологических ресурсов в период весеннего нереста в 2017 году и предложениях по совершенствованию нормативной правовой базы в области охраны и воспроизводства водных биологических ресурсов».		<p>Комитетом было рекомендовано:</p> <p>1) Кабинету Министров Республики Татарстан совместно с Главным Управлением ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан подготовить предложения по изменению федерального законодательства в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выдачи ветеринарных свидетельств форм № 2 и № 4 исключительно лицам, доказавшим легальность происхождения рыбы; - ужесточения ответственности за незаконную добычу, перевозку и продажу водных биологических ресурсов (в том числе в части возможного привлечения нарушителей к обязательным работам по уборке прибрежных полос). <p>2) Министерству экологии и природных ресурсов Республики Татарстан:</p> <ul style="list-style-type: none"> - усилить контроль за недопущением безлицензионной добычи общераспространенных полезных

			<p>ископаемых во взаимодействии с органами местного самоуправления, органами внутренних дел, общественными экологическими организациями в Республике Татарстан;</p> <p>- в соответствии с пунктом 27¹ Порядка пользования участками недр местного значения на территории Республики Татарстан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.11.2011 № 917, усилить в нерестовый период 2017 года контроль по недопущению добычи ПГС и проведения других видов работ, связанных с использованием недрами в границах нерестовых участков стерляди и зимовальных ям, определенных Правилами рыболовства для Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна в границах Республики Татарстан»;</p> <p>- проработать вопрос внесения в установленном порядке изменений в Порядок пользования участками недр местного значения на территории Республики Татарстан, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.11.2011 № 917, касающихся введения полного запрета на добычу ПГС и проведение</p>
--	--	--	--

		<p>других видов работ, связанных с использованием недрами в границах нерестовых участков стерляди и зимовальных ям, определенных Правилами рыболовства для Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна в границах Республики Татарстан;</p> <ul style="list-style-type: none">- усилить контроль за недопущением сбросов загрязненных сточных вод в районах воспроизводства ценных видов рыб;- усилить контроль за недопущением организации свалок в прибрежной зоне водоемов в районах воспроизводства ценных видов рыб. <p>3) Министерству внутренних дел по Республике Татарстан провести мероприятия по выявлению и проверке юридических и физических лиц, занимающихся скупкой рыбы на предмет легальности её происхождения и легальности ведения коммерческой деятельности.</p> <p>4) Отделу государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов по Республике Татарстан Средневолжского территориального управления Федерального агентства по рыболовству</p>
--	--	---

			<p>совместно с Управлением по охране и использованию объектов животного мира Республики Татарстан и общественными организациями рыболовов-любителей организовать совместные рейдовые группы и разработать порядок их работы в период операции «Нерест-2017».</p> <p>5) Управлению по охране и использованию объектов животного мира Республики Татарстан, отделу государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов по Республике Татарстан Средневолжского территориального управления Федерального агентства по рыболовству совместно с Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» организовать информационную и разъяснительную работу в средствах массовой информации по соблюдению гражданами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями законодательства в области рыболовства. Особое внимание уделить операции «Нерест – 2017».</p> <p>6) Административным комиссиям муниципальных образований в соответствии с действующим</p>
--	--	--	---

			<p>законодательством проводить работу по пресечению фактов торговли свежей и обработанной речной рыбы в несанкционированных местах.</p> <p>7) Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» обеспечить регулярное освещение в средствах массовой информации работы, проводимой органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями в рамках операции «Нерест».</p> <p>8) Управлению по охране и использованию объектов животного мира Республики Татарстан, Министерству экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан, Министерству внутренних дел по Республике Татарстан, Главному управлению ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан, отделу государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов по Республике Татарстан Средневолжского территориального управления Федерального агентства по рыболовству, Татарскому отделению</p>
--	--	--	--

			<p>Государственного научно-исследовательского института озерного и речного рыбного хозяйства (Госниорх), органам местного самоуправления, общественной организации «Рыболовы Татарстана» в случае необходимости регулирования указанных вопросов на законодательном уровне представить свои предложения в Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике.</p>
3.	<p>«О ходе реализации положений Земельного кодекса Республики Татарстан в части бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»</p>		<p>Комитетом были приняты следующие рекомендации:</p> <p>1) Кабинету Министров Республики Татарстан рассмотреть вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> – о создании межведомственного совета, координирующего деятельность ответственных министерств и ведомств в части бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей; – о составлении «дорожной карты» по инфраструктурному обустройству земельных участков, подлежащих предоставлению (предоставленных) для

			<p>строительства жилья семьям с тремя и более детьми;</p> <ul style="list-style-type: none">– о финансировании развития инфраструктуры из республиканского бюджета, бюджетов муниципальных образований, в том числе с привлечением внебюджетных источников, а также федерального софинансирования затрат для обустройства инженерными сетями и инфраструктурой выданных участков и последующего контроля за ходом проводимых работ. <p>2) Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан совместно с Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, органами местного самоуправления ежеквартально подводить итоги и информировать Комитет, муниципальные образования, а также Республиканское агентство по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа»:</p> <ul style="list-style-type: none">– о количестве многодетных семей, имеющих и имевших право на получение земельных участков;– о принятии решений о включении в списки;
--	--	--	--

			<ul style="list-style-type: none">– о постановке на кадастровый учет земельных участков;– о предоставлении земельных участков в общую долевую собственность;– о количестве построенных жилых домов;– о проводимой работе в части инфраструктурного обустройства указанных земельных участков (газ, дороги, линии электропередач, водоснабжение). <p>3) Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан рассмотреть возможность объединения собственников земельных участков и организации строительства комплексных поселков малоэтажного жилья экономкласса с обеспечением инженерной, социальной и дорожной инфраструктурой с использованием механизмов господдержки из различных источников, а также рассмотреть возможность разработки альтернативных вариантов поддержки многодетных семей.</p> <p>4) Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, органам местного самоуправления рассмотреть</p>
--	--	--	--

			<p>возможность предоставления многодетным семьям (с их согласия) пустующих земельных участков в населенных пунктах с условием наличия коммуникаций (программа «Новое село»).</p> <p>5) Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан совместно с органами местного самоуправления с выездом на место изучить положительный опыт освоения земельных участков многодетными семьями в Альметьевском и Елабужском муниципальных районах Республики Татарстан, а также в Калужской и Волгоградской областях Российской Федерации и г. Санкт-Петербург.</p> <p>6) Министерству информатизации и связи Республики Татарстан в электронном сервисе Портала государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан в части «Предоставление земельных участков многодетным семьям» разработать дополнительный реестр по учету обеспечения земельных участков инфраструктурой и количестве построенных домов на указанных участках.</p>
--	--	--	--

			<p>7) Исполнительным комитетам муниципальных образований г. Казани и г. Набережные Челны:</p> <ul style="list-style-type: none">– усилить работу по предоставлению земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей;– взять на постоянный контроль вопрос освоения земельных участков, выделенных многодетным семьям. Оказывать содействие в вопросах оформления земельных участков, строительства инженерной инфраструктуры к земельным участкам;– провести работу по утверждению проектов планировки, межевания, осуществить постановку на кадастровый учет образованных участков;– в случае необходимости доработать проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Земельный кодекс Республики Татарстан», предусматривающий введение ценза оседлости, согласно которому семья должна проживать в городе не менее пяти лет, для того, чтобы ее поставили в очередь на получение земли. Проанализировать опыт субъектов Российской Федерации. <p>8) Министерству строительства,</p>
--	--	--	---

			<p>архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан оказывать содействие органам местного самоуправления в случае внесения изменений в генеральный план для последующего предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей.</p> <p>9) Органам местного самоуправления:</p> <ul style="list-style-type: none"> – обратить внимание на соблюдение сроков, установленных Земельным кодексом Республики Татарстан по бесплатному предоставлению земельных участков многодетным семьям, на предоставление многодетным семьям земельных участков надлежащего качества; – проводить необходимую работу с многодетными семьями в части привлечения банков, инвесторов в целях ускорения освоения земельных участков.
VII	Комитет по образованию, культуре, науке и национальным вопросам		
№	Наименование Закона РТ	Результаты анализа	Рекомендации и предложения по итогам проведения анализа закона
1.	Закон Республики Татарстан от 13 июня 1996 года № 644 «Об Архивном фонде Республики Татарстан и архивах»	Закон признан утратившим силу в связи с принятием Закона Республики Татарстан от 20 июля 2017 года № 63-ЗРТ	Рекомендаций и предложений нет.

		«Об архивном деле в Республике Татарстан» в целях актуализации и приведения в соответствие с положениями Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации». Вновь принятый Закон соответствует федеральному законодательству и является актуальным.	
2.	Закон Республики Татарстан от 20 января 1997 года № 997 «Об упорядочении татарского алфавита»	Закон правовых коллизий не содержит, необходимости в его приведении в соответствии с законодательством, а также в актуализации не усматривается.	Рекомендаций и предложений нет.
3.	Закон Республики Татарстан от 18 июня 1998 года № 1661 «О науке и научной деятельности»	В ходе анализа выявлен ряд замечаний и несоответствие отдельных положений законодательству Российской Федерации.	Результаты анализа направлены на рассмотрение в Академию наук Республики Татарстан, предложения по дальнейшему совершенствованию данного Закона будут подготовлены с учетом их мнения. Кроме того, в настоящее время Министерством образования и науки Российской Федерации разработан и прошел процедуру публичного обсуждения проект федерального закона «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации»,

			предполагающий признание утратившим силу действующего Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике». В случае его принятия потребуется внесение соответствующих изменений в Закон РТ.
4.	Закон Республики Татарстан от 8 июля 1992 года № 1560-ХП «О государственных языках Республики Татарстан и других языках в Республике Татарстан»	<p>Анализ закона показал, что некоторые нормы требуют приведения в соответствие с федеральным законодательством, уточнения и редакционной правки.</p> <p>В связи с рассмотрением в течение второго полугодия 2017 года вопроса «О преподавании и изучении государственных языков Республики Татарстан и родных языков народов, проживающих в Республике Татарстан» в Государственный Совет Республики Татарстан поступили и продолжают поступать многочисленные обращения граждан по данной тематике. Также поступают обращения, связанные с вопросами оформления объявлений, афиш, другой</p>	<p>Необходимость внесения в Закон Республики Татарстан соответствующих изменений не носит оперативного характера.</p> <p>Учитывая текущую ситуацию в языковой сфере, завершение мониторинга в 2017 году и инициирование внесения изменений в Закон Республики Татарстан «О государственных языках Республики Татарстан и других языках в Республике Татарстан» на данном этапе представляется не целесообразным. Комитет планирует продолжить мониторинг данного Закона в 2018 году в соответствии с Методическими рекомендациями по осуществлению комитетами Государственного Совета Республики Татарстан мониторинга законов Республики Татарстан, утвержденными решением Комиссии Государственного Совета Республики Татарстан по мониторингу законодательства и</p>

		<p>наглядной информации на государственных языках Республики Татарстан, использования государственных языков в сфере транспорта и других отраслях. Все обращения, а также многочисленные публикации в СМИ приняты в работу, изложенные в них вопросы и предложения будут рассмотрены при разработке предложений по совершенствованию языкового законодательства по итогам мониторинга.</p>	<p>правоприменительной практики. Подробный отчет и предложения по совершенствованию языкового законодательства будут представлены по итогам завершения мониторинга.</p>
5.	<p>Закон Республики Татарстан от 3 июля 1998 года № 1705 «О культуре»</p>	<p>В связи с принятым решением об оптимизации мониторинг Закона Республики Татарстан от 3 июля 1998 года № 1705 «О культуре» в 2017 году не осуществлялся, но вопросы совершенствования реализации данного Закона Комитетом рассматривались. Так 14 ноября 2017 года состоялось выездное заседание Комитета по теме «О развитии сети организаций (учреждений) культуры на селе» на примере Пестречинского муниципального</p>	<p>В настоящее время Министерством культуры Республики Татарстан разрабатывается соответствующий законопроект о внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О культуре».</p>

района Республики Татарстан с посещением домов культуры сел Кошаково, Карповка, Шали. Рекомендации по дальнейшему развитию сети организаций (учреждений) культуры на селе направлено в соответствующие министерства и ведомства.

Также в рамках обсуждения проекта бюджета Республики Татарстан на 2018 год в очередной раз поднят вопрос о реализации части четвертой статьи 28 Закона Республики Татарстан «О культуре», согласно которой молодым специалистам (выпускникам профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам в области культуры и искусств), прибывшим на работу в организации (учреждения) культуры, искусства и кинематографии, находящиеся в ведении Республики Татарстан и

		расположенные в сельской местности, выплачивается единовременное пособие. Выявлена необходимость уточнения формулировки указанной нормы.	
--	--	--	--